

УДК 351/354

Резер Татьяна Михайловна,
доктор педагогических наук,
кафедра теории, методологии и правового обеспечения ГМУ,
ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента
России Б.Н.Ельцина»
г. Екатеринбург, Российская Федерация
e-mail: t.m.rezer@urfu.ru

Дочилова Александра Андреевна,
студентка, группа ЭУ-393824
ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента
России Б.Н.Ельцина»
г. Екатеринбург, Российская Федерация
e-mail: doch2007@bk.ru

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ В ВУЗАХ¹¹

Аннотация:

антикоррупционное просвещение в высшей школе – это одно из направлений стратегии, утвержденной Указом Президента О Национальном плане противодействия коррупции и действующего законодательства в этой сфере. Так в п.36 данного Указа Президента РФ установлено, что Министерство науки и высшего образования Российской Федерации с участием заинтересованных государственных органов и организаций обязаны провести конкретные мероприятия по антикоррупционному просвещению населения.

Ключевые слова:

университет, просвещение, коррупция, образовательные организации, антикоррупционное просвещение, организация антикоррупционной деятельности в вузе.

Антикоррупционное просвещение – это деятельность компетентных субъектов правоотношения, направленная на правовую подготовку и систему убеждений по реализации антикоррупционного воспитания и образования граждан, путем соблюдения антикоррупционных стандартов поведения, формирования антикоррупционного мировоззрения и повышения общего уровня правосознания и правовой культуры граждан [1]. Иными словами, антикоррупционное просвещение – это системная деятельность органов власти всех уровней при широкой поддержке населения и общественных организаций, направленная на создание эффективной системы противодействия коррупции в стране.

С древности власть и коррупция воспринимаются как понятия неразделимые и связанные между собой. Соответственно, зарождение коррупции связывают с возникновением первых форм государственности. В связи с чем можно сказать о том, что рассматриваемые категории эволюционировали параллельно и одновременно [2].

Коррупция существует в различных сферах жизнедеятельности общества. Не составляет исключения и образование.

¹¹ Данное исследование финансируется Комитетом науки Министерства образования и науки Республики Казахстан (грант № AP08856570).

Общественные отношения в сфере образования регулируются Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации». Для характеристики коррупции в образовании основной терминологический аппарат соответствующей сферы правового регулирования был заимствован из этого нормативного акта.

Сфера существования данного вида коррупции – общественные отношения в сфере образования. «Образование – единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенций определенного объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов» (пункт 1 статьи 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»)[3].

Отношения в сфере образования представляют собой «совокупность общественных отношений по реализации права граждан на образование, целью которых является освоение обучающимися содержания образовательных программ (образовательные отношения), и общественных отношений, которые связаны с образовательными отношениями и целью которых является создание условий для реализации прав граждан на образование» (пункт 30 статьи 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»)[3].

Аристотель представлял коррупцию как важнейший фактор, способный привести государство к вырождению. В свою очередь, Платон рассматривал коррупцию в качестве одного из важнейших социальных пороков, требующих искоренения. Несмотря на различные мысли философов в отношении коррупции, оба определяли рассматриваемую категорию как политическую [4]. Теоретически и практически доказано, что коррупцию можно победить, если только этим будет заниматься государство и проводить активную антикоррупционную политику.

В 2008 году в России была заложена правовая основа предупреждения коррупции – принят Федеральный закон «О противодействии коррупции». В этом законе определено понятие «коррупция», сформулированы принципы, правовые и организационные основы, меры предупреждения коррупции, а также ряд антикоррупционных обязанностей, запретов и ограничений для лиц, замещающих государственные должности, государственных и гражданских служащих, организаций и пр. С этого момента началось активное развитие российского законодательства о противодействии коррупции.

В России Национальный план противодействия коррупции – это системный программного характера документ, направленный на борьбу с коррупцией в стране и ее предупреждение, утверждаемый Указом Президентом Российской Федерации сроком на два года. Впервые был утвержден Президентом Российской Федерации Д. А. Медведевым 31 июля 2008 года. Таких Указов Президента Российской Федерации было семь – в 2008, 2010, 2012, 2014, 2016, 2018 и 2021 годах. Действующим на данный момент является Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации В. В. Путиным 16 августа 2021 года [5].

Новый Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года №478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» содержит полный перечень мероприятий по предупреждению и противодействию коррупции, минимизации и ликвидации ее последствий, распределенных по 16 направлениям в данном Указе Президента Российской Федерации многие разделы обращены к конкретным органам публичного управления: Генеральной прокуратуре РФ, Правительству РФ, министерствам и ведомствам.

Особый раздел, посвящен образованию и просвещению и называется «Повышение эффективности образовательных и иных мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение и популяризацию в обществе антикоррупционных

стандартов». Указанное направление для вузов и образовательных организаций содержит ряд поручений, обусловленных необходимостью проведения различных обучающих и информационных мероприятий по вопросам противодействия коррупции, в том числе:

- Организацию всероссийского антикоррупционного форума финансово-экономических органов;
- проведение научно-практической конференции «Противодействие коррупции в образовательных организациях и научных учреждениях»;
- деятельность всероссийского семинара для представителей СМИ по вопросам социальной антикоррупционной рекламы;
- проведение ежегодного семинара-совещания по актуальным вопросам применения антикоррупционного законодательства для федеральных государственных органов и антикоррупционных органов субъектов РФ;
- организацию международных и всероссийских студенческих мероприятий антикоррупционной направленности;
- планирование учебно-методических семинаров для педагогических работников вузов и других образовательных организаций;
- реализацию программ дополнительного профессионального образования в области противодействия коррупции;
- проведение информационно-разъяснительных и образовательных мероприятий для российских участников внешнеэкономической деятельности по вопросам минимизации рисков применения зарубежного антикоррупционного законодательства [5].

Кроме того, всем органам публичной власти и организациям поручено обеспечить проведение антикоррупционного обучения как для действующих служащих (работников) и прежде всего, участвующих в деятельности по противодействию коррупции и в проведении государственных (муниципальных) закупок. Такая же правовая норма введена для впервые поступающих на государственную и муниципальную службу (работу), а также введено требование представлять отчеты о проводимом обучении в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации для подготовки итогового доклада. В рамках данного направления запланированы и другие мероприятия. К ним относятся:

1. Разработка и утверждение типовых программ ДПО в области противодействия коррупции.
2. Открытие программы магистратуры в университетах «Антикоррупционная деятельность».
3. Включение в федеральные государственные образовательные стандарты положений, направленных на формирование нетерпимого отношения к коррупционному поведению.
4. Реализация программы по антикоррупционному просвещению населения.
5. Проведение различных исследований по актуальным вопросам противодействия коррупции.

В рамках проектного обучения и проекта «Современные механизмы противодействия коррупции», проведено исследование на предмет выполнения требований Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» федеральными университетами России и другими вузами. Все вузы были распределены по группам:

- федеральные вузы («УрФУ», «ЮФУ», «СФУ», «ДФУ», «КФУ», «БФУ», «САФУ», «СВФУ», «КФУ им В.И. Вернадского», «СКФУ»);
- вузы федерального значения («НИУ ВШЭ», «МГУ», «МГИМО»);
- юридические вузы («УрЮУ», «УрЮИ МВД», «МГЮА», «СГЮА», «СГЮА», «БЮИ МВД», «РГУП»).

В процессе исследования было разработано несколько критериев на основе и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы», по которым

были проанализировали официальные сайты вузов, вкладка «Антикоррупционная деятельность».

Определены основные критерии, по которым проводился анализ:

- наличие специальных структур по противодействию коррупции в вузе; наличие антикоррупционного просвещения в вузе;
- проведение антикоррупционных мероприятий и их формы; субъектная направленность антикоррупционного просвещения в вузе;
- проведение повышения квалификации в сфере антикоррупционной деятельности;
- наличие программ по противодействию коррупции всего вуза; наличие обновленного актуального Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы»;
- открытие в университетах образовательных программ в магистратуре «Антикоррупционная деятельность».

В таблице 1 представлены основные результаты анализа страниц официальных сайтов университетов.

На основе данных в таблице делаем вывод, что в федеральных вузах и в вузах федерального значения («НИУ ВШЭ», «МГУ», «МГИМО») в основном преобладают департаменты и комиссии по противодействию коррупции. Однако есть юридические университеты, в которых указанные специальные структуры по противодействию коррупции вообще отсутствуют, что настораживает.

Во всех рассматриваемых вузах существует своя форма антикоррупционного просвещения и проведения антикоррупционной политики. Данный вид антикоррупционной деятельности представлен в виде научных изданий, методических материалов-рекомендаций, буклетов, памяток, антикоррупционных роликов и даже букварей.

Таблица 1 – Основные результаты анализа страниц официальных сайтов университетов по разработанным критериям¹²

Критерии анализа страниц официальных сайтов университетов	Федеральные вузы	Вузы федерального значения («НИУ ВШЭ», «МГУ», «МГИМО»)	Юридические вузы
Наличие специальных структур по противодействию коррупции в вузе	Да (80%)	Да (100%)	Да (29%)
Наличие антикоррупционного просвещения в вузе	Да (100%)	Да (100%)	Да (100%)
Проведение антикоррупционных мероприятий	Да (60%)	Да (67%)	Да (100%)
Субъектная направленность антикоррупционного просвещения в вузе	Студенты, преподаватели (50/50%)	Студенты, преподаватели (50/50%)	Студенты, преподаватели (60/40%)
Проведение повышения квалификации в сфере антикоррупционной деятельности	Да (50%)	Да (67%)	Да (86%)
Наличие программ по противодействию коррупции всего вуза	Да (80%)	Да (100%)	Да (71%)
Наличие обновленного актуального Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы»	Да (40%)	Да (34%)	Да (29%)
Открытие в вузах образовательных программ в магистратуре «Антикоррупционная деятельность»	Да (20%)	Да (34%)	Да (57%)

Во всех анализируемых вузах проводятся антикоррупционные мероприятия, направленные на минимизацию возникновения причин коррупции в образовательной среде. Наиболее ярко это раскрывается в юридических университетах, то есть это не только проведение круглых столов, как в остальных университетах, но это и проведение семинаров-тренингов, научно-практических конференций, форумов, проведение конкурсов по данной проблематике. Во всех мероприятиях задействуются как студенты, так и преподаватели. Системность данных антикоррупционных мероприятий в большинстве вузов подтверждается многообразием их проведения, однако о точных датах и сроках таких мероприятий нигде ничего не указывается. Возникает вопрос: «Можем ли мы говорить о реальности их проведения?».

При проведении анализа актуализации нормативных актов на официальных сайтах университетов установлено, что правовая информация во многих вузах не обновляется. Лишь в нескольких вузах обновлен Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. №478 «О

¹²Таблица составлена авторами

Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы». Даже на сайтах вузов федерального значения, таких как «МГУ» и «МГИМО» до сих пор размещен Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 годы. При проведении исследования поразило следующее, что у некоторых юридических вузов вообще не представлено никакой информации не только о действующем Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы, но даже и за прошлые года вся информация отсутствует. В Уральском Федеральном университете имени первого Президента России Б.Н. Ельцина также отсутствует актуальный Национальный план противодействия коррупции, существует лишь план на 2014–2015 гг.

Осуществление образовательными организациями антикоррупционного просвещения имеет важное значение в предупреждении коррупции. Анализ комплекса антикоррупционных просветительских мероприятий университетов, позволил выявить ряд проблем, решение которых требует привлечения к их обсуждению представителей науки и практики. В целом, можно сделать вывод о том, что борьбе с коррупцией не уделяется значимого внимания, управление вузов не используют в должном объеме меры, проводимой государством антикоррупционного просвещения. Поэтому население, студенты и преподаватели не получают полной информации об антикоррупционной деятельности. Таким образом, необходимо разработать конкретные и действенные мероприятия в сфере мониторинга эффективности реализации антикоррупционной политики в высших учебных заведениях. Мониторинг должен носить системный и целенаправленный характер борьбы с коррупцией, включающий не только правовые меры, но и организационные, социально-экономические, информационно-пропагандистские, политические и иные мероприятия в этой сфере.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Академик: словари и энциклопедии [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://big_law.academic.ru/49/Антикоррупционная_политика (дата обращения: 17.04.2022).
2. Резер Т. М. Противодействие коррупции в социальной сфере: учеб.- метод. пособие. Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2018. 144 с.
3. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" // Официальный сайт «Гарант». Режим доступа: <https://base.garant.ru/70291362/#friends/> (дата обращения: 17.04.2022).
4. Лезина Е. П., Исакова А. Ю. Возникновение и развитие понятия коррупции // Контентус. 2020. № 5. С. 121–128.
5. Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // Официальный сайт «Гарант». Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402519978/> (дата обращения: 17.04.2022).

Rezer Tatiana Mikhailovna,

Doctor of Pedagogical Sciences,

Department of Theory, Methodology and Legal Support of GMU

Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin

Yekaterinburg, Russian Federation

mail: t.m.rezer@urfu.ru

Bochilova Alexandra Andreevna,

student, group EU-393824

Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin

Yekaterinburg, Russian Federation

e-mail: doch2007@bk.ru

LEGAL SUPPORT OF ANTI-CORRUPTION EDUCATION IN UNIVERSITIES

Abstract:

anti-corruption education in higher education is one of the directions of the strategy approved by the Presidential Decree on the National Anti-Corruption Plan and the current legislation in this area. Thus, in paragraph 36 of this Decree of the President of the Russian Federation, it is established that the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation, with the participation of interested state bodies and organizations, are obliged to carry out specific measures for anti-corruption education of the population.

Keywords:

university, education, corruption, educational organizations, anti-corruption education, organization of anti-corruption activities at the university