

3. ГАРО. Ф. Р-4133. Оп. 1. Д. 1.
4. ГАРО. Ф. Р-4133. Оп. 1. Д. 2.
5. ГАРО. Ф. Р-4133. Оп. 1. Д. 11.
6. ГАРО. Ф. Р-4133. Оп. 1. Д. 13.
7. ГАРО. Ф. Р-4133. Оп. 1. Д. 15. Св. 2.
8. ГАРО. Ф. Р-4144. Оп. 1. Д. 35. Св. 2.
9. ГАРО. Ф. Р-4144. Оп. 1 Д. 36.
10. Интервью с Мариной Юрьевной Сорокиной, заведующей отделом истории российского зарубежья Дома русского зарубежья им. Александра Солженицына. Интервьюер: О.В. Семенова. 14.01.2022. Продолжительность 29 мин. Место проведения: г. Москва, Дом русского зарубежья им. Александра Солженицына // Архив лаборатории истории и этнографии ЮНЦ РАН.
11. Ростов и оперетта: 150 лет вместе. Ростов н/Д., 2019.
12. Семенова О.В. Деятельность Ростовского регионального отделения Союза советских художников в военные и первые послевоенные годы // Культурная жизнь Юга России. 2021. № 3 (82). С. 146–156.
13. Сорокина М.Ю. Антифашистское сопротивление на Балканах: к биографии поэта Алексея Дуракова (1898–1944) // Ежегодник Дома русского зарубежья имени Александра Солженицына. 2020. М. 2020. С. 61–78.

В.П. Мотревич

СОВНАРКОМ СССР И ВОССТАНОВЛЕНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ в 1943–1945 гг.

Важной отраслью экономики Ростовской области было и остается сельское хозяйство. По данным за 1940 г., его валовая продукция в ценах 1926/1927 гг. составляла 2,6 % стоимости продукции сельского хозяйства страны (по видовой урожайности). Основными сельхозпроизводителями были колхозы (70 %), на долю госхозов приходилось 16,4 %, остальную сельхозпродукцию давали индивидуальные хозяйства рабочих и служащих, колхозников и единоличников [18: 1–4, 40]. Ценным источником для исследования сельского хозяйства СССР в годы войны, как в целом по стране, так и в отдельных ее субъектах, являются постановления Совета Народных комиссаров (СНК) СССР.

Комплекс оригиналов постановлений СНК СССР за годы Великой Отечественной войны находится на хранении в Государственном архиве Российской Федерации. В 2016 г. на сайте «Документы советской эпохи» портала «Архивы России» были размещены цифровые копии постановлений СНК СССР за июнь 1941 – май 1945 г. Всего за период с 24 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. в хронологическом порядке было выставлено 4317 электронных копий несекретных постановлений СНК СССР. В настоящее время этот комплекс документов начинает использоваться исследователями при разработке проблем истории Великой Отечественной войны [1: 545–568].

Значительная часть несекретных постановлений Совнаркома посвящены вопросам сельского хозяйства. Сплошное обследование комплекса выставленных материалов показывает, что за годы войны аграрной проблематике было посвящено свыше 1160 постановлений советского правительства. Это составляло более четверти из общего количества несекретных постановлений Совнаркома СССР этого периода. В данной работе предпринята попытка анализа постановлений высшего органа исполнительной власти – СНК СССР, посвященных сельскому хозяйству Ростовской области.

Обстановка первых военных месяцев диктовала тематику принимаемых СНК СССР решений по сельскому хозяйству. В сентябре 1941 г. в условиях быстрого наступления немецко-фашистских войск при выполнении колхозами обязательных поставок решениями правительства им разрешалось по установленным эквивалентам заменять недостающие виды продукции теми, которые в хозяйствах имелись. Делалось это с целью получить от производителей как можно больше сельхозпродукции. В начале сентября 1941 г. СНК СССР разрешил колхозам Ростовской области сдать в счет зернопоставок, натуроплаты за работы МТС и возврата ссуд из урожая 1941 г. по действующему эквиваленту замены рожь вместо 4 тыс. т пшеницы, просо вместо 2 тыс. т пшеницы и прочие зерновые культуры вместо 2 тыс. т пшеницы [2].

Война вступила на Донскую землю в начале октября 1941 г., а после контрнаступления РККА в ноябре 1941 г. и до середины 1942 г. фронт стабилизировался на рубеже р. Миус. В первой половине 1942 г. в отношении сельского хозяйства Ростовской области были приняты еще два постановления Правительства. В феврале 1942 г. Наркомату заготовок

было разрешено принять от колхозов области в счет выполнения планов хлебозаготовок 1941 г. 495 тыс. т зерна. Данное зерно должно было храниться в надежных помещениях непосредственно в колхозах, агентам Наркомзага вменялось в обязанность проверять сохранность принятого на месте хлеба не реже одного раза в 15 дней. При этом ответственность за хранение принятого Наркомзагом зерна возлагалась на правления колхозов [3]. А в июне 1942 г. было принято решение об изменении для колхозов области плана сельскохозяйственных работ, план ярового сева для них был уменьшен на 323 тыс. га [4].

23 января 1943 г. в обстановке успешного окончания Сталинградской битвы СНК СССР и ЦК ВКП(б) приняли постановление, в котором были намечены мероприятия по восстановлению МТС и колхозов в освобожденных от оккупации районах [5]. В документе шла речь о мобилизации и возврате из эвакуации тракторов в Краснодарский и Ставропольский края, Воронежскую, Курскую, Орловскую, Сталинградскую (в настоящее время – Волгоградскую) и Ростовскую области, а также в освобожденные районы УССР. В Ростовскую область до 20 февраля планировалось вернуть 4 тыс. тракторов из Красноярского края, Башкирской АССР, Молотовской (в настоящее время – в составе Пермского края), Тамбовской, Челябинской и Чкаловской (в настоящее время – Оренбургская) областей. Кроме того, для Ростовской области планировалось передать 850 тракторов из Наркомата обороны и 100 тракторов из Наркомата среднего машиностроения. Помимо тракторов в освобожденные районы направлялись автомашины. Всего до 15 февраля 1943 г в Ростовскую область планировалось направить 350 автомашин, в том числе 150 из Алтайского края, 100 – из Челябинской области, по 50 из Куйбышевской (в настоящее время – Самарской) и Новосибирской областей. Помимо поставок техники, для работы в освобожденных районах планировалось направить 20 тыс. трактористов, 3 тыс. комбайнеров, 2,8 тыс. бригадиров тракторных бригад, 800 агрономов, а также значительное количество других руководителей и специалистов сельского хозяйства.

Необходимо отметить, что указанные в постановлении сроки едва ли были выполнимы, поскольку планируемую к возврату технику надо было отремонтировать, получив при этом необходимые и крайне дефицитные запасные части, перегнать к месту погрузки

на железнодорожные станции, погрузить в эшелоны и отправить на значительные расстояния. О срыве установленных сроков косвенно свидетельствует постановление СНК СССР от 6 апреля 1943 г. [7]. В нем указывалось, что поскольку часть эшелонов с тракторами, сельскохозяйственными машинами и кадрами находятся на большом расстоянии от пунктов назначения, то их можно разгрузить для использования на весенних полевых работах. Из 5313 находившихся на территории Казахстана, Урала и Поволжья вагонов с техникой и людьми Наркомату земледелия СССР было разрешено разгрузить 3435 вагонов. Таким образом, до места назначения была доставлена только незначительная часть направленной помощи. Так, в Ростовской области предполагалось разгрузить всего 50 вагонов, из них 32 – с тракторами.

При этом далеко не вся прибывшая в освобожденные районы техника находилась в удовлетворительном состоянии, что приводило к перерасходу горючего. В связи с этим в октябре 1943 г. СНК СССР в виде исключения разрешил повысить в Краснодарском и Ставропольском краях, Ростовской и Сталинградской областях среднюю норму расхода горючего на молотье комбайнами и молотилками на 60 % и предоставил областным и краевым исполкомам право дифференцировать увеличение норм расхода горючего по отдельным МТС в зависимости от урожайности хлебов. Кроме того, разрешалось не взимать с бригадиров тракторных бригад штрафы за перерасход горючего [11].

Ростов-на-Дону был повторно освобожден от оккупации 14 февраля, а вся Ростовская область – только 30 августа 1943 г. Однако до освобождения областного центра, в январе, начинается восстановление органов по руководству сельским хозяйством. Для организации работы по восстановлению совхозов и руководству ими Совнарком разрешил Наркомату совхозов СССР создать в Ростовской области объединенный трест совхозов и поручил Государственной штатной комиссии утвердить штаты и ставки заработной платы его работникам [6].

В годы войны серьезной трудностью для сельхозпредприятий страны стала проблема недостатка семян. Еще сложнее с семенами было в освобожденных от оккупации районах. В июле 1943 г. в связи

с большим недосевом озимых культур во время оккупации и низкой урожайностью из-за плохой агротехники совместным постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) было установлено, что находившиеся на временно оккупированной территории совхозы Наркомата совхозов и Наркомата пищевой промышленности могли производить засыпку семян озимых культур из урожая 1943 г. в размерах, обеспечивающих выполнение установленного для них плана озимого сева под урожай 1944 г. Была увеличена площадь семенных участков озимых культур и для колхозов прифронтовых и освобожденных от оккупации районов, для колхозов Ростовской области она составила 161 тыс. га [9]. Однако представляется, что на данный показатель колхозам выйти не удалось, поскольку в следующем 1944 г. СНК СССР разрешил колхозам Ростовской области в порядке исключения увеличить семенные участки яровых и озимых культур до 88 тыс. га [13]. Проблему семян зерновых культур колхозам области не удалось решить вплоть до окончания войны, поскольку в мае 1945 г. для весеннего сева из ресурсов Госсортфонда им была отпущена ссуда в 600 т пшеницы с начислением 10 ц на каждые 100 ц выданной ссуды [17].

В целях скорейшего восстановления хозяйства и оказания помощи населению освобожденных от оккупации районов СНК СССР и ЦК ВКП(б) приняли решение о возврате колхозам скота, эвакуированного в восточные районы страны. Совнаркомы и ЦК ВКП(б) Азербайджанской, Армянской и Казахской ССР, совнаркомы и обкомы ВКП(б) Дагестанской, Марийской и Мордовской АССР, облисполкомы и обкомы партии Вологодской, Горьковской (в настоящее время – Нижегородской), Кировской, Куйбышевской, Рязанской, Саратовской, Чкаловской и Ярославской областей обязывались возвратить эвакуированный скот в освобожденные районы, в том числе и на Донскую землю. В Ростовскую область из Азербайджанской и Казахской ССР, Дагестанской АССР, Саратовской и Чкаловской областей до 1 сентября 1943 г. планировалось вернуть 51,5 тыс. голов крупного рогатого скота, 143,2 тыс. овец и коз, 17,2 тыс. лошадей [10].

Для приемки и перегона принятого скота Ростовский облисполком и обком партии должны были направить в каждую из указанных республик и областей ответственных уполномоченных, а также

необходимое количество гуртоправов, доярок и колхозников – гонщиков скота. Для покрытия связанных с перегоном эвакуированного скота расходов Ростовскому облисполкому из резервного фонда СНК СССР был выделен 1 млн рублей. Наркомзагу СССР поручалось выделить для подкормки возвращающегося из эвакуации скота необходимое количество сена и концентратов, а Наркомат торговли СССР и Центросоюз СССР должны были обеспечить снабжение хлебом в пути следования сопровождающих скот колхозников и специалистов сельского хозяйства. Помимо возврата эвакуированного скота облисполкому Ростовской области был увеличен план контрактации скота у колхозников, рабочих и служащих. По телятам план контрактации составил 15 тыс. голов, ягнятам – 20 тыс. [10].

Несмотря на возврат эвакуированного скота, в колхозах его часто недоставало, особенно лошадей. Поэтому весной 1944 г. была организована перевозка и продажа завозимых в освобожденные от оккупации районы рабочих лошадей и племенных жеребцов. Для этого СНК СССР обязал Сбербанк обеспечить кредитование колхозов освобожденных от оккупации районов сроком на 3–4 года в размере их стоимости, оплачиваемой колхозами [12]. Для ускорения восстановления животноводства была повышена и материальная заинтересованность работавших на животноводческих фермах колхозников. Колхозам было рекомендовано начиная с 1945 г. за невыполнение заданий по выращиванию молодняка и сохранению взрослого скота сверх установленной оплаты в трудоднях выдавать дополнительно оплату натурой. В постановлении были подробно расписаны условия получения дополнительной оплаты на фермах крупного рогатого скота, а также овцеводческих, свиноводческих и коневодческих фермах [15].

В освобожденных от оккупации районах корректировалась и налоговая политика. В отношении колхозов и колхозников Ростовской области были списаны недоимки прошлых лет по обязательным поставкам зерна и семян масличных культур, натуроплате за работу МТС и возврату семенных ссуд. Однако при этом одновременно «идя навстречу пожеланиям колхозов и колхозников» в области был создан «Хлебный фонд Красной армии» в размере 12 млн пудов зерна и семян масличных культур урожая 1942 г. [7]. Было установлено, что колхозы,

колхозники и единоличники должны выполнить задания по сдаче зерна и семян масличных культур из урожая 1942 г. в этот фонд в целом не позднее 1 мая 1943 г., а 60 % указанных обязательств – к 1 апреля 1943 г. Вскоре аналогичное решение было принято и в отношении советских хозяйств. В постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) отмечалось, что они принимают предложение Ростовского облисполкома и обкома партии о сдаче государству совхозами хлеба в количестве 1,5 млн пудов и устанавливают, что сдача хлеба государству совхозами должна быть полностью окончена к 1 июня 1943 г. [8]. Учитывая, что территория области была полностью освобождена от оккупации только 30 августа 1943 г., данное решение центральных и местных властей явно опережало ход военных действий на фронте.

Для восстановления нормальной работы коллективных хозяйств в освобожденных районах было необходимо урегулировать вопросы землепользования. СНК СССР обязал земельные органы этих районов не позднее 1 июня 1945 г. полностью восстановить внешние границы земель всех колхозов, а также привести приусадебные участки колхозников в соответствие нормам, предусмотренным Уставом сельскохозяйственной артели. Также предлагалось восстановить государственные акты на бессрочное (вечное) пользование землей, заполнить земельные шнуровые книги и государственные земельные книги регистрации земель во всех колхозах и районах. В Ростовской области все эти работы должны были быть завершены до 1 июня 1946 г. [15]. Важное значение для налаживания нормальной жизни сельчан сыграла помощь государства в восстановлении на селе жилых и производственных помещений. Начиная с 1 мая 1944 г. отпуск леса колхозам для восстановления производственных и хозяйственных построек мог производиться со скидкой в размере 50 % от установленной платы. Отпуск леса семьям партизан и инвалидам Великой Отечественной войны для восстановления жилых и хозяйственных построек производился бесплатно. Кроме того, Сбербанк обязывался выдавать колхозникам ссуды в размере до 500 руб. на хозяйство сроком до 4 лет [16].

Таким образом, в годы Великой Отечественной войны сельское хозяйство ставшей ареной ожесточенных сражений Ростовской области серьезно пострадало, в 1942 г. его валовая продукция в стоимостном

выражении составила лишь 9,3 % от уровня 1940 г. В связи с этим СНК СССР принял целый ряд постановлений в отношении сельского хозяйства края, направленных на его развитие. И действительно, по сравнению с 1942 г. оно быстро восстанавливалось. Если в 1942 г. валовая продукция сельского хозяйства Ростовской области в ценах 1926/1927 гг. составила 53,8 млн руб. (по «видовой» урожайности), то в 1943 г. – 127,3 млн, в 1944 г. – 254,1 млн, а в 1945 г. – 238,3 млн руб. Быстрее всего шло восстановление производства в индивидуальном секторе, колхозы и совхозы при этом заметно отставали. Однако, несмотря на принимаемые меры, в 1945 г. валовая продукция сельского хозяйства Ростовской области в стоимостном выражении составляла всего 41,1 % от довоенного уровня [18: 1–4, 40].

Источники и литература

1. *Мотревич В.П.* Вклад в Победу: сельское хозяйство Урала в годы Великой Отечественной войны. Екатеринбург, 2021.
2. Постановление СНК СССР от 06 сентября 1941 г. № 2047 «О приеме от колхозов Ростовской области вместо одних других культур» // Документы советской эпохи. Документальные комплексы. Великая Отечественная война. URL: <http://sovdoc.rusarchives.ru/docs/> (дата обращения: 12.02.2022).
3. Постановление СНК СССР от 24 февраля 1942 г. № 246 «О хлебозаготовках в Ростовской области» // Там же (дата обращения: 12.02.2022).
4. Постановление СНК СССР от 23 июня 1942 г. № 1002 «Об изменении плана сельскохозяйственных работ в колхозах Ростовской области на 1942 г.» // Там же (дата обращения: 12.02.2022).
5. Постановление СНК СССР от 23 января 1943 г. № 89 «О мероприятиях по восстановлению МТС и колхозов в районах, освобожденных от немецко-фашистских оккупантов» // Там же (дата обращения: 12.02.2022).
6. Постановление СНК СССР от 25 января 1943 г. № 95 «О создании совхозных трестов в Ростовской области, Ставропольском и Краснодарском краях» // Там же (дата обращения: 12.02.2022).
7. Постановление СНК СССР от 06 марта 1943 г. № 243 «О заготовке хлеба и семян масличных культур в Ростовской области» // Там же (дата обращения: 12.02.2022).

8. Постановление СНК СССР от 18 марта 1943 г. № 295 «О сдаче хлеба государству совхозами Ростовской области» // *Там же* (дата обращения: 12.02.2022).
9. Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 17 июля 1943 г. № 792 «О мероприятиях по обеспечению семенами посевов озимых культур под урожай 1944 г. в районах прифронтовых и освобожденных от немецко-фашистских оккупантов» // *Там же* (дата обращения: 12.02.2022).
10. Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 21 августа 1943 г. № 901 «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации» // Важнейшие постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) по сельскому хозяйству за 1942–1944 годы. М., 1944. С. 129–182.
11. Постановление СНК СССР от 06 октября 1943 г. № 1088 «Об изменении норм расхода горючего и оплате труда работникам МТС в Краснодарском и Ставропольском краях, Ростовской и Сталинградской областях» // Документы советской эпохи. Документальные комплексы. Великая Отечественная война. URL: <http://sovdoc.rusarchives.ru/docs/> (дата обращения: 12.02.2022).
12. Постановление СНК СССР от 07 мая 1944 г. № 513 «О порядке расчетов по продаже лошадей, завозимых для колхозов районов, освобожденных от немецкой оккупации» // *Там же* (дата обращения: 12.02.2022).
13. Постановление СНК СССР от 22 июля 1944 г. № 906 «Об увеличении в 1944 году размеров семенных участков по зерновым культурам в колхозах районов, освобожденных от немецкой оккупации, а также Саратовской и Тамбовской областей» // *Там же* (дата обращения: 14.02.2022).
14. Постановление СНК СССР от 24 декабря 1944 г. № 1725 «О дополнительной оплате труда колхозников за перевыполнение заданий по выращиванию молодняка и сохранению взрослого скота в колхозах Ростовской области» // *Там же* (дата обращения: 14.02.2022).
15. Постановление СНК СССР от 08 апреля 1945 г. № 698 «О восстановлении государственных актов на бессрочное (вечное) пользование землей колхозами, земельных шнуровых книг в колхозах районов, освобожденных от немецко-фашистской оккупации» // *Там же* (дата обращения: 14.02.2022).
16. Постановление СНК СССР от 30 апреля 1944 г. № 492 «О порядке отпуска леса колхозам и сельскому населению в освобожденных районах» // *Там же* (дата обращения: 14.02.2022).

17. Постановление СНК СССР от 07 мая 1945 г. № 1003 «О дополнительном отпуске колхозам Ростовской области семенной ссуды для весеннего сева 1945 года» // *Там же* (дата обращения: 14.02.2022).
18. Российский государственный архив экономики (РГАЭ). Ф. Р-1562. Оп. 323. Д. 48.

Е.А. Фогель

**НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ В СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРОЦЕССАХ 1943–1945 гг.
(на материалах Ростовской области)**

Общемировой тенденцией в XX в. стало пристальное внимание к молодому поколению. Среди важных задач – всестороннее развитие, образование и формирование здорового во всех смыслах поколения для процветания страны в будущем. Советский Союз в этом отношении не был исключением. Несмотря на многочисленные трудности 1920–1930 х гг., к 1941 г. была сформирована система бесплатного начального, общего и профессионального образования, отработаны механизмы борьбы с беспризорностью и безнадзорностью, развивалась система заботы о материнстве и детстве. Включение детей и подростков в пионерскую и комсомольскую организации приобщало их к решению общегосударственных задач, демонстрировало значимость их труда для страны. Развивались также спорт и туризм, появились Осоавиахим и ГТО. Все меры поддержки и развития молодежи способствовали формированию поколения с выраженной гражданской позицией, готового к решению сложных задач во благо своей Родины.

В годы Великой Отечественной войны в условиях перестройки всех сфер жизни советского общества, сложной демографической и экономической ситуации сместились акценты государственной политики в отношении детей и подростков. В частности, снизился возрастной рубеж для трудоспособного населения. Обострившиеся проблемы беспризорности и безнадзорности потребовали повышенного внимания к детскому вопросу, особенно на территориях, оказавшихся в зонах боевых действий и освобожденных от оккупации.