

посвященная раннему творчеству заслуженного архитектора БССР Евгения Константиновича Дятлова, становление которого как художника-архитектора пришлось на тяжелые военные годы; 100-летию со дня рождения Валентины Тимофеевны Каминской – известного ученого в области акушерства и гинекологии, доктора медицинских наук, профессора Минского медицинского института, ветерана Великой Отечественной войны) и три выставки общей направленности: «Винтовкой и карандашом», посвященная известным архитекторам Беларуси; «Три женщины – три судьбы» посвящена женщинам, судьбы которых затронула Великая Отечественная война; «Восставшая из пепла», посвященная возрождению города Минска после Великой Отечественной войны.

Площадкой, на которой экспонируются электронные выставки, является официальный сайт архива bdantd.by/.

Правила работы государственных архивов Республики Беларусь / под ред. В. И. Адамушко и др. Минск.: БелНИИДАД, 2006.

УДК 930.253(571.65)

М. В. Третьяков
Северо-Восточный комплексный
научно-исследовательский институт
Дальневосточного отделения РАН, г. Магадан

СОХРАНЯЯ ИСТОРИЮ КОЛЫМЫ: РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО АРХИВА МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ В СБЕРЕЖЕНИИ ДОКУМЕНТАЛЬНОГО ПРОШЛОГО РЕГИОНА

В статье рассмотрена роль и значение Государственного архива Магаданской области как главного хранителя документальных свидетельств прошлого региона. Показано, что архивом проводится большая работа по приему, комплектованию и упорядочению поступающих материалов различного характера. Немаловажной частью работы архива является исполнение запросов граждан, особенно при подтверждении стажа либо восстановления иных прав на льготы путем предоставления, оформления архивных справок. Также специалисты ведут большую просветительскую деятельность, издавая справочники, путеводители; проводят «круглые столы», дни открытых дверей, выставки для наглядной демонстрации региональной истории ученым, краеведам, представителям общественности. Помимо самого архива, не менее значима функция архивного отдела как административного регулятора в сфере архивного дела на территории об-

ласти, занимающегося предоставлением государственных услуг и выполнением функций по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в РФ.

Ключевые слова: архив; фонд; архивное дело; единица хранения; архивный отдел; Магаданская область.

Несмотря на достаточно большую, по сравнению с иными субъектами России, особенно в западной части страны, площадь Магаданской области, и вообще не совсем «древнюю», но неоднозначную и во многом противоречивую историю, на ее территории находится лишь одно учреждение, занимающееся кропотливым сбором документального наследия¹ – Государственный архив Магаданской области, который в 2020 г. отметил свое 65-летие. Но, прежде чем рассказать о современной жизни архива, мы предложим вниманию читателя краткую историческую справку.

Первые мероприятия по сохранности документальных свидетельств относятся к деятельности государственного треста «Дальстрой», с которого в 1930-х гг. началось промышленное освоение Колымы. 7 февраля 1936 г. первый директор треста Э. П. Берзин издал приказ № 43 об организации Центрального архива Дальстроя в ведении секретариата Дирекции. Но по ряду причин это начинание не получило дальнейшего развития, в результате большинство документов хранилось в неупорядоченном виде, а часть из них была безвозвратно утрачена.

После создания 3 декабря 1953 г. Магаданской области в качестве самостоятельного административного образования началось формирование новых органов партийной, советской власти и иных учреждений. Государственный архив был образован решением исполкома Магаданского областного Совета депутатов трудящихся от 19 января 1955 г. за № 12 «Об организации областного государственного архива и райгосархивов» [ГАМО, ф. Р-146, оп. 1, д. 71, л. 80–81]. Первоначально он входил в УМВД по Магаданской области, начальником и единственным сотрудником архива была Елена Федоровна Панченко, выпускница Московского государственного историко-архивного института. Первыми документами, принятыми на хранение, были 30 дел Тауйской Покровской церкви за 1831–1920 гг., 617 дел Ольского райисполкома (1917–1934 гг.), 61 дело Управления Северо-Восточных исправительно-трудовых лагерей (УСВИТЛ) за 1935–1953 гг., а также 1 167 подшивок газет «Советская Колыма» и газет политотделов горных управлений.

¹ Исключение составляют ведомственные архивы УМВД и УФСБ по Магаданской области, которые являются самостоятельными подразделениями и хранят большой массив сведений по вопросам уголовно-исполнительной и правоохранительной сфер, личных дел репрессированных граждан и т. д., но их деятельность выходит за рамки данного доклада, являясь предметом отдельного исследования.

Одновременно начал работать читальный зал, архив посетило 7 человек, от граждан и организаций поступило 36 заявлений. Главной задачей архива стал сбор материалов от организаций, а также изучение хранившихся в них документов, что сразу вызвало беспокойство, поскольку многие материалы, особенно в Ольском и Среднеканском районах, были разбросаны по чердакам и кладовым, за их сохранностью никто не следил. Чтобы документы за 1932–1940 гг. окончательно не погибли, их вывезли в необработанном виде. Не лучше обстояла ситуация и в Магадане, где в 87 организациях нашли более 600 тыс. неупорядоченных дел, причем документы до 1940 г. большей частью были уничтожены. Работа по поиску и сбору материалов принесла результаты – стало расти число фондов. Если на 1 января 1957 г. их насчитывалось 54 (из них восемь дореволюционных), то на конец того же года их было уже 98, а на 6 декабря 1964 г. – 130 (из них девять – дореволюционных).

Первоначально архиву выделили подвальное помещение жилого дома по ул. Портовой, 3, площадью 96 кв. м. В 1956 г. архив переехал, но вновь в подвал бывшего вещевого склада УСВИТЛа по ул. Сталина, 1 (ныне – проспект Карла Маркса). Спустя два года – очередной переезд, в полуподвальное помещение по ул. Портовой, 4. В последующие годы он расширился за счет помещений на ул. Портовой, 5 и ул. Горького, 3. В 1993 г. архив переехал в здание по ул. Новой [Применко, с. 9], а в 2007 г. – на пр. Карла Маркса, 60, где располагается и сейчас.

На 1 января 2001 г. в архивных учреждениях области находилось на хранении 3 120 фондов, 471 705 ед. хр. (из них 718 фондов, 133 237 ед. хр. в муниципальных архивах). На 1 января 2022 г. количественные данные таковы: 3 422 фонда, 833 093 ед. хр. (из них 1 195 фондов, 206 361 ед. хр. в муниципальных архивах).

В этой связи особо стоит отметить роль двух учреждений, вошедших в состав ГАМО лишь в 2009 г., а до этого являвшихся самостоятельными. Речь идет о Центрах хранения современной документации Магаданской области (ЦХСДМО) и документов по личному составу (ЦХДЛС). Первый из них был образован еще раньше ГАМО – 3 февраля 1954 г. и назывался «Партийный архив Магаданского обкома КПСС» (ПАМО). До 1966 г. он располагался в помещении местного органа власти на пл. Горького в этом здании работает губернатор и областное правительство). Затем партархив переехал в Дом политического просвещения (ныне – Молодежный центр) на Комсомольской пл., 1, где занимал три кабинета на первом этаже. Первой заведующей была Клавдия Федоровна Кирилловская, а комплектование фондов началось с документов, принятых на хранение от Политу-

правления Дальстроя. Сдаваемые материалы политотделов горнопромышленных управлений и исправительно-трудовых лагерей (ГПУ и ИТЛ), горкомов и райкомов КПСС и ВЛКСМ составили основу архива. Наибольшее количество таких документов (свыше 20 тыс. ед. хр.) поступило в 1991 г. на волне демонтажа советской политической системы. С 1994 г. Центр принял на хранение большое количество документов региональных отделений КПРФ, ЛДПР и ряда общественных организаций – Всероссийского общества инвалидов, Союза ветеранов Афганистана, Российского фонда мира, Магаданского областного Союза ветеранов войны и труда, Колымского окружного казачьего общества и др. Кроме того, в 1999 г. специалистами были созданы архивные коллекции документов «Участники Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.» (в 2006 г. насчитывала 11 фондообразователей) и «Почетные граждане г. Магадана» (6 фондов) [Червоненко, с. 23]. На 1 января 2004 г. в ЦХСДМО хранился 971 фонд, 182 434 ед. хр., 493 фотодокумента за 1923–2003 гг. [Веркина, 2006, с. 13].

Тема Великой Отечественной войны и судьбы ее участников, живших впоследствии в Магадане, читится в ГАМО особо. К 70-летию Победы архивисты подготовили объемную выставку «Подвигу жить в веках. 1941–1945», на которой помещена информация о ветеранах, чей фронтовой путь отмечен боевыми наградами, а один из них, В. А. Степин, получил звание Героя Советского Союза. Запланированные мероприятия 2020 г. не состоялись из-за пандемии, хотя подготовка к ним велась активно – подготовлены фотовыставка «Герои и наследники» и выставка плакатов военного времени.

Еще один центр, не менее важный – Центр хранения документации по личному составу, был создан в декабре 1992 г. распоряжением администрации Магаданской области № 605-р, являясь (до объединения с ГАМО) структурным подразделением архивного отдела областного органа власти. Специалисты Центра вели большую работу с обращениями граждан с целью удовлетворения их социально-правовых интересов. По состоянию на 2006 г. общий объем хранения составлял 24 105 дел в 130 фондах практически всех отраслей промышленности, хозяйства, транспорта, а еще 40 тыс. дел находились в стадии обработки [Мордухович, с. 17]. От себя также отметим, что имеющаяся богатейшая картотека персоналий, в том числе специалистов, внесших большой вклад в развитие Колымы со времен Дальстроя, очень важна для исследователей, поскольку порой, кроме личной карточки, иной информации о нужном человеке нет, и сотрудники отдела всемерно помогают ученым-историкам в получении запрашиваемых данных.

Отдельного внимания заслуживают имеющую особую ценность фонды личного происхождения в ГАМО. Среди них фонды учено-

го-любителя Марии Федоровны Клейн; поэта Алексея Дмитриевича Дунаева; известного магаданского писателя, прозаика и публициста Александра Михайловича Бирюкова; врача, заключенной и реабилитированной в 1940 г., участницы Великой Отечественной войны и блокадницы Валентины Николаевны Гороховой-Даниловой; врача-психиатра Мирона Марковича Этлиса; Заслуженного учителя РФ Давида Исумуровича Райзмана; археолога, члена-корреспондента РАН Николая Николаевича Дикова. Несмотря на малочисленность личных фондов, в 2008 г. при участии Архивного отдела областной администрации состоялся «круглый стол», посвященный данной проблематике с публикацией материалов [Личные фонды].

Сегодня ГАМО – это динамично развивающийся центр документальной информации области, услугами которого пользуются ученые, преподаватели, студенты, краеведы, представители общественности и простые люди, обращающиеся за сведениями личного порядка. Возглавляет архив Максим Иванович Дорош. Архив состоит из четырех отделов – комплектования, ведомственных архивов и делопроизводства; обеспечения сохранности, государственного учета и автоматизированных архивных технологий; использования и публикации архивных документов; обеспечения сохранности документов по личному составу и исполнения социально-правовых запросов. Последний ежегодно отвечает на более чем 5 тыс. обращений, поступающих из регионов России, стран СНГ и дальнего зарубежья. До введения ограничительных мер в ГАМО частыми гостями были специалисты из США, ФРГ, Франции, Казахстана, а также городов России – Москвы, Санкт-Петербурга, Якутска, Владивостока и других. На 2022 г. в ГАМО насчитывается 2227 фондов, из них 7 дореволюционных, 13 – личного происхождения, 5 – аудиовизуальных, 738 – по личному составу, содержащих 626 732 ед. хр.; в научно-справочной библиотеке архива имеется 23 795 экземпляров литературы [Веркина, 2020]. Одно из старейших изданий, вызывающее интерес посетителей – «Евангелие» на якутском языке; также гости архива интересуются содержанием альбомов «Дальстрой НКВД СССР. 1941–1942 гг.», «Город Магадан – 25 лет. 1939–1964 гг.» и др. Специалисты ведут работу по оцифровке фондов, в первую очередь дореволюционных. Среди ученых-историков наиболее востребован ф. Р-23 «Главное управление строительства Дальнего Севера Министерства цветной металлургии СССР – Дальстрой», в котором собрана вся история начала промышленного освоения Колымы с 1932 г. На его материалах создан достаточно большой массив литературы, а доступ к первоисточникам позволяет сформировать объективную картину весьма непростого периода 1930–1950-х гг., исключив заведомое и подчас голословное искажение фактов.

Архив тесно сотрудничает с коллегами из других регионов, особенно активно с архивами ДВФО, ведет активную популяризаторскую деятельность, в том числе путем издания с 2003 г. «Календаря знаменательных и памятных дат Магаданской области», приуроченного к юбилейным датам. Среди них 75-летие Магаданского механического завода (2012 г.), 80-летие первой магаданской школы (2017 г.), 90-летие основания и 80-летие присвоения Магадану статуса города (2019 г.), 65-летие Магаданской области (2018), юбилеи Великой Победы (в т. ч. 75-летие в 2020 г.) и т. д. В 2021 и 2022 г. «Календарь...» был посвящен 90-летиям – «Дальстроя», а в этом году – газеты «Магаданская правда». К значимым юбилеям архив проводит семинары, «круглые столы», Дни открытых дверей. В 2013 г. к 60-летию Магаданской области изданы материалы «круглого стола» архивистов и краеведов, само заседание прошло в ГАМО [Архивы Магаданской области...]. А в апреле 2018 г. в честь 100-летия Архивной службы России конференция проводилась в Магаданской областной универсальной библиотеке им. А. С. Пушкина. Для удобства пользователей в 2020 г. в двух томах переиздан уточненный «Путеводитель по фондам ГАМО».

Продолжая повествование о состоянии архивного дела в Магаданской области на современном этапе, нельзя обойти вниманием Архивный отдел Департамента административных органов Магаданской области. Эта структура берет начало с создания в августе 1954 г. архивного отдела областного УВД. В последующее время он неоднократно реорганизовывался, став с 1 февраля 1962 г. архивным отделом Магаданского облисполкома, а спустя 30 лет перешел в ведение областной администрации. С 1 января 2014 г., после создания Министерства государственно-правового развития Магаданской области, отдел был переименован в агентство² и включен в состав министерства наряду с агентством ЗАГС и управлением по обеспечению деятельности мировых судей. С октября 2018 г. министерство было преобразовано в департамент административных органов Магаданской области, и архивное агентство стало его структурным подразделением, а с 1 января 2022 г. агентство стало отделом, которым руководит Ольга Евгеньевна Кононова. Его основной задачей является обеспечение реализации полномочий в сфере государственного управления архивным делом в Магаданской области.

По состоянию на 1 января 2021 г. местное самоуправление в области осуществляется в границах девяти городских округов. В каждом

² Такое наименование было взято по аналогии с названием вышестоящего федерального органа исполнительной власти – Федерального архивного агентства, подчиненного напрямую Президенту РФ и осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а также по контролю и оказанию государственных услуг в сфере архивного дела и делопроизводства.

из них имеются архивные отделы администрации соответствующего городского округа, являющиеся структурными подразделениями органов местного самоуправления, осуществляющими функции в области архивного дела и одновременно выполняющими функции муниципального архива.

Структуру архивной службы Магаданской области можно схематично изобразить так (рис. 1):

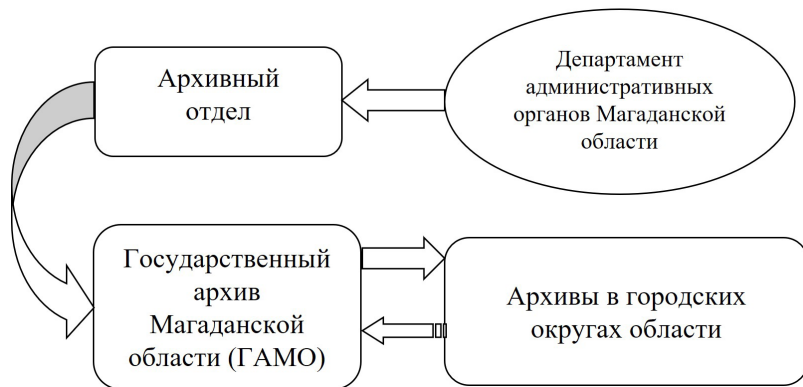


Рис. 1.

Таким образом, учет и сохранность документальных свидетельств прошлого в Магаданской области поставлены на достаточно высоком уровне; в областном и районных архивах работают профессионалы своего дела. Безусловно, что в их деятельности имеются и определенные проблемы. Их решение позволило бы расширить количество услуг, либо предоставлять их с применением более современной технической базы.

Автор благодарит за помощь и консультирование при написании доклада начальника отдела использования и публикации архивных документов ОГКУ «ГАМО» Веркину Тамару Васильевну и руководителя архивного отдела Департамента административных органов Магаданской области Кононову Ольгу Евгеньевну.

Архивы Магаданской области сегодня: материалы первого «круглого стола» архивистов и историков-краеведов / редкол.: Н. Г. Петренко, Т. М. Романова, Х. С. Черкаева. Магадан: Новая полиграфия, 2006.

Веркина Т. В. Знать, помнить, хранить. 19 января Магаданскому областному архиву – 65 лет // Магаданская правда. 2020. 17 янв.

Веркина Т. В. Центр хранения современной документации Магаданской области: взгляд сквозь призму времени // Архивы Магаданской области сегодня: матери-

алы первого «круглого стола» архивистов и историков-краеведов / редкол.: Н. Г. Петренко, Т. М. Романова, Х. С. Черкаева. Магадан: Новая полиграфия, 2006. С. 12–14.

Государственный архив Магаданской области (ГА МО). Ф. Р-146. Исполнительный комитет Магаданского областного Совета депутатов трудящихся.

Личные фонды в изучении истории Магаданской области : материалы «круглого стола» архивистов и историков-краеведов / редкол. Н. Г. Петренко [и др.]. Магадан: Новая полиграфия, 2008.

Мордохович Л. И. Состояние, развитие и перспективы Центра хранения документов по личному составу // Архивы Магаданской области сегодня: материалы первого «круглого стола» архивистов и историков-краеведов / редкол.: Н. Г. Петренко, Т. М. Романова, Х. С. Черкаева. Магадан: Новая полиграфия, 2006. С. 15–18.

Применко Н. Б. Государственный архив Магаданской области: состояние, развитие и перспективы // Архивы Магаданской области сегодня: материалы первого «круглого стола» архивистов и историков-краеведов / редкол.: Н. Г. Петренко, Т. М. Романова, Х. С. Черкаева. Магадан: Новая полиграфия, 2006. С. 8–11.

Червоненко В. А. Документальная память народа // Архивы Магаданской области сегодня: материалы первого «круглого стола» архивистов и историков-краеведов / редкол.: Н. Г. Петренко, Т. М. Романова, Х. С. Черкаева. Магадан: Новая полиграфия, 2006. С. 23–24.

УДК 930.25(470)

В. В. Шибяев
Уральский федеральный университет
г. Екатеринбург

НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ АРХИВНОГО ДЕЛА В 2020–2022 гг.

Анализируются нормативные акты, которые регулируют государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации в 2020–2022 гг. На их основе рассматриваются основные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства архивного дела современной России, а также объекты контроля контрольно-надзорной деятельности: уникальные документы АФ РФ и хранящие их архивы.

Ключевые слова: архивное законодательство, Росархив, архивный документ, государственный контроль и надзор, архив, архивное дело.

Совершенствование и развитие архивного законодательства в России является важным условием благополучия всей архивной отрасли, на ее основе осуществляется политика Российской Федерации в области архивного дела.