

ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЧИНОВНИЧЬЕ- БЮРОКРАТИЧЕСКОГО АППАРАТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ТАВРИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ (1783–1796 гг.) В ДОКУМЕНТАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО АРХИВА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

В статье рассматриваются материалы фондов Государственного архива Республики Крым (г. Симферополь), в которых содержится информация по истории формирования чиновничье-бюрократического аппарата государственных учреждений Таврической области (1783–1796). Основной массив документов отложился в тематических фондах архива. Прежде всего, это фонды государственных учреждений, сформированных в 80-х гг. XVIII в. В делах указанных фондов отражены события финансовой, политической, экономической и культурной жизни Таврической области, этапы развития ее инфраструктуры, административно-территориальные изменения, приведены данные о составе и движении населения. Имеются ценные сведения о создании чиновничье-бюрократического аппарата, о национальном и сословном составе «присутственных мест», функционировавших в Таврической области в период с 1783 по 1796 гг.

Ключевые слова: Российская империя, Крым, Таврическая область, архивные фонды, биографическая история, бюрократический аппарат, чиновничество, государственные учреждения, администрация.

Историко-биографические исследования имеют свои специфические задачи, где основным объектом «персональной истории» становятся документы общественного и личного происхождения, а предметом исследования – биографии высшего, среднего и низшего российского чиновничества. Введение в научный оборот документов из фондов Государственного архива Республики Крым, относящихся к периоду после присоединения Крыма к России и ранее не вводившихся в научный оборот, составляет одну из приоритетных задач в заявленной тематике исследования.

В фондах Государственного архива Республики Крым (ГАРК, г. Симферополь) содержится ценная информация по истории формирования чиновничье-бюрократического аппарата государственных учреждений Таврической области (1783–1796 гг.). Основной массив документов отложился в тематических фондах архива. Прежде всего, это фонды государственных учреждений, сформированных в 80-х гг.

XVIII в., а именно: Таврического областного правления, Таврической областной казенной палаты, фонды уездных казначейств, фонд Комиссии, учрежденной для разбора споров по землям и определению повинностей, а также фонды Екатеринославского и Таврического генерал-губернатора П. А. Зубова и Командующего сухопутными войсками в Крыму и южных губерниях и флота в Черном и Каспийском морях О. А. Игельстрома. В делах указанных фондов отражены финансовая, политическая, экономическая и культурная жизнь Таврической области, этапы развития ее инфраструктуры, административно-территориальные изменения, приведена информация о составе и движении населения. В делах фондов ГАРК имеются ценные сведения о формировании чиновничье-бюрократического аппарата, приведены данные о национальном и сословном составе государственных и административных учреждений Таврической области в период с 1783 по 1796 гг.

Так, например, в ф. 799 Таврического областного правления (Оп. 1–6, 908 ед. хр., 1784–1797 гг.) аккумулированы документы, в которых зафиксированы первые шаги властей по освоению присоединенного в 1783 г. к России Крыма. Среди дел фонда имеются ордера Новороссийского генерал-губернатора, светлейшего князя Г. А. Потемкина с распоряжениями правителю области В. В. Каховскому, в которых речь идет о назначении должностных лиц в штат правления и в другие областные учреждения, материалы о пожаловании земель, о присвоении званий и награждении орденами. В журналах и протоколах заседаний правления приводятся сведения о составе административного аппарата и о перемещении чиновников по служебной лестнице. В связи с задачами по хозяйственному и экономическому освоению края особое внимание уделялось мероприятиям по описанию ресурсов. Были приняты меры по организации разведки полезных ископаемых в Крыму, осуществлялись шаги по приобретению казной земель, лесов и деревень, о причислении в купеческое сословие и о принятии в русское подданство, о строительстве и благоустройстве городов.

Учет экономических ресурсов требовал сбора сведений о состоянии экономики области. Правительство России для проведения масштабных исследований привлекло большую группу ученых: естествоиспытателей, картографов, геодезистов, а также чиновников и администраторов. По требованию Г. А. Потемкина командующий русскими войсками в Крыму и глава Крымского правительства барон О. А. Игельстром приступил к изучению источников доходов Крымского ханства и его расходных статей, земельных ресурсов (в том числе и для выявления фонда земель, которые отводились под раздачу российскому и крымско-татарскому дворянству, помещикам и пр.).

Итогом кропотливой работы по сбору сведений стало составленное О. А. Игельстромом «Камеральное описание Крыма», которое было закончено в июне 1784 г. Данный документ представляет собой наиболее полный отчет о деятельности правительства последнего крымского хана Шагин-Гирея в период с 1778 по 1783 гг. Камеральное описание Крыма было озаглавлено как «Регистр разным письмам, изъясняющим состояние Крымского полуострова и какое было в оном течение дел земских с 16 Августа 1783 года – Июня 1784 г.». Документ состоял из 63 вопросных пунктов, на которые О. А. Игельстром потребовал детальных ответов от подведомственных ему лиц. Среди них были: члены Крымского правительства, каймаканы и представители ханской администрации, служившие при Шагин-Гирее в качестве высших чиновников. Прежде всего, это ханский казнадар (государственный казначей в Крымском ханстве), директор монетного двора и другие лица. Вторая часть «Описания» состояла из ответов опрошенных респондентов [Лашков, 1897, с. 20–30].

Одним из наиболее информативных источников в контексте заявленной темы являются документы, иллюстрирующие историю и этапы создания государственных учреждений Таврической области, которые отложились в делах ф. 799. В их числе – формулярные списки чиновников канцелярии Таврического областного правления, Таврической областной казенной палаты и таких ее подразделений, как Соляная и Винная экспедиции, уездных казначейств, таможенных и карантинных учреждений, Таврического приказа общественного призрения, судебных учреждений, дворянской опеки и других инстанций. Имеются прошения о принятии на службу, приказы о зачислении и об увольнении, ведомости о начислении жалования, рапорты, распоряжения, отношения и прочая документация.

В ф. 802 «Командующий сухопутными войсками, расположенными в Крыму и южных губерниях, и флотами в Черном и Каспийском морях» (13 ед. хр., 1783–1784 гг.) включены материалы о повседневной работе военного чиновника, который являлся главой военной и гражданской власти в Крыму до открытия областных административных учреждений. В делах фонда собраны такие документы, как: рапорты и донесения директоров таможен о ввозе и вывозе товаров; сведения о численности населения в городах и деревнях Таврической области; данные о взимании подушной подати, поступлении доходов с соляных озер. Важнейшим источником по изучению экономического положения Крыма накануне его присоединения к России являются материалы дела № 2, в котором содержатся сведения о тарифах, установленных Шагин-Гиреем на ввоз и вывоз товаров в Крым и из Крыма [ГАРК, ф. 802, оп. 1, д. 2, л. 1–50]. Имеется массив материалов

об эмиграции крымских татар за границу в 1784 г., вызванной непродуманными действиями местных и столичных чиновников. Впоследствии такие эмиграционные волны фиксировались еще несколько раз. По принятой классификации, первая из них относится к 1784–1800 гг., вторая – к 1800–1812 гг., третья длилась с 1854 по 1862 гг., четвертая пришлась на 1873–1877 гг., пятая была в 1892–1894 гг., и шестая – в 1901–1904 гг. [Золотарев, 2001, с. 98–104; Дмитриев, 2018, с. 43]. К числу информативных документов фонда можно отнести письма военных чиновников, командированных в Крым для составления описаний дорог, мостов, колодцев и фонтанов.

Что касается фонда Комиссии, учрежденной для разбора споров по землям и определения повинностей (ф. 24, 808 ед. хр., 1800–1810 гг.), то он состоит из документов, собранных в ходе деятельности этой инстанции, учрежденной в 1797 г. Так, в фонде хранятся протоколы заседаний комиссии и отчеты о работе, заключение комиссии о межевании земли, прошения жителей полуострова о возврате имущества, отобранного в казну и присвоенного помещиками. Есть дела об оспаривании прав на землю и имения, а также дарственные грамоты дворянам на владение имениями и землями. Фактически бесконтрольная и бессистемная раздача земель полуострова российским вельможам и помещикам, а также представителям крымско-татарской знати вскоре привела к тому, что Комиссия ничего существенного в деле урегулирования данного вопроса сделать не смогла. Ключевым фактором, вызвавшим эмиграцию крымских татар, стало возрастающее малоземелье и прямое обезземеливание крымских татар. 13 сентября 1810 г. по указу императора Александра I Комиссия была ликвидирована.

Фонд 801 «Екатеринославский и Таврический генерал-губернатор» (60 ед. хр., 1792–1796 гг.) документально отражает деятельность высших чиновников, которые занимали данный пост в разное время. В соответствии с указами императрицы Екатерины II от 10 апреля 1783 г. и от 2 февраля 1784 г. были учреждены соответственно Екатеринославское наместничество и Таврическая область. В 1784 г. на должность Екатеринославского и Таврического генерал-губернатора был назначен светлейший князь Г. А. Потемкин. С 1791 по 1796 г. Екатеринославским и Таврическим генерал-губернатором являлся П. А. Зубов. Генерал-губернатору принадлежала вся полнота военной и гражданской власти на территориях Екатеринославского наместничества и Таврической области. Эта должность была ликвидирована в соответствии с указом императора Павла I от 12 декабря 1796 г. «О новом разделении государства на губернии».

Дела ф. 801 содержат предписания генерал-губернатора о составлении родословной книги дворян Таврической области, донесения

и рапорты правителя Таврической области об отводе земель, разведении садов и виноградников, о состоянии войск. Имеются сведения о взыскании с поселян недоимок, о состоянии соляных промыслов, а также ведомости об урожаях хлеба.

В ф. 792 Таврической областной казенной палаты (610 ед. хр., 1785–1797 гг.), которая была создана в соответствии с указом императрицы Екатерины II от 8 февраля в 1784 г, собраны различные документы, связанные с работой административно-фискальной системы области. Среди материалов фонда – указы Сената, определения Таврического областного правления о разрешении расходов на казенные нужды, о размежевании земель, об отдаче на откуп продажи вина, о прекращении сбора с крестьян хлебной подати и т. п. Наиболее информативными являются отчеты палаты о доходах и расходах, где отражены различные аспекты экономического развития Крыма в конце XVIII в. Также в делах фонда присутствуют рапорты городских, материалы нижних земских судов о взыскании штрафов, продаже и конфискации товаров, проверке мер и весов и т. п.

К делам этого фонда примыкают материалы фондов уездных казначейств. В подчинении у Таврической областной казенной палаты находились уездные казначейства – Евпаторийское (ф. 750, 25 ед. хр., 1789–1920), Феодосийское (ф. 793, 3 ед. хр., 1787 г.), Симферопольское (ф. 526, 16 ед. хр., 1787–1920 гг.), а также Перекопское, Фанагорийское и Днепровское уездные казначейства. По состоянию на 1790 г., помимо уездных казначеев, в штатах также числился казначей в ногайской татарской пограничной экспедиции Фанагорийского края [Кошман, 2018, с. 94]. Уездные казначейства заведовали приемом и хранением денежных сборов, доходов, выдачей чиновникам по распоряжению властей денежных сумм, свидетельств на право торговли в области и разрешений на промысел. Казначейства занимались оформлением и выдачей паспортов и «подорожных документов», продажей населению всех видов гербовой бумаги. Возглавлял каждое из уездных казначейств уездный казначей, назначавшийся по решению областного правления.

Таким образом, материалы тематических фондов Государственного архива Республики Крым являются содержательным фундаментальным источником, с помощью которых возможно осуществить научную реконструкцию прошлого Крымского полуострова. Помимо всего прочего, материалы со сведениями о формировании чиновничье-бюрократического аппарата Таврической области позволяют воссоздать биографии высшего, среднего и низшего чиновничества присоединенного края, выявить малоизвестные сведения по истории повседневности Российской империи конца XVIII – начала XIX в.

Государственный архив Республики Крым (ГАРК).

Ф. 24. Комиссия, учрежденная для разбора споров по землям и определения повинностей.

Ф. 526. Симферопольское уездное казначейство.

Ф. 750. Евпаторийское уездное казначейство.

Ф. 792. Таврическая областная казенная палата.

Ф. 793. Феодосийское уездное казначейство.

Ф. 799. Таврическое областное правление.

Ф. 801. Екатеринославский и Таврический генерал-губернатор.

Ф. 802. Командующий сухопутными войсками, расположенными в Крыму и южных губерниях, и флотами в Черном и Каспийском морях.

Дмитриев В. В. Роль таврических губернаторов в эмиграционных процессах крымских татар // Вестн. С.-Петерб. ун-та. История. 2018. Т. 63. Вып. 1. С. 41–53.

Золотарев Д. Особенности политики России по отношению к эмиграции и паломничеству крымских татар (60-е годы XIX – начала XX вв.) // Репрессивное поколение крымскотатарских общественно-политических деятелей, подвижников науки и культуры: материалы межд. конф., 28–29 мая 1999 г. Симферополь, 2001. С. 98–104.

Кошман В. А. Органы государственной власти в Таврической области (1784–1796). Симферополь: ИТ «Ариал», 2018.

[*Лашков Ф. Ф.*] О камеральном описании Крыма (Сообщение члена Комиссии Ф. Ф. Лашкова) // ИТУАК. Симферополь, 1897. 2-е изд. № 2. С. 20–30.

УДК 94(470.56).073(093)

Н. Л. Семенова
Стерлитамакский филиал Башкирского
государственного университета, г. Стерлитамак)

ГОДОВЫЕ ОТЧЕТЫ ОРЕНБУРГСКИХ ГРАЖДАНСКИХ ГУБЕРНАТОРОВ 1830-х гг. В СИСТЕМЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО КОНТРОЛЯ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

В статье предпринята попытка рассмотреть ежегодные отчеты оренбургских гражданских губернаторов 1830-х гг. не только как важнейший источник информации о состоянии губернии, но и как средство административного контроля за состоянием местного управления и деятельностью органов власти. Проанализировано содержание отчетов губернаторов о деятельности местных учреждений, а также результаты их рассмотрения императором и в Комитете министров. Процедуры подготовки и рассмотрения отчетов не только выявляли недостатки в местном управлении, но и позволяли верховной власти корректировать существующие проблемы, предусматривали обратную связь и принятие конкретных мер со стороны начальника губернии.