

Кристина Прокуратова, Григорий Черкасский, Елена Кононенко

Kristina Prokuratova, Grigory Cherkassky, Elena Kononenko

**НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕНЕДЖМЕНТА ПОЖАРНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

REGULATIONS OF FIRE SAFETY MANAGEMENT

Уральский федеральный университет имени первого Президента России
Б. Н. Ельцина, г. Екатеринбург

Ural Federal University named after the first President of Russia B. N. Yeltsin, Ekaterinburg

Обеспечение пожарной безопасности – одно из важнейших направлений современного технического регулирования в России. Менеджмент пожарной безопасности – часть общего менеджмента предприятия (организации), которая основывается на использовании международного и отечественного опыта, отраженного в нормативных документах по стандартизации: стандартах по процедурам управления безопасностью и сводах правил с конкретными требованиями.

Ensuring fire safety is one of the most important areas of modern technical regulation in Russia. Fire safety management is part of the overall management of an enterprise (organization), which is based on the use of international and domestic experience, reflected in regulatory documents for standardization: standards for safety management procedures and codes of practice with specific requirements.

Ключевые слова: Пожарная безопасность, правовая и нормативная база, национальные и межгосударственные стандарты

Keywords: Fire safety, legal framework, legal and regulatory, national and interstate standards

Менеджмент пожарной безопасности (ПБ) можно воспринимать как часть общего менеджмента предприятия (организации), направленную на обеспечение ПБ с использованием международного и отечественного опыта, отраженного в действующем национальном стандарте ГОСТ Р 51901.10-2009/ISO/TS 16732:2005 «Менеджмент риска.

Прокуратова К. – студент бакалавриата
Черкасский Г. – старший преподаватель
Кононенко Е. – кандидат наук, доцент

Процедуры управления пожарным риском на предприятии», а можно – как управление деятельностью, направленной на обеспечение ПБ, с применением всего спектра требований и возможностей, определяемых современным техническим регулированием.

Экономика и менеджмент пожарной безопасности каждой организации предполагают выбор оптимального перечня защитных мероприятий в соответствии с Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности (123-ФЗ от 22.07.2008), со сводом правил СП 232.1311500.2015 «Пожарная охрана предприятий Общие требования» и с учетом возможностей финансирования этих мероприятий.

Способы оценки соответствия, согласно Техническому регламенту о требованиях пожарной безопасности (123-ФЗ от 22.07.2008, ст.144), включают в себя:

- 1) аккредитацию организаций, осуществляющих оценку соответствия;
- 2) независимую оценку пожарного риска объектов (аудит пожарной безопасности, в том числе с применением расчетных методов);
- 3) федеральный государственный пожарный надзор;
- 4) декларирование пожарной безопасности зданий;
- 5) исследования (испытания) продукции – как пожароопасной, так и пожарно-технической;
- 6) подтверждение соответствия (обязательную сертификацию и декларирование соответствия продукции обязательным требованиям);
- 7) приемку и в эксплуатацию объектов защиты (продукции), а также систем пожарной безопасности;
- 8) производственный контроль;
- 9) экспертизу документации и систем обеспечения ПБ.

Каждый из приведенных выше способов оценки обеспечен подзаконными актами и документами по стандартизации, регламентирующими практические аспекты их применения.

Трендом технического регулирования в области обеспечения ПБ можно считать развитие риск-ориентированного подхода и обновление нормативной базы, а также внесение изменений в правовые документы, направленные на обеспечение ПБ. Риск-ориентированный подход прямо применяется при организации федерального государственного пожарного надзора в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [и](#) ПП РФ от 25 июня 2021 г. N 1016 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре».

В Приказе МЧС России от 7 июня 2021 года № 364 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора» установлены следующие категории риска:

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск;
- 5) умеренный риск;
- 6) низкий риск.

Кроме того, во время надзорных мероприятий может быть проверен расчет пожарного риска, выполненного в рамках пожарного аудита или оформления декларации о пожарной безопасности.

Сегодня категория риска присваивается не группам объектов, а индивидуально каждому объекту на основании тяжести возможных последствий пожара. Категория риска определяет объем противопожарных мероприятий в проверяемой организации, а также частоту и объем надзорных действий. Такой подход часто определяет необходимость разработки локальных нормативных актов – стандартов организации – по менеджменту ПБ на объектах защиты на основе использования положений следующих национальных стандартов:

- ГОСТ Р ИСО 31000-2019 «Менеджмент риска. Принципы и руководство»;
- ГОСТ Р 51901.10-2009 «Менеджмент риска. Процедуры управления пожарным риском на предприятии»;
- ГОСТ Р МЭК 31010-2021 «Надежность в технике. Методы оценки риска»;
- ГОСТ Р ИСО 19011-2021. Руководящие указания по проведению аудита систем менеджмента.

Внедрение системы менеджмента риска в организациях позволяет перейти от корректирующего подхода к управлению пожарным риском на основе соблюдения законодательных, нормативно-правовых актов и обязательных требований менеджмента риска. Применение системы менеджмента пожарной безопасности позволяет снизить пожарные риски, сократить потери, в том числе человеческие, а также постоянно улучшать деятельность организации в области управления пожарным риском. Следует отметить, что вопросы менеджмента пожарного риска на предприятиях (в организациях) обычно решаются в рамках действующих систем менеджмента качества, которые строятся на основе документов ИСО серии 9000.

Согласно Федеральному закону «О пожарной безопасности» (от 21.12.1994 № 69-ФЗ) в действующей редакции, учитывающей развитие технического регулирования в области обеспечения ПБ, к видам деятельности в области пожарной безопасности относятся, в частности, обеспеченные нормативной документацией и необходимыми подзаконными актами:

- опытно-конструкторские работы, производство и проведение испытаний пожарно-технической продукции;
- испытание, ремонт и обслуживание пожарного снаряжения, наружных пожарных лестниц и ограждений кровли, первичных средств тушения пожаров, восстановление качества огнетушащих средств;
- испытание веществ, материалов, изделий, оборудования и конструкций на соответствие требованиям пожарной безопасности;
- проведение научно-технического консультирования и экспертиз;
- выполнение проектных и изыскательских работ по обеспечению пожарной безопасности, а также проектирование средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- разработка деклараций пожарной безопасности;
- разработка специальных технических условий для уникальных зданий и сооружений;
- проведение расчетов пожарного риска, а также иных расчетов в целях обеспечения пожарной безопасности;
- независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности);
- осуществление федерального государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
- лицензирование отдельных видов деятельности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности (далее - подтверждение соответствия).

Законодательной базой этих видов деятельности являются Технические регламенты: О требованиях пожарной безопасности (123-ФЗ от 22.07.2008), О безопасности зданий и сооружений (384-ФЗ от 30.12.2009), а также действующий на территории России с 01.01.2020 технический регламент ТР ЕАЭС 043/2017 О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения. Подзаконные акты в этой области менеджмента принимаются на уровне МЧС России и Росстандарта – Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, а также Минпромстроя и Минпромторга России.

Каждый из указанных технических регламентов сопровождается постоянно обновляемым перечнем документов, в которые входят стандарты и своды правил:

- Приказ Росстандарта от 14.07.2020 № 1190 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»» с изм. от 08.09.2022 г.;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 года № 815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

- Приказ Росстандарта от 02.04.2020 № 687 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»» в редакции 20.04.2021 г.;

- Решение Коллегии Евразийской Экономической Комиссии от 19 ноября 2019 года № 200 (в ред. 2021) «О перечне международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза "О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения" (ТР ЕАЭС 043/2017), и перечне международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза "О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения" (ТР ЕАЭС 043/2017) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования».

В настоящее время действует Перспективная программа стандартизации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2020-2025 гг., разработанная совместно МЧС России и Росстандартом.

Национальные и межгосударственные стандарты, используемые в области обеспечения безопасности многих отраслей, входят в систему стандартов обеспечения безопасности труда (ССБТ), имеющую цифровое обозначение «12.» и содержащую свыше 3000 документов по стандартизации.

К основополагающим стандартам системы относятся:

- ГОСТ 12.0.230.1-2015 «(ССБТ). Системы управления охраной труда»;
- ГОСТ 12.0.230.4-2015 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ»;
- ГОСТ 12.0.230.5-2015 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ»;
- ГОСТ 12.1.044-2018 «ССБТ. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов.

Номенклатура показателей и методы их определения.

Ряд стандартов ССБТ входит в действующий перечень нормативных документов, сопровождающих национальный Технический регламент о требованиях пожарной безопасности (от 22.07.2008 № 123-ФЗ), например, ГОСТ 12.1.033-81 «ССБТ. Пожарная безопасность. Термины и определения», ГОСТ Р 12.3.047-2012 «Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля».

Комплекс стандартов безопасности в чрезвычайной ситуации (комплекс стандартов БЧС) представляет собой большую группу взаимосвязанных стандартов, устанавливающих согласованные требования, нормы и правила, способы и методы, направленные на обеспечение безопасности населения и объектов народного хозяйства и окружающей природной среды в ЧС. Среди нормативных документов этого комплекса, которые могут быть использованы при менеджменте пожарной безопасности, можно назвать:

- ГОСТ Р 22.2.02-2015 «БЧС. Менеджмент риска ЧС. Оценка риска ЧС при разработке проектной документации объектов капитального строительства»;
- ГОСТ Р 22.2.06-2016 «БЧС. Менеджмент риска ЧС. Оценка риска ЧС при разработке паспорта безопасности критически важного объекта и потенциально опасного объекта»;
- ГОСТ Р 22.10.02-2016 «БЧС. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Допустимый риск чрезвычайных ситуаций».

Кроме стандартов, в менеджменте пожарной безопасности широко применяются и постоянно обновляются своды правил (СП), которые разрабатываются Федеральным

государственным бюджетным учреждением «Всероссийский ордена "Знак Почета" научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» - ФГБУ ВНИИПО МЧС России и утверждаются приказами МЧС России.

Так, положения СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», СП 9.13130.2009 «Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации» или СП 485.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические Нормы и правила проектирования» применяются как для обеспечения пожарной безопасности объектов защиты, так и для оценки и подтверждения соответствия объектов требованиям национального технического регламента.

1 марта 2022 года прекратилось действие последних двух документов с обозначением НПБ – нормы пожарной безопасности. Все документы с таким обозначением отменены или переработаны в действующие стандарты или своды правил. При этом парк стандартов по пожарной безопасности постоянно обновляется: только в сентябре 2021 года вступила в действие целая группа документов, направленных на развитие технического регулирования в области обеспечения ПБ. Фактически эти документы устанавливают нормы для осуществления лицензируемых видов деятельности по обеспечению ПБ, определенных федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 и подзаконными актами МЧС России. К таким видам деятельности относятся деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Кроме того, для управления документооборотом, который является системой кровообращения менеджмента, применяются стандарты системы УСД – унифицированной системы документации, для испытаний, измерений – стандарты ГСИ – государственной системы обеспечения измерений, для принятия технических решений в процессе менеджмента – документы ЕСКД и СПДС – Системы проектной документации в строительстве. Относительно новый вид документов, похожих на нормативные – Административные регламенты по процедурам лицензирования, аккредитации и другим видам деятельности в области оценки соответствия – широко применяются в менеджменте пожарной безопасности для организации практической деятельности по документальному удостоверению соответствия объектов установленным требованиям. Специфика организации

измерений в подразделениях МЧС России отражена в Руководстве по обеспечению единства измерений в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (утверждено Приказом МЧС России от 30.11.2021 № 833).

Расшифровка сокращений

ПБ-пожарная безопасность, ССБТ-система стандартов безопасности труда

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. ГОСТ Р 51901.10-2009/ISO/TS 16732:2005. Менеджмент риска. Процедуры управления пожарным риском на предприятии : дата введения 2010-12-01 / Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии // Техэксперт : Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <https://dokipedia.ru/document/5137805>
2. Федеральная закон. Технический регламент о безопасности зданий и сооружений 123-ФЗ, 184-ФЗ, 248-ФЗ, 69-ФЗ, 384-ФЗ : дата введение 2009-23-12 / Одобрено советом Федерации // Техэксперт : Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_95720/
3. ГОСТ Р 22.0.01-2016. Национальный стандарт Российской Федерации . Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Основные положения. Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии // Техэксперт : Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200136692>
4. ГОСТ Р ИСО 9001:2015. Система менеджмента качества. Общие требования : дата введения 2015–11–01 / Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии // Техэксперт : Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200120649>.
5. Росстандарт. Федеральное агентство по техническому регулированию в метрологии : дата создания 2004г. / Приказ Росстандарта от 14.07.2020 № 1190, Приказ Росстандарта от 02.04.2020 № 687 // Техэксперт : Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <https://www.rst.gov.ru/portal/gost>