

Фельдман Я. С. Из истории драматического театра в Свердловске // Материалы 1-й науч. конф. по истории Екатеринбурга-Свердловска. Свердловск: Урал. рабочий, 1947. С. 175–184.

Шпет Л. Г. Советский театр для детей. Страницы истории. М.: Искусство. 1971.

УДК 94(470.54):35.08

М. В. Шемякина

КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье дается характеристика особенностей организации профессионального развития государственных гражданских служащих Свердловской области. Проанализированы правовые акты Свердловской области, регулирующие эту сферу, и практика их применения. Раскрыты основные проблемы, имеющиеся в области организации профессионального развития гражданских служащих.

Ключевые слова: профессиональное развитие, дополнительное профессиональное образование, государственный гражданский служащий, Свердловская область.

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» определяет профессионализм и компетентность гражданских служащих в качестве одного из важнейших принципов построения и функционирования системы гражданской службы. Он также устанавливает право гражданского служащего на профессиональное развитие с сохранением замещаемой должности и денежного содержания, а также обязанность по поддержанию необходимого уровня квалификации для надлежащего исполнения должностных обязанностей [О государственной гражданской службе..., 2004].

В 2017 г. внесены серьезные изменения в систему дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих, в частности, введены понятия «профессиональное развитие» и «иные мероприятия по профессиональному развитию», установлена система непрерывного получения и обновления знаний [О внесении изменений..., 2017].

В соответствии с законодательством, правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Федерации и ее субъекта, а ее непосредственная организация – в ведении субъекта [О системе государственной службы..., 2003].

Стратегические направления развития кадровой политики в сфере профессионального развития гражданских служащих Свердловской области формируются с учетом приоритетных направлений развития области, установленных законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы» и указом губернатора Свердловской области от 31.10.2017 № 546-УГ «О программе “Пятилетка развития Свердловской области” на 2017–2021 годы».

Правовые основы профессионального развития гражданских служащих Свердловской области определены областным законом [Об особенностях..., 2005] и конкретизированы в программе «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области до 2024 года» (далее – Программа) [Об утверждении..., 2013], которая призвана обеспечить дальнейшее развитие кадрового потенциала Свердловской области, определить основные цели, задачи, принципы, приоритеты и механизмы кадровой политики.

В Программе характеризуется качественный состав гражданских служащих Свердловской области по состоянию на 1 июля 2019 г.:

- штатная численность гражданских служащих области составляет 6 241 штатную единицу при фактической численности 5 952 чел.;
- 697 чел. (11,7 %) имеют два и более высших образования, 83 человека (1,4 %) – ученую степень;
- количество гражданских служащих Свердловской области, получивших дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в 2018 г. составило 1 635 чел. (27,2 %), в 2019 г. – 1 622 чел. (27,2 %);
- количество молодых специалистов, имеющих стаж госслужбы до пяти лет, составляет 1 400 чел. (23,6 %).

На основании этих статистических данных в Программе сделан вывод о необходимости проведения мероприятий по адаптации и профессиональному развитию кадров, поступивших на государственную гражданскую службу Свердловской области. Указывается влияние целенаправленного формирования и профессионального развития кадрового состава на эффективность государственного управления

и успешность социально-экономического развития Свердловской области.

В Программе определены 22 целевых показателя и установлены их значения по годам с 2020 по 2024 г. Выделим те из них, которые непосредственно связаны с профессиональным развитием гражданских служащих.

1. Программой определено, что представители всех государственных органов области должны принимать участие в семинарах, тренингах, мастер-классах и иных мероприятиях с руководителями и специалистами подразделений по вопросам государственной гражданской службы и кадров (кадровых служб).

2. Устанавливается ежегодная доля государственных гражданских служащих, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования от общего количества государственных гражданских служащих области (в 2020 г. – 20 %, в 2021 г. – 15 %, в 2022 г. – 14 %, в 2023 г. – 19 % и в 2024 г. – 20 %).

3. В 2021 г. введен показатель количества лиц, состоящих в резерве управленческих кадров Свердловской области, прошедших обучение по образовательным программам с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения. Ежегодно, начиная с 2022 г., обучение должны проходить не менее 20 человек.

4. Установлено требование ежегодно разрабатывать по одной программе, применяемой при реализации мероприятий по профессиональному развитию гражданских служащих в электронной форме с использованием дистанционных образовательных технологий. В настоящее время разработаны и размещены в открытом доступе электронные курсы «Прием на государственную гражданскую службу Свердловской области», «О подготовке правовых актов и документов», «О государственной гражданской службе Свердловской области (для впервые принятых на государственную гражданскую службу)» [Цифровая «База знаний»].

5. Важным показателем является количество глав муниципальных образований, членов правительства Свердловской области и государственных гражданских служащих, принявших участие в образовательных мероприятиях. В 2020 г. таковых было 455 чел., в 2021 г. – 210 чел.; на 2022 г. запланировано 520 чел., на 2023 г. – 485 чел., на 2024 г. – 505 человек.

6. В марте 2022 г. в Программу внесен показатель количества государственных гражданских служащих Свердловской области, принявших участие в семинарах, тренингах, мастер-классах и иных мероприятиях по профессиональному развитию. Значение данного показателя установлено с 2023 г. в количестве 75 человек ежегодно.

В целях внедрения новых технологий обучения государственных гражданских служащих Свердловской области Программой предусмотрена подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации гражданских служащих, организация семинаров, тренингов, мастер-классов и иных мероприятий по профессиональному развитию, мониторинг качества образовательных мероприятий по профессиональному обучению и мониторинг качества подготовки гражданских служащих по дополнительным профессиональным программам; проведение семинаров с руководителями и специалистами подразделений по вопросам государственной службы и кадров государственных органов области.

В целях реализации мероприятий Программы сформирована база нормативных актов, регламентирующих профессиональное развитие гражданских служащих.

Указом губернатора Свердловской области утвержден «Порядок осуществления профессионального развития государственных служащих, замещающих должности государственной гражданской службы» [О профессиональном развитии..., 2019].

Документом установлено, что профессиональное развитие гражданского служащего Свердловской области осуществляется на системной основе и заключается в приобретении им новых знаний и умений, развитии его профессиональных и личностных качеств в целях поддержания и повышения уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей.

Определены следующие формы проведения мероприятий по профессиональному развитию гражданских служащих Свердловской области:

- дополнительное профессиональное образование;
- мероприятия, направленные на ускоренное приобретение гражданскими служащими новых знаний и умений (семинары, тренинги, мастер-классы и др.);
- мероприятия, направленные на изучение передового опыта, технологий государственного управления, обмен опытом (конференции, круглые столы, служебные стажировки и др.);
- самостоятельное изучение образовательных материалов;
- образовательные курсы, доступ к которым предоставляется в дистанционной форме.

Документом регламентировано, что потребность в направлении гражданских служащих Свердловской области для участия в мероприятиях по профессиональному развитию определяют подразделения государственных органов области по вопросам государственной

гражданской службы и кадров. При определении потребности рекомендовано учитывать:

- 1) приоритетные направления профессионального развития гражданских служащих, сформированные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации;
- 2) результаты аттестации гражданского служащего;
- 3) назначение гражданского служащего на иную должность гражданской службы при сокращении должностей гражданской службы или упразднении государственного органа;
- 4) назначение гражданского служащего в порядке должностного роста на должность гражданской службы категории «руководители» высшей или главной группы должностей либо на должность гражданской службы категории «специалисты» высшей группы должностей гражданской службы впервые;
- 5) поступление гражданина на гражданскую службу впервые;
- 6) профессиональное образование гражданских служащих по должностям государственной гражданской службы Свердловской области, замещаемым в государственных органах;
- 7) область и вид профессиональной служебной деятельности гражданского служащего.

Контроль реализации мероприятий по профессиональному развитию гражданских служащих возложен на Департамент государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области (далее – Департамент).

Регламентируется и ежегодно реализуется порядок планирования мероприятий по дополнительному профессиональному образованию гражданских служащих области за счет средств областного бюджета:

- Департамент формирует перечень программ, по которым планируется организация обучения;
- государственные органы области направляют заявки на дополнительное профессиональное образование через автоматизированную систему управления деятельностью исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- на основании заявок Департамент формирует проект Плана мероприятий на дополнительное профессиональное образование на очередной календарный год и плановый период (далее – План). Так, в 2022 г. планирование осуществляется на очередной 2023 г. и плановый период с 2024 по 2025 гг.

Организация исполнения Плана возложена на Департамент и созданный постановлением правительства Региональный кадровый центр государственного и муниципального управления (РКЦГМУ). [О создании..., 2013].

Следует отметить, что в указе губернатора «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Свердловской области» определен порядок планирования только дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки. Организация проведения иных мероприятий по профессиональному развитию гражданских служащих области (семинары, тренинги, служебные стажировки и др.) остались вне регламентации.

Анализ достоинств и недостатков применяемых форм и методов дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих Свердловской области проведен преподавателями двух вузов Екатеринбурга [Латыпов и др., 2018, с. 91]. Выводы авторов основаны на результатах опроса 95 государственных гражданских служащих Свердловской области, замещающих должности в Министерстве общего и профессионального образования Свердловской области.

Авторы статьи отмечают, что государственные гражданские служащие заинтересованы в систематическом повышении своей квалификации, однако существующая система дополнительного профессионального образования имеет определенные недостатки. К ним относятся:

- 1) несоответствие программ профессионального обучения служебным функциональным обязанностям;
- 2) отсутствие разделения учебных групп по категориям и группам должностей, что, в свою очередь, влияет на качество усвоения необходимой информации;
- 3) использование в основном традиционных методов подготовки, в то время как наиболее эффективными и полезными методами обучения, с точки зрения самих работников, являются анализ конкретных ситуаций (case-study) и тренинги.

На основании проведенного в статье анализа кадровой политики в сфере профессионального развития гражданских служащих Свердловской области можно сделать вывод, что в регионе созданы правовые основы и обеспечено стабильное функционирование системы профессионального развития гражданских служащих Свердловской области, а именно:

- 1) разработана нормативная правовая база, регламентирующая систему профессионального развития гражданских служащих;
- 2) определен порядок осуществления профессионального развития государственных гражданских служащих;

3) разработана и внедрена система организации повышения квалификации и переподготовки государственных гражданских служащих;

4) формируется цифровая «База знаний» электронных курсов, размещенных в открытом доступе и доступных к изучению гражданами служащими.

В то же время сохраняется ряд проблем:

1) требуют совершенствования учебные программы дополнительного образования и процесс обучения гражданских служащих области;

2) отсутствует регламентация процедуры планирования и проведения новых форм профессионального развития государственных гражданских служащих;

3) необходимо активное внедрение информационно-коммуникационных технологий в кадровую работу государственных органов Свердловской области в целях повышения ее качества.

Латыпов Р. Т., Ручкин А. В., Лобода А. Е. Оценка эффективности профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих (на материалах Министерства общего и профессионального образования Свердловской области) // Вестн. экспертного совета. 2018. № 4 (15). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-effektivnosti-professionalnoy-perepodgotovki-i-povysheniya-kvalifikatsii-gosudarstvennyh-grazhdanskih-sluzhaschih-na> (дата обращения: 01.04.2022).

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: федер. закон от 29.07.2017 № 275-ФЗ // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221204/ (дата обращения: 01.02.2022).

О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения: 01.02.2022).

О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Свердловской области: указ Губернатора Свердловской области № 717-УГ от 30.12.2019 // Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW071;n=267659#sdBA14TaSPf4qWEa1> / (дата обращения: 01.03.2022).

О системе государственной службы Российской Федерации: федер. закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/ (дата обращения: 01.02.2022).

Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области: закон Свердловской области от 15.07.2005 № 84-ОЗ // Гарант. URL: <https://base.garant.ru/932110342413/> (дата обращения: 01.03.2022).

Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления

Свердловской области до 2024 года» : пост. Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1276-ПП (ред. от 10.03.2022) // Гарант. URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/sverdlovsk/153483642413/> (дата обращения: 01.03.2022).

О создании государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Региональный кадровый центр государственного и муниципального управления» : пост. Правительства Свердловской области от 22.05.2013 № 647-ПП (ред. от 06.06.2018) // Кодекс. URL: <https://docs.cntd.ru/document/453135951/> (дата обращения: 01.03.2022).

Цифровая «База знаний» // Региональный кадровый центр государственного и муниципального управления. URL: <https://xn--c1anhsp.xn--p1ai/deyatelnost/uchebno-metodicheskie-materialy> (дата обращения: 01.03.2022).