

Библиографический список

1. Резер Т. М., Ольшевская Т. Ю. Образовательная политика в России между традициями и современностью. Право и образование. 2019. № 5. С. 4-8.
2. Афанасенкова Е. Л., Васягина Н. Н. Саморазвитие и самореализация педагогических работников в профессиональной деятельности. 2019. Педагогическое образование в России. № 2. С.10-30.
3. Базаева Ф. У. Самореализация личности в педагогической деятельности. Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 3: Педагогика и психология. 2011. № 2. С. 25-30.
4. Васягина Н. Н., Почтарева Е. Ю. Психологическая структура самодетерминации как личностно-профессиональной характеристики субъекта педагогической деятельности. 2018. Педагогическое образование в России. № 7. С. 43-48
5. Резер Т. М. Медицина и педагогика на пути интеграции. Педагогика. 2007. № 7. С. 83-91.

T. Rezer

TRANSFORMATIONS OF TEACHING ACTIVITIES DURING THE PANDEMIC

Abstract

Uncertainty is considered as a special state of personality that arises and is caused by reasons most often of an external nature that do not depend on the professional activity of the teacher and are associated with socio-economic changes and shocks. The COVID-19 pandemic has become such a phenomenon. In modern labor psychology, professional self-realization implies the dynamics of the level of personal maturity and professional skill, the need for awareness and expression of their unique properties, the criterion of professionalism, reflection of the system of life meanings, goals and results obtained. All this can be defined as a set of teachers' opportunities in professional activity, which they can fully realize if there are no transformations in pedagogical practice caused by personal and motivational changes.

Keywords: pandemic, teacher, activity, transformations, transformations of the teacher's activity.

УДК 351/354

Т. М. Резер, А. А. Дочилова

РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ВУЗАХ

Аннотация

Антикоррупционная политика высших учебных заведений представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности вуза. Целью антикоррупционной политики является обеспечение комплексного и согласованного применения правовых, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, политических, специальных и иных мер, направленных на борьбу с коррупцией. Одна из задач антикоррупционной политики вузов – это информирование работников и обучающихся университетов о нормативно-правовом обеспечении противодействия коррупции и об ответственности за совершение коррупционных правонарушений в сфере образования. Основные требования противодействия коррупции в учебных заведениях определены в Указе Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы». В соответствии с целями и задачами Указа Президента РФ целью настоящего исследования стало проведение анализа реализации антикоррупционной политики в вузе, а также проведение анализа актуализации нормативных актов на сайтах университетов России. Результат: проанализированы страницы официальных сайтов университетов, определены критерии оценивания полученных данных, рассмотрен комплекс мер по устранению и минимизации

© Резер Т. М., Дочилова А. А., 2022

Работа поддержана грантом Уральского федерального университета, исследование финансируется Комитетом науки Министерства образования и науки Республики Казахстан (Грант № AP08856570).

коррупционных рисков в образовательной среде. Установлено, что в управлении вузами используются меры антикоррупционной политики не в полном объеме, в связи с этим работники и студенты университетов не могут получить в полном объеме актуальной информации о проводимой антикоррупционной политике и антикоррупционной деятельности в высших учебных заведениях.

Ключевые слова: университет, коррупция, политика, антикоррупционная политика, организация антикоррупционной деятельности в вузе.

Политика – это сфера деятельности, связанная с отношениями между классами, нациями и другими социальными группами, ядром которой является проблема завоевания, удержания и использования государственной власти.

Антикоррупционная политика – это научно обоснованная, последовательная и системная деятельность институтов государства и гражданского общества, связанная с профилактикой и сокращением негативного влияния коррупции, а также с устранением причин и условий, способствующих ее возникновению [1]. Иными словами, антикоррупционная политика – это системная деятельность органов власти всех уровней при широкой поддержке населения и общественных организаций, направленная на создание эффективной системы противодействия коррупции в стране.

С древности власть и коррупция воспринимаются как понятия неразделимые и связанные между собой. Соответственно, зарождение коррупции связывают с возникновением первых форм государственности. В связи с чем, можно сказать о том, что рассматриваемые категории эволюционировали параллельно и одновременно [2].

Аристотель представлял коррупцию как важнейший фактор, способный привести государство к вырождению. В свою очередь, Платон рассматривал коррупцию в качестве одного из важнейших социальных пороков, требующих искоренения. Несмотря на различные мысли философов в отношении коррупции, оба определяли рассматриваемую категорию как политическую [3]. Теоретически и практически доказано, что коррупцию можно победить, если только этим будет заниматься государство и проводить активную антикоррупционную политику.

В России Национальный план противодействия коррупции – это системный программного характера документ, направленный на борьбу с коррупцией в стране и ее предупреждение, утверждаемый Указом Президентом Российской Федерации сроком на два года. Впервые был утвержден Президентом Российской Федерации Д. А. Медведевым 31 июля 2008 года. Таких Указов Президента Российской Федерации было семь – в 2008, 2010, 2012, 2014, 2016, 2018 и 2021 годах. Действующим на данный момент является Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации В. В. Путиным 16 от августа 2021 года [4].

Новый Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» содержит полный перечень мероприятий по предупреждению и противодействию коррупции, минимизации и ликвидации ее последствий, распределенных по 16 направлениям. В данном Указе Президента Российской Федерации многие разделы обращены к конкретным органам публичного управления: Генеральной прокуратуре РФ, Правительству РФ, министерствам и ведомствам.

Особый раздел, посвящен образованию и просвещению и называется «Повышение эффективности образовательных и иных мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение и популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов». Указанное направление для вузов и образовательных организаций содержит ряд поручений, обусловленных необходимостью проведения различных обучающих и информационных мероприятий по вопросам противодействия коррупции, в том числе:

– организацию всероссийского антикоррупционного форума финансово-экономических органов;

- проведение научно-практической конференции «Противодействие коррупции в образовательных организациях и научных учреждениях»;
- деятельность всероссийского семинара для представителей СМИ по вопросам социальной антикоррупционной рекламы;
- проведение ежегодного семинара-совещания по актуальным вопросам применения антикоррупционного законодательства для федеральных государственных органов и антикоррупционных органов субъектов РФ;
- организацию международных и всероссийских студенческих мероприятий антикоррупционной направленности;
- планирование учебно-методических семинаров для педагогических работников вузов и других образовательных организаций;
- реализацию программ дополнительного профессионального образования в области противодействия коррупции;
- проведение информационно-разъяснительных и образовательных мероприятий для российских участников внешнеэкономической деятельности по вопросам минимизации рисков применения зарубежного антикоррупционного законодательства [4].

Кроме того, всем органам публичной власти и организациям поручено обеспечить проведение антикоррупционного обучения как для действующих служащих (работников) и прежде всего, участвующих в деятельности по противодействию коррупции и в проведении государственных (муниципальных) закупок. Такая же правовая норма введена для впервые поступающих на государственную и муниципальную службу (работу), а также введено требование представлять отчеты о проводимом обучении в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации для подготовки итогового доклада. В рамках данного направления запланированы и другие мероприятия. К ним относятся:

1. Разработка и утверждение типовых программ ДПО в области противодействия коррупции.
2. Открытие программы магистратуры в университетах «Антикоррупционная деятельность».
3. Включение в федеральные государственные образовательные стандарты положений, направленных на формирование нетерпимого отношения к коррупционному поведению.
4. Реализация программы по антикоррупционному просвещению населения.
5. Проведение различных исследований по актуальным вопросам противодействия коррупции.

В рамках проектного обучения и проекта «Современные механизмы противодействия коррупции», проведено исследование на предмет выполнения требований Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» федеральными университетами России и другими вузами. Все вузы были распределены по группам:

- федеральные вузы («УрФУ», «ЮФУ», «СФУ», «ДФУ», «КФУ», «БФУ», «САФУ», «СВФУ», «КФУ им В.И. Вернадского», «СКФУ»);
- вузы федерального значения («НИУ ВШЭ», «МГУ», «МГИМО»);
- юридические вузы («УрЮУ», «УрЮИ МВД», «МГЮА», «СГЮА», «СГЮА», «БЮИ МВД», «РГУП»).

В процессе исследования было разработано несколько критериев на основе и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы», по которым были проанализированы официальные сайты вузов, вкладка «Антикоррупционная деятельность».

Определены основные критерии, по которым проводился анализ:

- наличие специальных структур по противодействию коррупции в вузе; наличие антикоррупционного просвещения в вузе;

- проведение антикоррупционных мероприятий и их формы; субъектная направленность антикоррупционного просвещения в вузе;
- проведение повышения квалификации в сфере антикоррупционной деятельности;
- наличие программ по противодействию коррупции всего вуза; наличие обновленного актуального Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы»;
- открытие в университетах образовательных программ в магистратуре «Антикоррупционная деятельность».

В табл. 1 представлены основные результаты анализа страниц официальных сайтов университетов.

На основе данных в таблице делаем вывод, что в федеральных вузах и в вузах федерального значения («НИУ ВШЭ», «МГУ», «МГИМО») в основном преобладают департаменты и комиссии по противодействию коррупции. Однако есть юридические университеты, в которых указанные специальные структуры по противодействию коррупции вообще отсутствуют, что настораживает.

Во всех рассматриваемых вузах существует своя форма антикоррупционного просвещения и проведения антикоррупционной политики. Данный вид антикоррупционной деятельности представлен в виде научных изданий, методических материалов-рекомендаций, буклетов, памяток, антикоррупционных роликов и даже букварей.

Таблица 1

Основные результаты анализа страниц официальных сайтов университетов по разработанным критериям

Критерии анализа страниц официальных сайтов университетов	Федеральные вузы	Вузы федерального значения («НИУ ВШЭ», «МГУ», «МГИМО»)	Юридические вузы
Наличие специальных структур по противодействию коррупции в вузе	Да (80 %)	Да (100 %)	Да (29 %)
Наличие антикоррупционного просвещения в вузе	Да (100 %)	Да (100 %)	Да (100 %)
Проведение антикоррупционных мероприятий	Да (60 %)	Да (67 %)	Да (100 %)
Субъектная направленность антикоррупционного просвещения в вузе	Студенты, преподаватели (50/50 %)	Студенты, преподаватели (50/50 %)	Студенты, преподаватели (60/40 %)
Проведение повышения квалификации в сфере антикоррупционной деятельности	Да (50 %)	Да (67 %)	Да (86 %)
Наличие программ по противодействию коррупции всего вуза	Да (80 %)	Да (100 %)	Да (71 %)
Наличие обновленного актуального Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы»	Да (40 %)	Да (34 %)	Да (29 %)
Открытие в вузах образовательных программ в магистратуре «Антикоррупционная деятельность»	Да (20 %)	Да (34 %)	Да (57 %)

Во всех анализируемых вузах проводятся антикоррупционные мероприятия, направленные на минимизацию возникновения причин коррупции в образовательной среде. Наиболее ярко это раскрывается в юридических университетах, то есть это не только проведение круглых столов, как в остальных университетах, но это и проведение семинаров-тренингов, научно-практических конференций, форумов, проведение конкурсов по данной проблематике. Во всех мероприятиях задействуются как студенты, так и преподаватели. Системность данных антикоррупционных мероприятий в большинстве вузов подтверждается многообразием их проведения, однако о точных датах и сроках таких мероприятий нигде ничего не указывается. Возникает вопрос: «Можем ли мы говорить о реальности их проведения?».

При проведении анализа актуализации нормативных актов на официальных сайтах университетов установлено, что правовая информация во многих вузах не обновляется. Лишь в нескольких вузах обновлен Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы». Даже на сайтах вузов федерального значения, таких как «МГУ» и «МГИМО» до сих пор размещен Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 годы. При проведении исследования поразило следующее, что у некоторых юридических вузов вообще не представлено никакой информации не только о действующем Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы, но даже и за прошлые года вся информация отсутствует. В Уральском Федеральном университете имени первого Президента России Б.Н. Ельцина также отсутствует актуальный Национальный план противодействия коррупции, существует лишь план на 2014-2015 гг.

В целом, можно сделать вывод о том, что борьбе с коррупцией не уделяется значимого внимания, управление вузов не используют в должном объеме меры проводимой государством антикоррупционной политики. Поэтому население, студенты и преподаватели не получают полной информации об антикоррупционной деятельности. Таким образом, необходимо разработать конкретные и действенные мероприятия в сфере мониторинга эффективности реализации антикоррупционной политики в высших учебных заведениях. Мониторинг должен носить системный и целенаправленный характер борьбы с коррупцией, включающий не только правовые меры, но и организационные, социально-экономические, информационно-пропагандистские, политические и иные мероприятия в этой сфере.

Библиографический список

1. Академик: словари и энциклопедии. Режим доступа: https://big_law.academic.ru/49/Антикоррупционная_политика (дата обращения: 10.04.2022).
2. Резер Т. М. Противодействие коррупции в социальной сфере. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2018. 144 с.
3. Лезина Е. П., Исакова А. Ю. Возникновение и развитие понятия коррупции // Контентус. 2020. № 5. С. 121-128.
4. Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» // Официальный сайт «Гарант». Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402519978/> (дата обращения: 10.04.2022).

T. Rezer, A. Dochilova

IMPLEMENTATION OF ANTI-CORRUPTION POLICY IN UNIVERSITIES

Abstract

The anti-corruption policy of higher education institutions is a set of interrelated principles, procedures and specific measures aimed at preventing and suppressing corruption offenses in the activities of the university. The purpose of the anti-corruption policy is to ensure a comprehensive and coordinated application of legal, organizational, information and propaganda, socio-economic, political, special and other measures aimed at combating corruption. One of the tasks of the anti-corruption policy of universities is to inform employees and students of universities about the regulatory and legal support for combating corruption and about responsibility for committing

corruption offenses in the field of education. The main requirements for combating corruption in educational institutions are defined in the Decree of the President of the Russian Federation No. 478 dated August 16, 2021 "On the National Anti-Corruption Plan for 2021-2024". In accordance with the goals and objectives of the Decree of the President of the Russian Federation, the purpose of this study was to analyze the implementation of anti-corruption policy at the university, as well as to analyze the updating of regulations on university websites. Result: the pages of the official websites of universities are analyzed, criteria for evaluating the data obtained are determined, a set of measures to eliminate and minimize corruption risks in the educational environment is considered. It has been established that anti-corruption policy measures are not fully used in the management of universities, in this regard, university employees and students cannot receive complete up-to-date information about anti-corruption policy and anti-corruption activities in higher education institutions.

Keywords: university, corruption, politics, anti-corruption policy, organization of anti-corruption activities at the university.