

УДК 2964

**Степанова Марина Николаевна,**

студентка,  
кафедра Государственного и муниципального управления,  
Уральский государственный экономический университет  
г. Екатеринбург, Российская Федерация

**Львова Майя Ивановна,**

кандидат экономических наук, доцент,  
кафедра Государственного и муниципального управления,  
Уральский государственный экономический университет  
г. Екатеринбург, Российская Федерация

### **ТРАНСФОРМАЦИЯ ПУБЛИЧНЫХ ФИНАНСОВ В ЭПОХУ ЦИФРОВИЗАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ПУБЛИЧНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ)**

#### *Аннотация:*

В статье рассматриваются изменения в сфере публичных финансов, которые произошли под натиском цифровизированной эры. Проводится анализ принципов контроля за государственными финансами. Рассматривается внедрение новой информационной системы, способствующей функционированию государственных финансов

#### *Ключевые слова:*

финансы, публичные финансы, цифровизация, трансформация, сеть ViPNet, ОС Windows.

Роль цифровизации на современном этапе развития нашего общества достаточно огромна. Данный факт обуславливается тем, что она затрагивает практически все сферы повседневной жизни, а в некоторых случаях без нее просто невозможно обойтись [2]. Публичные финансы, которые претерпевают существенные изменения под натиском цифровизированной эры, не являются исключением. В связи с этим меняется и подход правового регулирования данной сферы отношений, в том числе публичный (государственный и муниципальный) финансовый контроль. Среди прочего, эти изменения касаются принципов использования цифровых технологий при осуществлении государственного финансового контроля.

Финансовая система обеспечивает взаимодействие и опосредует экономические отношения как в централизованных, так и в децентрализованных сферах. В каждой сфере на разных уровнях управления (федеральном, региональном, местном) финансовые ресурсы формируются, распределяются и используются исходя из их функционального содержания и специфики построения финансовых отношений между субъектами взаимодействия [3]. Влияние цифровой трансформации на финансовую систему является одним из самых заметных и глубоких, что связано с развитием электронного правительства, быстрым распространением электронных платежных услуг, кредитованием без посредников, интересом к транзакциям в блокчейне и криптовалюте. Будущее финансовой системы определяют четыре направления: оцифровка расчетов, платформа, шеринг (шеринг), большие данные. Задача государства – сформировать «правила игры», понятные всем реальным и потенциальным участникам. В этом аспекте в первую очередь нужно говорить о создании общей среды доверия в цифровом финансовом пространстве [5].

Следует отметить, что цифровизация контрольной деятельности в сфере государственных финансов позволяет говорить о формировании новых принципов контроля за государственными финансами. На наш взгляд, эти принципы должны выглядеть следующим образом: принцип минимизации рисков при осуществлении контрольной деятельности, принцип минимизации цифрового риска (киберриска), принцип невмешательства искусственного интеллекта в деятельность субъектов контроля, принцип простоты функционирования информационных технологий в контрольной деятельности, принцип информационной безопасности. Последний принцип аналогичен вышеупомянутому принципу минимизации цифровых рисков, однако, если последний подразумевает защиту информации, введенной на электронных носителях, принцип информационной безопасности провозглашает защиту и защиту информации в целом [1].

Далее необходимо акцентировать внимание на следующем. Поскольку любой вид государственного (муниципального) контроля (в том числе и финансовый) теперь должен быть основан на применении риск-ориентированного подхода, который основывается на отнесении конкретного объекта контроля к определенной группе риска, то возникает необходимость в формировании цифровой модели риск-ориентированного подхода к организации публичного финансового контроля [6]. Ее развитию способствует внедрение относительно новой государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности». Наиболее важные функции этой системы были обозначены в аналитическом докладе, подготовленном по заказу комитета РСПП по разрешительной и контрольно-надзорной деятельности. Одной из них является «учет сведений о подконтрольных лицах или используемых ими производственных объектах, включая сведения о категориях риска (классах опасности)». В данном случае также возникает вопрос обеспечения безопасности таких сведений и недопущения их попадания «не в те руки». В этой связи целесообразно обратить внимание на «Регламент подключения к защищенной сети ViPNet государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», утвержденный приказом Минкомсвязи России. В данном регламенте предусмотрено четыре варианта подключения к сети ViPNet ГИС ТОР КНД с использованием выделенного защищенного канала передачи информации, а также определенного класса защищенности информации (КСЗ) и предусматривающими использование определенной информационной системы (ОС Windows) [8].

Поднимая данный вопрос, следует сразу сказать, что данная система не лишена определенных недостатков. Например, во время контрольных измерений с помощью мобильных устройств вы не сможете напрямую получить доступ к ранее отмеченной сети во время проведения контрольных мероприятий. Этот вопрос уже поднимался в некоторых источниках, где предлагалось предоставлять доступ к сети с помощью устройств, работающих под управлением операционной системы Android [4].

Использование вышеуказанных операционных систем в данном случае не является 1) абсолютно безопасным и 2) необходимым в принципе. В этом случае будет правильным создать портативные устройства, которые будут использоваться исключительно для доступа к системе ViPNet и должны будут работать в операционной системе, специально разработанной для этих устройств и настроенной для работы с ViPNet. Кроме того, стандартные средства антивирусной защиты, используемые в операционной системе Windows, не подходят для предоставления такой важной информации. Представляется целесообразным разработать (создать) отдельную операционную систему, которая не так велика, как ОС Windows, но используется исключительно для выполнения вышеуказанных функций и, следовательно, является более безопасной [7].

Итак, можно сделать вывод, что цифровизация процессов, влияющих на функционирование государственных финансов, порождает, среди прочего, ряд новых явлений и концепций, которые еще не известны науке финансового права: цифровой профиль контролера, цифровой протокол, цифровой бюджет, использование технологии

распределенных реестров и ряд других. Появление этих концепций, с одной стороны, упрощает процессы, составляющие механизм управления государственными финансами, ускоряет и оптимизирует поведение последних, сводит к минимуму негативное влияние «человеческого фактора», а, с другой стороны, ставит государство перед рядом проблем, в основном новых, являющихся лишь малой частью ряда вопросов, возникающих в связи с цифровизацией общественных отношений. Поиск возможных решений для обозначенных выше вопросов является приоритетным и необходимым.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Баранов, Д. Н. Сущность и содержание категории «цифровая экономика» Д. Н. Баранов // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте. Сер. 1, Экономика и управление. – 2018. – № 2 (25). – С. 15- 23.
2. Белов А.В. Финансы и кредит. Структура рыночной экономики: Курс лекций / А.В. Белов. – М.: Форум, 2018. – 224 с.
3. Бровкина, Н. Д. Основы финансового контроля / Н.Д. Бровкина. – М.: Магистр, 2016. – 384 с.
4. Грачева Е. Ю., Артемов Н. М., Арзуманова Л. Л. Актуальные проблемы финансового права в условиях цифровизации экономики. — М.: Проспект, 2020. — 256 с.
5. Дятлов С.А., Лобанов О.С. Электронное правительство в условиях цифровой энейро-сетевой экономики: монография. СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2017. 163 с
6. Молчанова Н. П. Развитие общественных финансов в условиях становления цифровой экономики // Научные исследования экономического факультета. Электронный журнал. 2017. Том 9. Выпуск 3. С. 7-16
7. Соляникова С.П. Управление государственными финансами: заявленные принципы и реальность / С.П. Соляникова // Экономист. – 2014. – № 4. – С. 44-59.
8. Эскиндаров М.А., Масленников В.В., Масленников О.В. Цифровая экономика: риски и шансы для Российской Федерации // Основные тренды развития цифровой экономики в финансовой сфере. Правовые аспекты регулирования и практического применения. М.: Издание Государственной Думы, 2019. С. 24-36.

**Stepanova Marina Nikolaevna,**

student,

Department of State and Municipal Administration Ural State University of Economics,

Yekaterinburg, Russian Federation

**Lvova Maya Ivanovna,**

Candidate of Economic Sciences,

Associate Professor,

Department of State and Municipal Administration Ural State University of Economics,

Yekaterinburg, Russian Federation

### **TRANSFORMATION OF PUBLIC FINANCE IN THE ERA OF DIGITALIZATION (USING THE EXAMPLE OF PUBLIC FINANCIAL CONTROL)**

*Abstract:*

The article examines the changes in the field of public finance that have occurred under the onslaught of the digitalized era. The analysis of the principles of control over public

finances is carried out. The introduction of a new information system that contributes the functioning of public finances is being considered.

*Keywords:*

finance, public finance, digitalization, transformation, ViPNet network, Windows ОС.