

ОБЪЕКТЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ г. ЕКАТЕРИНБУРГА В ЕДИНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕЕСТРЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ) НАРОДОВ РФ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ДИНАМИКА ПОСТАНОВКИ НА УЧЕТ¹

В статье проанализировано формирование и развитие нормативно-правовой базы постановки на учет и государственной охраны объектов культурного наследия г. Екатеринбурга. Выявлена связь региональных нормативно-правовых актов об объектах культурного наследия с развитием общероссийского законодательства. Отмечено, что в советский период в процессе формирования списка памятников истории и культуры города не было пренебрежения к дореволюционному наследию в пользу памятников истории Свердловска. Аналогичная тенденция характерна и для постсоветского Екатеринбурга на фоне стремления федерального центра к отрицанию советского наследия, выражавшегося в понижении категории историко-культурной значимости объектов культурного наследия, связанных с историей СССР. Современная ситуация определяется как поиском способов повышения туристической привлекательности города, невозможной без рефлексии горожан и исследователей по поводу того, что действительно является культурным наследием и архитектурным брендом города, так и целями модернизации сложившейся городской застройки.

Ключевые слова: культурное наследие, объекты культурного наследия, нормативно-правовые акты

В мае 2022 г. в Едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ (далее – ЕГРОКН) насчитывалось 798 объектов культурного наследия, расположенных в г. Екатеринбурге. На территории города расположено 93 объекта культурного наследия федерального значения, 694 – регионального и 11 – муниципального значения [Сведения...]. История формирования нормативно-правовой базы по объектам культурного наследия г. Екатеринбурга и динамика их постановки на учет являются не только примером развития государственной политики и законодательства о памятниках, но и демонстрируют механизмы взаимодействия между центральным и региональным уровнями власти,

¹ Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 21–78-10119, <https://rscf.ru/project/21-78-10119/>.

а в постсоветской России – и между государством и городским сообществом.

Начало развития законодательства о памятниках истории и культуры и развитие практики их государственного учета – два взаимосвязанных процесса, которые, однако, не были одновременными: в условиях восстановления СССР после завершения Великой Отечественной войны государственный учет сохранившихся памятников истории и культуры приобрел большую актуальность в сравнении с разработкой законодательных определений. Именно на решение практической задачи по учету памятников, их сохранению и проведению ремонтно-восстановительных и реставрационных работ в послевоенный период было направлено постановление Совета Министров СССР 1948 г. «О мерах улучшения охраны памятников культуры». Постановление не вводило четкого разграничения по категориям значимости памятников истории и культуры, однако специально выделяло памятники общесоюзного и памятники республиканского значения. Учет памятников культуры был возложен на Советы Министров союзных республик [О мерах..., 1948]. Постановление Совета Министров РСФСР «Об утверждении инструкции о порядке учета, регистрации и содержании археологических и исторических памятников на территории РСФСР» от 28.05.1949 г. № 373 [Об утверждении..., 1949] также оперирует понятиями памятника общесоюзного и памятника республиканского значения, наделяя полномочиями по первичному учету отделы культурно-просветительной работы при исполкомах. Постановление утверждало форму списка памятников истории и культуры, подлежащих государственной охране, которая использовалась до 1991 г. и с небольшими доработками продолжает применяться и в современном ЕГРОКН.

Следующим шагом в развитии нормативно-правовой базы учета памятников истории и культуры стало постановление Совета Министров РСФСР 1960 г. «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР» [О дальнейшем..., 1960], которое впервые ввело категорию памятника местного значения. Постановление содержало ряд приложений, по которым на учет в г. Свердловске в общей сложности было поставлено 17 памятников (10 – республиканского значения и 7 – местного), при этом лишь три из них были связаны с историей советского Свердловска, а все остальные – с архитектурой и культурой дореволюционного Екатеринбурга.

Появление в общереспубликанском законодательстве категории памятника местного значения активизировало работу региональной власти, и в 1971 г. решением Исполкома Свердловского облсовета депутатов на государственный учет были поставлены четыре памят-

ника промышленной архитектуры Екатеринбурга-Свердловска [О состоянии..., 1971], три из которых в 1974 г. по постановлению Совета Министров РСФСР приобрели статус памятников республиканского значения [О дополнении..., 1974].

Согласно этому же постановлению на государственный учет в качестве памятников культуры республиканского значения было поставлено 91 объекта, в том числе впервые на учет и государственную охрану была поставлена плотина Исетского пруда и остатки построек Екатеринбургского завода [Там же].

Постановления Совета Министров РСФСР 1960 и 1974 гг. фактически сыграли роль эмпирической базы, на основе которой в 1976 г. был принят Закон СССР «Об охране и использовании памятников истории и культуры». Закон четко разделил по значимости объекты истории и культуры на памятники общесоюзного, республиканского и местного значения (ст. 10). Государственный контроль и учет на региональном уровне был возложен на советы народных депутатов (ст. 7) [Об охране..., 1976].

Оформление законом СССР полномочий исполкомов областных советов народных депутатов по формированию списка памятников истории и культуры местного значения, находящихся под охраной государства, значительно интенсифицировало деятельность по выявлению подобных памятников в г. Свердловске. Тем не менее, этот процесс растянулся фактически до 1991 г. Решениями Исполкома Свердловского областного Совета народных депутатов [О взятии..., 1980], [О взятии..., 1986], [О взятии..., 1987] статус памятников местного значения получили в общей сложности 138 объектов, созданных в как в дореволюционном Екатеринбурге, так и в советском Свердловске. На этом фоне крайне необычным, но логически объяснимым в ситуации грядущей законодательной неопределенности, является последнее принятое по вопросам памятников Свердловским исполкомом облсоветом народных депутатов решение 1991 г., в соответствии с которым памятниками местного значения были признаны 360 объектов [О взятии..., 1991].

Распад СССР выдвинул на первый план проблему изменения статусов объектов культурного наследия. От федерального центра требовалось решение по статусу объектов, ранее относимых к памятникам общесоюзного значения. Эти изменения были оформлены указами Президента РФ в 1995–1997 гг., которые предполагали как частичный перевод памятников, ранее имевших общесоюзное и республиканское значение, в статус объектов культурного наследия федерального значения, так и понижение до объектов культурного наследия местного значения. Так, в 1995 г. шесть памятников и ансамблей, созданных

в дореволюционном Екатеринбурге, ранее относившихся к памятникам местного значения, получили статусы объектов федерального значения [Об утверждении..., 1995]. А в 1997 г. последовал новый указ Президента, который, напротив, предполагал понижение статуса пяти памятников федерального значения до статуса памятников местного значения [Об уточнении..., 1997]. В этом случае потребовалось издание соответствующего постановления Правительства Свердловской области [Об отнесении..., 1998]. Президентский указ и последовавшее постановление касались памятников истории города советского периода (памятники В. И. Ленину, Г. К. Орджоникидзе, комсомолу Урала, могила А. П. Банникова, последняя САУ, выпущенная Уралмашзаводом в годы Великой Отечественной войны).

Следующее многочисленное присвоение статусов объектов местного значения произошло в 2001 г., когда памятниками были признаны 147 объектов культурного наследия г. Екатеринбурга, ныне входящих в ЕГРОКН [О постановке..., 2001].

В дальнейшем содержание нормативно-правовой работы в отношении объектов культурного наследия в г. Екатеринбурге изменилось в связи с принятием в 2002 г. Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ». Закон устанавливает категории историко-культурного значения объектов культурного значения и разделяет все объекты культурного наследия на три группы: объекты федерального значения, регионального значения и муниципального (местного) значения [Об объектах..., 2002]. На основании федерального закона был разработан соответствующий закон Свердловской области [О государственной..., 2004]. Таким образом, возникла новая категория объектов культурного наследия – муниципального значения, которая требовала составления соответствующего списка. Появление категории «объекты культурного наследия регионального значения», аналогичной ранее существовавшей группе памятников истории и культуры местного значения, создавало условия для пересмотра описаний объектов культурного наследия, находящихся в ведении Свердловской области. Правительством Свердловской области в 2007–2014 гг. было принято ряд постановлений, в соответствии с которыми вносились изменения в сведения об объектах культурного наследия. Всего такие изменения коснулись 33 объектов культурного наследия регионального значения [О внесении изменений..., 2007; Об изменении..., 2011; О внесении изменений..., № 757-ПП, 2012; О внесении изменений..., № 758-ПП, 2012; О внесении изменений..., № 799-ПП, 2012; О внесении изменений..., 2013; О внесении изменения..., 2014]. Интересно, что в 2013–2014 гг. принимались постановления, изменяющие описание такого

объекта культурного наследия, как Центральный стадион [О внесении изменения..., 2013; О внесении изменения..., 2014], который в это время активно перестраивался в связи с предстоящим проведением Чемпионата мира по футболу в г. Екатеринбурге в 2018 г.

В постановлениях Правительства Свердловской области о включении в перечень объектов культурного наследия регионального и муниципального значения прослеживается влияние тренда на формирование туристической привлекательности г. Екатеринбурга. Так, в 2014 г. статус объекта культурного наследия регионального значения получает место обнаружения останков членов семьи Николая II на Старой Коптяковской дороге [О включении..., № 490-ПП, 2014]. В это же время начинает формироваться перечень объектов культурного наследия муниципального значения [О включении..., № 740-ПП, 2014; О включении..., № 867-ПП, 2014], первым в которых становится конструктивистская фабрика-кухня УЗТМ, привлекающая внимание многих исследователей и горожан как пример возможного историко-архитектурного бренда города.

В 2016 г. начинается современный этап развития нормативно-правовой базы по постановке на учет и под государственную охрану объектов культурного наследия в г. Екатеринбурге. Он связан с организацией Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области [Отчет..., 2021]. С этого момента статусы объектов культурного наследия регионального или местного значения присваиваются приказами Управления. С 2018 г. Управление государственной охраны объектов культурного наследия своими приказами включило в ЕГРОКН четыре выявленных объекта культурного наследия регионального значения. Чаще всего приказы Управления регулируют изменение территории и описаний объектов культурного наследия. В большей степени Управление сосредоточило свою деятельность на постановке на учет объектов культурного наследия Свердловской области [Нормативные правовые акты].

Подводя итог, отметим, что в советский период в процессе формирования списка памятников истории и культуры г. Екатеринбурга не было пренебрежения к дореволюционному наследию в пользу памятников истории Свердловска. Для постсоветского периода характерно отрицание советского наследия на федеральном уровне, что выразилось в понижении категории историко-культурной значимости объектов культурного наследия, связанных с историей СССР, при этом на уровне региональной власти такая тенденция отсутствует. Современная политика и деятельность региональных органов власти в отношении объектов культурного наследия г. Екатеринбурга определяется как стремлением к повышению туристической привлека-

тельности, невозможной без рефлексии горожан и исследователей по поводу того, что действительно является культурным наследием города, так и целями модернизации сложившейся городской застройки.

Нормативные правовые акты // Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области. URL: <https://okn.midural.ru/normativnye-pravovye-akty.html> (дата обращения: 1.05.2022)

О взятии под государственную охрану памятников истории и архитектуры Свердловской области : решение Исполнит. комитета Свердл. обл. Совета нар. деп. от 11.01.1980 № 16 // Консорциум Кодекс : электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/429087810> (дата обращения: 1.05.2022).

О взятии под государственную охрану памятников истории и культуры Свердловской области : решение Исполнит. комитета Свердл. обл. Совета нар. деп. от 31.12.1987 № 535 // Консорциум Кодекс : электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/429087808> (дата обращения: 1.05.2022).

О взятии под государственную охрану памятников истории и культуры Свердловской области : решение Исполнит. комитета Свердл. обл. Совета нар. деп. от 18.02.1991 № 75 // Консорциум Кодекс : электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/429087806> (дата обращения: 1.05.2022).

О взятии под государственную охрану памятников истории и культуры Свердловской области : решение Исполнит. комитета Свердл. обл. Совета нар. деп. от 04.12.1986 № 454 // Портал открытых данных Мин-ва культ. РФ. URL: <https://okn-mk.mkrf.ru/maps/show/id/2328325> (дата обращения: 1.05.2022).

О включении выявленного объекта культурного наследия «Место обнаружения останков членов Царской семьи Николая II на Старой Коптяковской дороге», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, Железнодорожный район, кварталы 21, 22 Лесопаркового участкового лесничества Железнодорожного лесного парка, в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации : пост. правит-ва Свердл. обл. от 11.06.2014 № 490-ПП // Открытые данные Мин-ва культ. РФ. URL: <https://okn-mk.mkrf.ru/maps/show/id/418381> (дата обращения: 1.05.2022).

О включении выявленного объекта культурного наследия «Фабрика-кухня УЗТМ», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Культуры, д. 3 / ул. Красных Партизан, д. 9, в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации : пост. правит-ва Свердл. обл. от 28.08.2014 № 867-ПП // Открытые данные Мин-ва культ. РФ. URL: <https://okn-mk.mkrf.ru/maps/show/id/2412398> (дата обращения: 1.05.2022).

О включении выявленных объектов культурного наследия, расположенных в городе Екатеринбурге, в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации : пост. правит-ва Свердл. обл. от 28.08.2014 № 740-ПП // Открытые данные Мин-ва культ. РФ. URL: <https://okn-mk.mkrf.ru/maps/show/id/2391455> (дата обращения: 1.05.2022).

О внесении изменений в описание объектов культурного наследия регионального (областного) значения, расположенных в городе Екатеринбурге : пост. правит. Свердл. обл. от 29.10.2007 № 1056-ПП // Консорциум Кодекс: электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/453130588> (дата обращения: 1.05.2022).

О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Свердловской области от 10.03.2011 г. № 207-ПП «Об изменении сведений о наименовании, дате создания, местонахождении объектов культурного наследия областного значения, расположенных на территории Свердловской области : пост. правит-ва Свердл. обл. от 05.07.2012 № 757-ПП // Консорциум Кодекс : электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/453119711> (дата обращения: 1.05.2022).

О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Свердловской области от 29.10.2007 г. № 1056-ПП «О внесении изменений в описание объектов культурного наследия регионального (областного) значения, расположенных в городе Екатеринбурге» : пост. правит-ва Свердл. обл. от 05.07.2012 № 758-ПП // Консорциум Кодекс : электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/412301320> (дата обращения: 1.05.2022).

О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Свердловской области от 29.10.2007 г. № 1056-ПП «О внесении изменений в описание объектов культурного наследия регионального (областного) значения, расположенных в городе Екатеринбурге» : пост. правит-ва Свердл. обл. от 18.07.2012 № 799-ПП // Консорциум Кодекс : электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/412301318> (дата обращения: 1.05.2022).

О внесении изменения в приложение к постановлению Правительства Свердловской области от 10.03.2011 г. № 207-ПП «Об изменении сведений о наименовании, дате создания, местонахождении объектов культурного наследия областного значения, расположенных на территории Свердловской области» : пост. правит-ва Свердл. обл. от 03.10.2013 № 1181-ПП // Консорциум Кодекс : электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/453130259> (дата обращения: 1.05.2022).

О внесении изменения в список вновь выявленных памятников истории и культуры, находящихся на территории Свердловской области и принятых под местную государственную охрану постановлением Правительства Свердловской области от 28.12.2001 № 859-ПП : пост. правит-ва Свердл. обл. от 14.02.2014 № 84-ПП // Консорциум Кодекс : электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/453133197> (дата обращения: 1.05.2022).

О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области : закон Свердл. обл. от 21.06.2004 № 12 // Консорциум Кодекс : электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/802011346> (дата обращения: 1.05.2022).

О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР : пост. СМ РСФСР от 30.08.1960 г. № 1327 // Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=8WYnd5TApVVeQ0CI2&cacheid=51A449E4216AD405E7BD2F69DD7CC38C&mode=splus&base=ESU&n=3268#LfZnd5TXH7WhwKRA> (дата обращения: 1.05.2022).

О мерах улучшения охраны памятников культуры : пост. СМ СССР от 14.10.1948 г. № 3898 // Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=fyInd5TLqOMgEF17&cacheid=6C0BA265A8AC22D2FD151B808C16356A&mode=splus&base=ESU&n=6510#6IInd5TmmDCSdXRX> (дата обращения: 1.05.2022).

О дополнении и частичном изменении постановления Совета Министров РСФСР от 30.08.1960 № 1327 «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников истории и культуры в РСФСР» : пост. СМ РСФСР от 04.12.1974 № 624 // Библиотека нормативно правовых актов СССР. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_8454.htm (дата обращения: 18.09.2022).

О постановке на государственную охрану вновь выявленных памятников истории и культуры : пост. правит-ва Свердл. обл. от 28.12.2001 № 859-ПП // Консорциум Кодекс : электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/801110749> (дата обращения: 1.05.2022).

О состоянии и мерах улучшения охраны и пропаганды памятников истории и культуры в области : решение Исполнит. комитета Свердл. обл. Совета деп. трудящихся от 5.08.1971 № 636 // Консорциум Кодекс : электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/801111239> (дата обращения: 1.05.2022).

Об изменении сведений о наименовании, дате создания, местонахождении объектов культурного наследия областного значения, расположенных на территории Свердловской области : пост. правит-ва Свердл. обл. от 10.03.2011 № 207-ПП // Консорциум Кодекс : электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/895291303> (дата обращения: 1.05.2022).

Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ : федер. закон РФ от 25.06.2002 № 73 // Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=fyInd5TLqOMgEF17&cacheid=E01289A53D8B90F5D9E21E7D82BDA498&mode=splus&base=LAW&n=387521#e2VVe5TUPdwjvKmO2> (дата обращения: 1.05.2022).

Об отнесении к категории памятников истории и культуры местного значения, исключенных из Перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения» : пост. правит-ва Свердл. обл. от 23.12.1998 № 1306-п // Консорциум Кодекс : электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/801105336> (дата обращения: 1.05.2022).

Об охране и использовании памятников истории и культуры : закон СССР от 29.10.1976 № 4692-IX // Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=44509#tiCmd5Tk7SdANQdv> (дата обращения: 1.05.2022).

Об утверждении инструкции о порядке учета, регистрации и содержания археологических и исторических памятников на территории РСФСР: пост. СМ РСФСР от 28.05.1949 № 373 // Библиотека нормативно правовых актов СССР. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4749.htm (дата обращения: 18.09.2022).

Об утверждении перечня объектов культурного и исторического наследия федерального (общероссийского) значения : указ Президента РФ от 20.02.1995 № 176 // Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=8WYnd5TApVVeQ0C12&cacheid=CC13B2B586FB6A51DFF8EBDDDD95C75E&mode=splus&base=LAW&n=6176#Auv2e5TqYJwWV8IR> (дата обращения: 1.05.2022).

Об уточнении состава объектов культурного и исторического наследия федерального (общероссийского) значения : указ Президента РФ от 05.05.1997 № 452 // Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=SnT3e5Tc971bHM15&cacheid=681EE8E9798C64048FBF81CC03073C0E&mode=splus&base=LAW&n=14439#cKU3e5TkUKyn8elo> (дата обращения: 1.05.2022).

Отчет о деятельности Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области за 2021 г. // Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области. URL: <https://okn.midural.ru/kategorii/otchyoty-upravleniya> (дата обращения: 1.05.2022).

Сведения из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ // Портал открытых данных Мин-ва культ. РФ. URL: <https://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-egrkn/> (дата обращения: 1.05.2022).