

Г. Е. Ким

*Иркутский государственный университет,
Иркутск*

Реформа института губернаторов как процесс интеграции регионов в систему управления Российской Федерации

Данная статья посвящена развитию института губернаторов за последние десятилетия. Автор в своей статье дает анализ реформ, затронувших данный институт, и показывает, как этот процесс повлиял на интеграцию в систему управления Российской Федерации.

Ключевые слова: федерализация, губернаторы, реформы, регионы, высшее должностное лицо

G. E. Kim

*Irkutsk state university,
Irkutsk*

Reform of the governor's institute as a process of integration of regions into the management system of the Russian Federation

This article is devoted to the development of the institute of governors in recent decades. The author in his article gives an analysis of the reforms affecting this institution and shows how this process has affected the integration into the management system of the Russian Federation

Keywords: federalization, governors, reforms, regions, senior official

В истории Российской Федерации за последние 30 лет можно выделить два ключевых процесса для государственного устройства страны. Первым таким процессом стало создание основ российского федерализма, и начало этому было положено в период президентства Б. Н. Ельцина. Именно в этот период происходили отход от советской модели государственного устройства и построение новой. Но данный процесс проходил на фоне ослабления государственности и разрушения экономической системы, и было очень важно

сохранить государственную целостность страны и не допустить парада сепаратизма регионов. Компромисс был найден в системе, выраженной Б. Н. Ельциным в следующей фразе: «Берите столько суверенитета, сколько сможете проглотить» [1]. Таким образом регионы получили максимально приемлемый суверенитет, но при этом о полном выходе из состава Федерации и полной государственной независимости не могло быть и речи. Следовательно, удалось сохранить целостное федеративное государство. Вторым ключевым процессом стало выстраивание и укрепление вертикали власти в РФ. Решение данной проблемы выпало на срок президентства В. В. Путина, а также на период правления «тандема» (Д. А. Медведев — В. В. Путин).

При выстраивании вертикали власти в Федерации одним из важных стал вопрос о месте в этой системе высшего должностного лица (ВДЛ) субъекта РФ. В силу своего положения губернаторы в регионах являются той фигурой, через которую в федеральный центр идет трансляция интересов жителей региона и региональной элиты, а в самом регионе происходит реализация задач, поставленных федеральным правительством. С другой стороны, данный институт стал жертвой проблем и противоречий, которые остались со времен создания Федерации. В силу географического положения и слабости федерального центра главы регионов имели широкую автономию, а ряд республик претендовали на особый статус. Федеральный центр встал перед необходимостью укрепления своих позиций по отношению к региональным лидерам.

Изменения начались с расширения полномочий президента РФ. В 2000 г. Президент получил право отрешать от должности глав регионов, а позднее, в 2004 г., данное право пополнилось двумя видами отрешения: за издание ВДЛ региона актов, противоречащих Конституции и федеральному законодательству, а также и в связи с утратой доверия Президента РФ [2; 3, с. 22]. Изменилась и схема рекрутирования в губернаторский корпус. С 2005 г. президент получил возможность вносить своих кандидатов на пост главы региона в законодательные собрания для утверждения в должности [4, с. 131–135]. Таким образом, глава государства обрел механизм воздей-

ствия на глав регионов, а также способ избежать создания сильных региональных лидеров, укоренившихся в данных регионах.

Следующим этапом реформы стало создание системы оценки деятельности губернаторов. В 2006 г. произошли изменения в законодательстве, согласно которым ВДЛ регионов ежегодно представляли президенту РФ доклад о фактически достигнутых и планируемых значениях показателей эффективности [2]. В дальнейшем система оценки неоднократно реформировалась. Благодаря данной системе появился механизм, по которому выявлялись успешные управленцы, а менее эффективные отстранялись от должности.

Другим шагом стала унификация названий должностей глав субъектов РФ в 2010 г. [5]. Так, эти изменения запрещали использовать при наименовании должности ВДЛ в регионе слова, входящие в наименование должности главы государства. С одной стороны, это снимало противоречия по отношению к статусу должностных лиц в государстве, а с другой — уравнивало глав регионов.

В 2012 г. реформа продолжилась изменением модели рекрутирования губернаторов. Произошло возвращение прямых выборов, но сюда добавилось нововведение: прохождение кандидатом муниципального фильтра, то есть претендент должен был получить поддержку определенного процента депутатов муниципальных собраний [6, с. 180]. В 2013 г. регионы получили право заменять данную модель на другую: избрание ВДЛ региона депутатами регионального парламента, но в этом случае выбор происходил из трех кандидатур, назначенных президентом РФ, что сохранило политическое влияние центра в регионах [Там же].

В ходе данных реформ произошла централизация, в процессе которой, с одной стороны, федеральный центр укрепил свое политическое влияние в регионах, с другой — была осуществлена интеграция субъектов РФ в государственную систему управления через реформирование и унификацию института глав регионов. Были устранены противоречия статуса ВДЛ регионов, создана общая для всех субъектов система оценки ВДЛ; определены общие каналы рекрутирования губернаторов, а также способы снятия с должности неэффективных руководителей.

Библиографические ссылки

1. Борис Ельцин: «Берите столько суверенитета, сколько сможете проглотить» // «Ельцин-центр» : [сайт]. URL: <https://clck.ru/M663h> (дата обращения: 05.11.2021).
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ (последняя редакция) // «КонсультантПлюс» : [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ (дата обращения: 31.10.2021).
3. *Кондрашев А. А.* Отрешение от должности губернатора Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия за коррупционные правонарушения и ненадлежащее исполнение им своих обязанностей: проблемы теории и практической реализации // *Lex Russica*. 2020. № 3. С. 20–32.
4. *Кынев А. В.* Феномен губернаторов-«варягов» как индикатор централизации (опыт 1991–2018 гг.) // *Полития*. 2019. № 2 (93). С. 125–150.
5. Главам регионов запрещено называться президентами // *ВЕСТИ.RU* : [сайт]. URL: <https://www.vesti.ru/article/2021589> (дата обращения: 05.11.2021).
6. *Головенкин Е. Н.* Политическая система современной России: опыт построения вертикали власти // *Вестн. Омск. ун-та. Ист. науки*. 2019. № 2. С. 174–184.