

ACTUAL ISSUES OF PERFORMANCE OF STATE PURCHASING OF GOODS, WORKS, SERVICES IN THE ORENBURG REGION

Abstract

The article presents of the existing public procurement system in the Orenburg region, special attention is paid to the organization of centralized procurement. The existing problems of the public procurement system are identified. We analyzed the experience of public procurement in other regions of Russia to offer recommendations.

Keywords: public procurement, contract procurement system, procurement centralization, authorized body.

УДК 353.9

Е. В. Ануфриева, Н. Г. Чевтаева

ИННОВАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: АЛГОРИТМ СОЗДАНИЯ ПРОЕКТОВ СОЦИАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Аннотация

Целью социальной политики государства является последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности социальных благ. В условиях дефицита государственного бюджета многие страны сталкиваются с проблемой финансирования социальных проектов. К инструментам, способным реализовать социальные программы относят проекты социального воздействия (ПСВ), суть которых многосторонний контракт между государством, инвестором и исполнителем социальной услуги, оплата осуществляется при достижении социального эффекта. Практика реализации отдельных проектов требует выделения алгоритма социального проектирования, который может быть масштабирован. В России ПСВ, как финансовый инструмент, закреплён в Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг. Методологическое сопровождение осуществляется Министерством финансов РФ, оператором проектов в период пилотной апробации выступает Госкорпорация «ВЭБ.РФ». Определены параметры финансирования государственных (муниципальных) услуг: размер возмещения затрат на реализацию за счет средств соответствующего бюджета, ожидаемые социальные эффекты; требования к паспорту проекта. В 2021 году в 3 субъектах РФ реализовывались 5 ПСВ; 8 проектов в 6 регионах находились на стадии запуска. Средний заявленный срок реализации проекта 2,5 года, объем инвестиций 39,3 млн.руб. Наибольшее число проектов в сфере образования и социальной защиты. Незначительное число проектов в здравоохранении объясняется высокими затратами на реализацию в совокупности с отсроченными социальными эффектами. В Свердловской области в рамках развития проектной деятельности региона и привлечения инвестиций в 2020 году создана межведомственная рабочая группа, проведен отбор проектов для реализации. К настоящему времени разработан паспорт проекта, постановление правительства о реализации ПСВ в сфере здравоохранения. Проекты социального воздействия стимулируют государство выделять больше средств на проведение превентивных мероприятий для предупреждения негативных социальных факторов, что способствует повышению уровня благополучия граждан, даёт экономию средств в среднесрочной и долгосрочной перспективах, влияет на развитие некоммерческого сектора в регионе.

Ключевые слова: проектная деятельность, социальное предпринимательство, социальный эффект, здравоохранение.

Целью социальной политики государства является последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ, прежде всего, качественного образования, медицинского и социального обслуживания. В условиях дефицита государственного бюджета государства сталкиваются с проблемой финансирования социальных проектов.

В этих условиях привлечение бизнеса к решению социальных вопросов практикуется во многих странах [2, 5, 13].

В Российской Федерации в 2019 году в нормативно-правовых документах было закреплено понятие социального предпринимательства (п.1. ст. 1. Федерального закона от 26.07.2019 № 245-ФЗ), как вида предпринимательской деятельности, направленной на достижение общественно полезных целей, и способствующей решению социальных проблем граждан и общества [8]. В настоящее время ведется активная работа по увеличению доли негосударственных и некоммерческих организаций в оказании социальных услуг населению [7].

Одним из финансовых инструментов, способных реализовать различные социальные программы являются проекты социального воздействия (social impact bonds – SIB) – это финансовый инструмент, который предполагает многосторонний контракт государства, инвестора (организатора) и исполнителя социальной услуги, а оплата осуществляется постфактум, при условии достижения социального эффекта [7]. Таким образом, проекты социального воздействия предполагают финансирование результата, а не процесса [10]. Также они не являются альтернативой оказанию государственных и муниципальных услуг в социальной сфере, однако разработанные в рамках этих проектов новые технологии, апробированные механизмы достижения социальных эффектов в дальнейшем могут тиражироваться и применяться в государственных и муниципальных учреждениях в социальной сфере субъектов Федерации.

Вопросы социального проектирования активно обсуждаются в литературе. Выявлены тренды формирования и реализации инициативных проектов в деятельности государственных (муниципальных) учреждений социальной сферы в условиях внедрения стандартов проектного менеджмента в публичном управлении [4]. Анализируется опыт реализации спортивных [3]; социокультурных проектов [6], проектов в сфере здравоохранения [14] и других сферах [15], а также опыт использования механизмов государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения [1; 12]. Авторы приходят к выводу, что накопленный опыт может быть использован в реализации политики регулирования социального предпринимательства в экономических системах различного уровня. Заслуживает внимания блок исследований, посвященный методике оценки эффективности реализации социальных проектов [1]. Практика реализации отдельных проектов требует выделения алгоритма социального проектирования, который может быть масштабирован на разные социальные сферы. Именно этому аспекту социального проектирования посвящена данная статья.

Разработка нормативно-правовой базы социального проектирования. В мировой практике SIB начали активно использовать с 2010 года и за десятилетний период реализовано 218 проектов в 33 странах мира с общим объемом инвестиций \$434 млн.: 143 SIB осуществлено в странах Европы, 31 в Северной Америке, 13 в Азии, 12 в Австралии и Новой Зеландии, 7 в Африке, 6 в Южной Америке.

В России проекты социального воздействия (ПСВ), как финансовый инструмент, впервые закрепили в Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг. (распоряжение Правительства РФ от 31 января 2019 г. № 117-р) [9]. В данном документе наряду с необходимостью развития социального предпринимательства, акцентируется внимание на потребности в разработке новых механизмов государственно-частного партнерства в социальной сфере, направленных на соблюдение экономических интересов частного партнера. Также в Концепции определены ключевые параметры новых инструментов финансирования государственных (муниципальных) услуг: размер возмещения затрат на реализацию проекта за счет средств соответствующего бюджета, ожидаемые социальные эффекты; требования к паспорту проекта. Целесообразность внедрения ПСВ будет определяться после проведения пилотной апробации в нескольких субъектах РФ по отдельным государственным (муниципальным) услугам и группам потребителей услуг, на основе привлечения к ней, созданных в России институтов развития [9]. В дальнейшем эти положения получили развитие в Постановлении Правительства РФ от 21 ноября 2019 г. № 1491 «Об организации проведения

субъектами Российской Федерации в 2019 – 2024 годах пилотной апробации проектов социального воздействия» [10]. Пилотная апробация предполагается в сферах образования, здравоохранения, спорта, социальной защиты и занятости населения.

Методологическое сопровождение ПСВ осуществляется Министерством финансов РФ. Рабочей группой подгруппы по методическому сопровождению проектов социального воздействия Межведомственной рабочей группы по разработке предложений по повышению доступности и качества государственных (муниципальных) услуг, разработаны «Методические рекомендации по подготовке и реализации проектов социального воздействия» с целью оказания содействия субъектам РФ в организации пилотной апробации проектов, направленных на достижение социально значимых эффектов [11]. Данные методические рекомендации применяются субъектами Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти которых приняты решения о проведении пилотной апробации и утверждены паспорта проектов социального воздействия. Также в задачи Министерства финансов по методологическому сопровождению входит определение каталога методик независимой оценки и требований к организации и проведению мониторинга реализации проекта.

Оператором всех проектов в период пилотной апробации до 2024 выступает Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» (ВЭБ.РФ) [10]. Ее специалисты входят в межведомственные группы по реализации ПСВ во всех регионах, осуществляя помощь в отборе проектов для реализации, построении финансовой модели, подготовке нормативно правовых актов субъектов, поиск инвесторов и заключение соглашений, мониторинг реализации проекта на всем его протяжении и организацию независимой оценки по его окончании. Таким образом, задача оператора (в лице ВЭБ. РФ) состоит в выстраивании взаимодействия между всеми сторонами проекта, а также гарантии успешной реализации и выполнения обязательств каждым из участников.

Для частных инвесторов, выступающих в роли организаторов проекта, реализация ПСВ открывает новые возможности при реализации корпоративных стратегий социальной ответственности. Так для социально-ответственных компаний, ПСВ могут являться альтернативным вариантом осуществления больших социальных проектов с получением финансирования от государства в виде гранта в форме субсидии. При этом необходимо понимать особенности финансового обеспечения реализации ПСВ: затраты на их реализацию осуществляются за счет средств самого инвестора в течение всего периода, а возврат инвестиций из бюджета региона происходит при достижении социального эффекта по окончанию проекта [7].

Заказчику проекта, которым на уровне региона выступает профильное министерство, доводятся лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год и плановый период для выплат инвесторам проекта. При этом бюджет региона также защищен от трат на реализацию проекта, если проект оказался неудачным и социальные эффекты не достигнуты, был остановлен на одном из этапов реализации, в этих случаях все расходы несет инвестор.

ПСВ направлены на увеличение межведомственного сотрудничества, комплексное решение долгосрочных проблем, что позволяет экономить средства бюджета в рамках нескольких органов власти. Реализация проектов социального воздействия предполагает комплекс мероприятий, направленных на достижение социального эффекта в отношении социальных бенефициаров, осуществляемых за счет средств организатора проекта (частных инвесторов), предусматривающий финансовое обеспечение уполномоченным органом достигнутых результатов при условии достижения социально значимого эффекта (практическая реализация механизма «плата за успех»). Механизм реализации ПСВ предполагает возможность апробации проектов с целью тиражирования лучших практик.

Опыт апробации проектов. Анализ данных, представленных на сайте оператора проектов – корпорации ВЭБ.РФ [7] показал, что запуск первых проектов состоялся в 2019 году, к концу 2021 года реализовывались 5 ПСВ в 3 субъектах РФ, еще 8 проектов в 6

регионах находились на стадии запуска. Средний заявленный срок реализации ПСВ – 2,5 года. Объем инвестиций от 9,6 до 69 млн. руб, в среднем 39,3 млн. руб. Завершение реализации первых трех проектов запланировано в 2022 году. В рамках решения социально значимых проблем основными направлениями проектов стали образование (5), включая подготовку молодых кадров; социальная защита (4), в т.ч. сопровождаемое проживание; профилактическое направление здравоохранения (2), спорт и содействие занятости, ресоциализация бывших заключенных (по 1 проекту).

Проблемные зоны. Незначительное число проектов в сфере здравоохранения можно объяснить как высокими затратами на реализацию проектов (отрасль финансово-емкая), так и отсроченными социальными эффектами (иногда не менее 10 лет). Таким образом при высоких затратах на реализацию проекта, инвестору сложно показать быстрый социальный эффект, что несколько ограничивает их.

Вместе с тем, имея минимальный опыт реализации проектов социального воздействия сложно оценить эффект в цифрах. Так как эффективность обозначает соотношение затрат к результатам, а в здравоохранении, как уже говорилось, это часто отсроченный результат медицинский и социальный эффект, наблюдаемые после оценки вмешательств. Исследователи считают, что при реализации проектов социального воздействия особое внимание следует уделять становлению этого института в контексте оказания медицинских услуг социально незащищенным слоям населения.

Стимулирование использования современных инвестиционных инструментов в сфере здравоохранения обусловлено тем, что в России всеобщий охват населения услугами здравоохранения в большей мере только задекларирован. Особенно это касается широкого спектра профилактической медицинской помощи, направленной на сохранение и укрепление здоровья, которая финансируется по остаточному принципу. В этой связи реализация проектов социального воздействия и привлечение дополнительных инвестиций в здравоохранение является актуальным направлением по повышению доступности качественной профилактической медицинской помощи населению.

В Свердловской области в рамках развития проектной деятельности региона и привлечения инвестиций в 2020 году была создана межведомственная рабочая группа, из представителей Министерства финансов, Министерства инвестиций и развития, Министерства экономики и территориального развития, уполномоченный по правам предпринимателей. На первом этапе рабочей группой проведена экспертная оценка и отбор проектов, заявленных по направлениям социальной сферы (образование, здравоохранение, социальная политика, спорт). По итогам отбора к реализации были рекомендованы проекты в сфере образования и здравоохранения как наиболее проработанные и реализуемые. В настоящее время проект Министерства здравоохранения готовится к запуску, разрабатывается нормативно-правовая база его реализации.

В целом проекты социального воздействия стимулируют государство работать на опережение выделяя больше средств на проведение превентивных мероприятий, тем самым предупреждая негативные социальные факторы. Это с одной стороны способствует повышению уровня благополучия граждан, с другой, позволяет экономить средства в среднесрочной и долгосрочной перспективах, попутно влияет на развитие некоммерческого сектора в регионе.

Библиографический список

1. Вишняков Я. Д., Киселева С. П. Комплексная экспертиза инновационных проектов: теория и практика // Вестник евразийской науки. 2021. Т. 13. № 4.
2. Жук С. Г., Селезнев П. С., Стуканова И. П. Государственные социальные проекты в сфере здравоохранения: актуальность развития в России и опыт зарубежных стран // Региональные проблемы преобразования в экономики. 2016. № 8. С. 47-54.
3. Зайцева М. В., Горчаков Р. И., Мацока А. В. Государственно-частное партнерство как инструмент достижения стратегических целей развития социальной

инфраструктуры региона // Экономика и предпринимательство. 2021. № 2 (127). С. 512-516. DOI: 10.34925/EIP.2021.127.2.097

4. Каменская Н. В., Чевтаева Н. Г., Качанова Е. А. Факторы успеха реализации инициативных проектов в деятельности государственных (муниципальных) учреждений социальной сферы // Вопросы управления. 2019. № 5 (60). С. 20-29.

5. Кулькова В. Ю., Кулькова В. Ю., Дадаева Я. Ш. Финансирование социального предпринимательства: опыт Великобритании / // Вестник ЮУрГУ. Серия «Экономика и менеджмент». 2018. Т. 12. № 4. С. 164-170. DOI: 10.14529/em180419

6. Масленникова А. Ю., Масленников Д. Ю. Реализация проектов социального воздействия в городах присутствия корпорации "Росатом" // Экономика и предпринимательство. 2021. № 11 (136). С. 584-588. DOI: 10.34925/EIP.2021.11.136.116

7. Информация с сайта корпорации ВЭБ РФ. Режим доступа: <https://вэб.рф/agent-pravitelstva/psv/> (дата обращения: 01.03.2022).

8. О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части закрепления понятий "социальное предпринимательство", "социальное предприятие": Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 245-ФЗ. Режим доступа: <https://base.garant.ru/72332770/> (дата обращения: 05.02.2022).

9. Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р. Режим доступа: <https://base.garant.ru/72164730/> (дата обращения: 05.02.2022).

10. Об организации проведения субъектами Российской Федерации в 2019 - 2024 годах пилотной апробации проектов социального воздействия: Постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2019 г. №1491. Режим доступа: <https://base.garant.ru/72980288/> (дата обращения: 15.01.2022).

11. О межведомственной рабочей группе по реализации в Свердловской области проектов социального воздействия: Постановление Правительства Свердловской области от 16 октября 2020 №737. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/6600202010210001> (дата обращения: 15.01.2022).

12. Пискунов С. В., Чевтаева Н. Г. Государственно-частное партнерство в управлении здравоохранением // Вопросы управления. 2015. № 3 (34). С. 38-48.

13. Плюхина А. А., Умнов В. А. Анализ зарубежного опыта государственной поддержки социального предпринимательства // Государственное управление. Электронный вестник. 2018. № 71. С. 141-162. Режим доступа: https://elibrary_36640088_70397012.pdf (дата обращения: 10.03.2022).

14. Lecuona I. Review of the methodological, ethical, legal and social issues of research projects in healthcare with big data. *Gac Sanit.* 2018. Pp. 576-578. doi: 10.1016/j.gaceta.2018.02.007.

15. Tolga Ç., Saeed K., Yusuf A. Social cost in construction projects. 2017. Vol. 64. Pp. 777-86. URL: <https://doi.org/10.1016/j.eiar.2017.03.001>

E. Anufrieva, N. Chevtava

INNOVATIONS OF PUBLIC ADMINISTRATION: AN ALGORITHM FOR CREATING SOCIAL IMPACT PROJECTS

Abstract

The goal of state social policy is to constantly improve the living standards of the population and reduce social inequality by ensuring universal access to social services. Under the conditions of a state budget deficit, many countries face the problem of financing social projects. Among the instruments that can be used to implement various social programs are Social Impact Bond (SIB), the core of which is a multilateral contract between the state, the investor and the provider of social services, where payment is made only after a social impact is achieved. The practice of implementing single projects requires the allocation of a social design algorithm that can be scaled to different social spheres. In Russia, SIB as a financial instrument was first established in the Concept of Increasing the Efficiency of Budget Spending in 2019-2024. The Ministry of Finance of the Russian

Federation provides methodological support, has developed methodological recommendations for project preparation and implementation. The operator of all projects during the pilot phase state corporation "VEB.RF". In 2021, 5 SIBs were implemented in 3 subjects of the Russia; 8 projects in 6 regions were in the start-up phase. The indicated average implementation period is 2.5 years, the average investment volume is 39.3 million rubles. The largest number of projects in the field of education and social protection. A small number of projects in health care is explained both by high implementation costs and delayed social impact. In the Sverdlovsk region, as part of the development of project activities in the region and attraction of investments in 2020, an interdepartmental working group was established to select projects for implementation. To date, a project passport has been developed, a government decree on the implementation of the project in the field of health care has been adopted. Social impact projects encourage the state to allocate more resources to preventive measures to prevent negative social factors, which contributes to improving the well-being of citizens, enables savings in the medium and long term, and influences the development of the non-profit sector in the region.

Keywords: project activity, social entrepreneurship, social impact, healthcare.

УДК: 316.454

М. Е. Баранова, М. Д. Сычева

ВЛИЯНИЕ ИНФОДЕМИИ И СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ НА ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ МОЛОДЕЖЬЮ О ВАКЦИНИРОВАНИИ

Аннотация

Авторы статьи исследуют понятие инфодемии, ее влияние посредством социальных сетей на принятие решений молодежью о вакцинировании. Доказывают, что социальные сети и интернет-платформы являются основными источниками распространения ложной медицинской информации среди молодого поколения. Под влиянием инфодемии появляется недоверие к информации о пользе вакцинации, а также к действиям государственных органов и объективности официальной статистики. Как следствие, у многих молодых людей возникает боязнь не только болезней, вызываемых коронавирусом, но и побочных эффектов из-за вакцинации. Авторы анализируют статистические данные о результатах вакцинации в России, разъясняют понятие коллективного иммунитета. Для подтверждения теоретических выводов, используют статистический метод для установления частоты тем, в которых участвует молодежь, о вакцинировании в публикациях в социальных сетях и новостных платформах. Также используют такой социологический метод как полуструктурированное интервью, в котором приняло участие 20 человек, Цель которого выявление степени влияния социальных сетей на принятие решения молодыми людьми о вакцинации от коронавирусной инфекции. Делают выводы о значительном влиянии инфодемии в социальных сетях на решение молодежи о вакцинации. Отмечают необходимость повышения медийной грамотности среди молодого поколения, предлагают некоторые рекомендации. Для исследования используют изучение теоретической литературы, методы статистического и социологического анализа. Источники, используемые для исследования, – это материалы сайтов, содержащие официальную информацию о пандемии COVID-19, результаты опроса.

Ключевые слова: вакцинация, инфодемия, социальные сети, молодежь, влияние, пандемия COVID-19.

В современном мире одними из самых распространённых источников медицинской информации становятся интернет-ресурсы, включая социальные сети. Доступная информация в сфере медицины, в том числе не всегда научно обоснованная, приводит к самостоятельному принятию пациентами решения о методах лечения и профилактики, что сопряжено с рисками осложнений заболеваний [1]. Пандемия COVID-19 во многом повлияла на технологии распространения информации в онлайн – формате, в том числе на способы обеспечения информированности населения по проблематике вакцинации. В то же время эти технологии, включая платформы социальных сетей, стали «переносчиками» неверной и