

the inability to maintain social distance in transport (which does not require QR codes), unwillingness to get vaccinated in order to get a code. It is concluded that QR codes belong to a group of methods for combating infectious diseases aimed at breaking the social distance and separating the population with a high risk of spreading infection (such as isolation, distancing and others). But like any new measure, it needs active information support. The population should receive detailed information about the reasons and objectives of the introduction of such a system in order to meet the changes loyally

**Keywords:** COVID-19 PANDEMIC, QR-CODE, quarantine, Sverdlovsk region, public opinion, vaccination.

У. Е. Николаева, В. М. Харина, А. Н. Лупандина

## **СРАВНЕНИЕ НЕРАБОЧИХ ДНЕЙ В НОЯБРЕ 2021 ГОДА В ПЕРМСКОМ КРАЕ И СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Аннотация**

В связи с распространением коронавирусной инфекции и увеличением уровня заболеваемости по стране, государство установило дополнительные ограничительные меры и ввело нерабочие дни в ноябре 2021 года. Анализ того, как проводились данные мероприятия, необходим, чтобы проследить эффективность реализации различных стратегий в рассматриваемых регионах по борьбе с пандемией и выявить наиболее благоприятные пути и методы, используемые каждым из них.

**Ключевые слова:** коронавирусная инфекция, Пермская область, Свердловская область, стратегия.

Несколько последних лет не теряет своей актуальности проблема распространения коронавирусной инфекции во всех странах мира. Сегодняшняя обстановка привнесла в жизнь людей такие изменения как, обязательное ношение масок, периодическая дезинфекция помещений, социальная дистанция и предъявление QR-кодов-переболевших и вакцинированных. Многие люди перешли на дистанционное обучение и удаленную работу, соблюдали самоизоляцию из-за карантина или понесли убытки из-за ограничений на посещение мероприятий и общественных заведений. В свою очередь, государство направляет все свои силы на максимально эффективное предотвращение роста заболеваемости и снижение смертности. Реализация государственной политики в данной сфере требует оперативности и обоснованности всех решений, они не должны противоречить конституционным правам граждан, но обязаны в наиболее короткие сроки с наименьшими потерями оказывать поддержку населению и предоставлять актуальные данные по текущей ситуации с пандемией. Но стоит понимать, что общие рекомендации и постановления по России, будут кардинально по-разному реализовываться на местах, тем самым решения федерального уровня оставляют региональным властям достаточно много свободы для регулирования эпидемической ситуации. В частности, объявленные В. В. Путиным нерабочие дни с 30 октября по 7 ноября были реализованы отлично друг от друга. Интересным для исследования будет рассмотрение Пермского края, как противоположной стратегии борьбы с коронавирусом, чем у Свердловской области.

Цель статьи – сопоставить разные типы нерабочих дней в Пермском крае и Свердловской области.

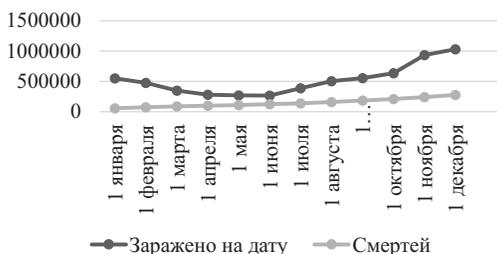


Рис. 1. Динамика распространения коронавируса в России на 2021 год

На основании приведённого графика мы видим то, что, начиная с июня и до декабря включительно наблюдается постоянный рост заболеваемости, а также постепенное увеличение смертности. Соответственно, ситуация по стране не улучшается, несмотря на это в летний период времени, агитационная программа по вакцинированию и активному противодействию коронавирусу была приостановлена, а список стран, разрешенных для посещения российскими туристами, не сокращался [7]. Следовательно, после достаточно свободного периода отпусков осенью начинается резкий скачок заболеваемости во всех регионах страны, что стимулирует правительство предпринимать незамедлительные меры по противодействию коронавирусу, а значит вводить новые ограничения и применять различные стратегии. Одним из таких мер, является предложение Президента РФ о введении нерабочих дней в октябре-ноябре 2021 года [13], при этом каждый регион имеет право реализовать это так, как считает нужным.

Для более наглядного представления того, как осуществлялся ввод нерабочих дней в отдельных регионах, были выбраны Пермская и Свердловская области, их сравнение приведено в табл. 1.

Таблица 1  
Сравнительная характеристика типов нерабочих дней в Пермской и Свердловской областях в октябре-ноябре 2021 г.

Критерий	Пермская область	Свердловская область
Осуществление ввода нерабочих дней	Введены с 25 октября по 7 ноября	Введены с 30 октября по 7 ноября
Доступ посетителей и работников в здания в которых осуществляется реализация товаров, выполнение работ и оказание услуг	Частично приостановлен, введены ограничения	Частично приостановлен, введены ограничения
Работа организаций сферы культуры	Частично работают, введены ограничения	Приостановлена, за исключением театров и музеев
Ввод режима самоизоляции для лиц старше 60 лет	Введен	Введен
Введение QR-кодов	Введены с 4 октября	Введены с 30 октября
Работа образовательных организаций	Каникулы с 25 октября по 7 ноября	Каникулы с 30 октября по 7 ноября

В Пермском крае режим нерабочих дней продлился с 25 октября до 7 ноября [10]. Он начался на пять дней раньше, чем в целом по России, потому что Пермский край входит в число регионов с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой.

В Свердловской области режим нерабочих дней был введён с 30 октября по 7 ноября. Посещение общественных мест разрешалось, в случае наличия у гражданина: соответствующего QR-кода или медицинского документа, подтверждающего, что гражданину проведена профилактическая прививка или он перенес новую коронавирусную инфекцию не более 6 месяцев назад; гражданин имеет медицинские противопоказания к проведению прививки против коронавирусной инфекции или он имеет отрицательный результат лабораторного исследования на COVID-19, проведенного не позднее чем за 72 часа [12].

В сфере культуры в Пермском крае до участия в различных мероприятиях, приуроченных к празднованию Дня народного единства на период нерабочих дней допускались только граждане, вакцинированные против новой коронавирусной инфекции, либо граждане, представившие отрицательный результат исследования, проведенного не позднее чем за 72 часа до начала мероприятия методом ПЦР на выявление возбудителя новой коронавирусной инфекции, либо граждане, перенесшие коронавирусную инфекцию и с даты выздоровления которых прошло не более 6 календарных месяцев [11].

Необходимо упомянуть, что в обоих регионах был осуществлен перевод на дистанционный режим работающих граждан старше 60 лет и лиц, имеющих хронические заболевания.

Важным моментом является введение QR-кодов. В Пермском крае с 4 октября вместе с документом, удостоверяющим личность, необходимо было предъявлять сертификат о вакцинации либо QR-код, подтверждающий пройденную вакцинацию от коронавирусной инфекции, либо факт перенесенного COVID-19 в течение менее чем 6 месяцев для посещения массовых мероприятий и мест, предполагающих скопление большого числа людей [3]. Кроме того, с 8 ноября впервые ввелся фильтр безопасности в виде QR-кодов для сотрудников ряда организаций, размещаемых в зданиях административно-деловых центров, в том числе бизнес-центрах и деловых центрах [4].

С 30 октября 2021 года в Свердловской области посещение гражданами, достигшими возраста 18 лет, общественных заведений допускалось при наличии документа, удостоверяющего личность гражданина, а также: QR-кода подтверждающего, что гражданину проведена профилактическая прививка против новой коронавирусной инфекции либо что гражданин перенес новую коронавирусную инфекцию [12].

Коронавирусная инфекция оказывает сильное влияние и на проведение образовательных программ. Пермские школы вышли на каникулы на неделю раньше – с 25 октября [6]. Дату их окончания руководители школ определяют исходя из учебного плана. Решение в каком формате проводить обучение в высших образовательных учреждениях, каждый вуз принимает самостоятельно.

В Свердловской области согласно заявлениям Минобрнауки, школьные каникулы начинались с 30 октября по 7 ноября, а в детских садах вводились дежурные группы. С 8 по 13 ноября учеников 5-11 классов, а также студентов профессиональных образовательных организаций перевели на дистанционный режим обучения. Затем дистанционный режим обучения продлили еще на одну неделю до 21 ноября. Учащиеся с первого по четвертые классы с 8 ноября посещают занятия в очном режиме при строгом соблюдении противоэпидемических мер. Решение о том, в каком формате продолжится учеба в высших образовательных учреждениях, каждый вуз принимает самостоятельно [2].

На начало октября в Пермском крае было выявлено около 500 заболевших и наблюдалась стабильная тенденция к повышению уровня заболеваемости. К середине ноября, после введения нерабочих дней и дополнительных ограничений, ситуация с распространением коронавирусной инфекции стабилизировалась. Аналогичная ситуация и в Свердловской области.

Для полноты понимания положения данных регионов относительно коронавирусной инфекции, ниже представлены графики по заболеваемости.

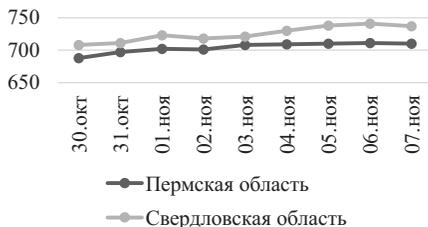


Рис. 2. Количество заразившихся в Пермском крае и Свердловской области коронавирусом с 30 октября по 7 ноября.

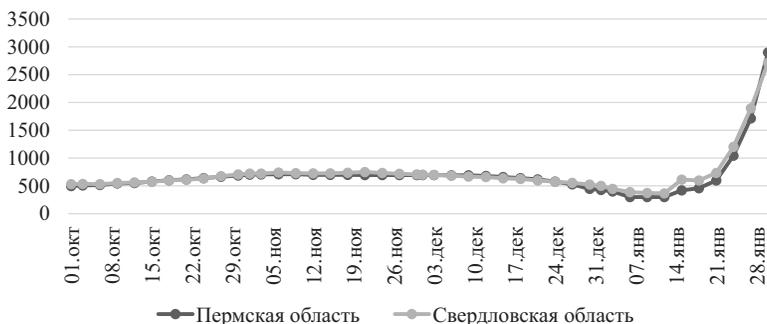


Рис. 3. Количество заразившихся в Пермском крае и Свердловской области коронавирусом

Данная динамика показывает, что более ранний ввод ограничений в Пермском крае, дал большие результаты, нежели в Свердловской области: заболеваемость имеет возрастающий характер, но идет более медленными темпами. Важно отметить и различия во введении QR-кодов. Достоверность, скорость и безопасность отслеживания информации с их помощью, очень важна для статистических измерений, а обязательный формат предъявления необходим для более эффективного сдерживания заболеваемости.

Кроме того, анализ данных стратегий, мы можем применить в отношении сегодняшней ситуации, из рис. 3 видно, что после снижения заболеваемости в декабре и начале января, а также смягчения соответствующих ограничений, новый всплеск коронавирусной инфекции, говорит о необходимости применения эффективной стратегии, заключающейся во введении более жестких и ранних ограничений, как в Пермской области.

Всевозможные стратегии существуют уже давно, но нельзя с точностью сказать, какая из них наиболее выгодна и перспективна по сравнению с другими. Поэтому стоит рассматривать их как две равноценные альтернативы, с присущими им плюсами и минусами. Более ранний ввод ограничений, режим самоизоляции для лиц старше 60 лет, а также обязательные QR-коды способствует снижению заболеваемости, но стоит заметить, что без личного участия каждого гражданина в борьбе с коронавирусом, ни одна из стратегий не будет реализовываться эффективно и в полной мере.

#### Библиографический список

1. Динамика распространения коронавируса в России. Режим доступа: <https://russian-trade.com/coronavirus/russia/> (дата обращения: 21.01.2022).

2. Приказ министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 03.11.2021 № 1030-Д «О мероприятиях по переходу образовательных организаций Свердловской области на дистанционный режим функционирования». Режим доступа: <https://алмгт.рф/news/2021/11.november/prikaz-1030d.pdf> (дата обращения: 20.01.2022).
3. Сайт губернатора и Правительства Пермского края. Режим доступа: <https://permkrai.ru/news/instruktsiya-po-ispolzovaniyu-qr-kodov-i-sertifikatov-pri-poseshchenii-massovykh-meropriyatiy-v-prik/> (дата обращения: 03.02.2022).
4. Сайт губернатора и Правительства Пермского края. Режим доступа: <https://permkrai.ru/news/v-prikame-posle-zaversheniya-nerabochikh-dney-prodolzhitsya-deystviesistemy-qr-kodov-v-obshchestven/> (дата обращения: 01.02.2022).
5. Сайт министерства промышленности и торговли Пермского края. Режим доступа: <https://minpromtorg.permkrai.ru/novosti/?id=152294> (дата обращения: 21.01.2022).
6. Сайт муниципального образования города Перми. Режим доступа: <https://www.gorodperm.ru/news/2021/10/08%2012:14:00+05/56558-id/> (дата обращения: 21.01.2022).
7. Сайт федерального агентства по туризму. Режим доступа: [https://city.russia.travel/safety/kakie\\_strany\\_otkryty/?utm\\_source=site\\_tourismgovru&utm\\_medium=referral](https://city.russia.travel/safety/kakie_strany_otkryty/?utm_source=site_tourismgovru&utm_medium=referral) (дата обращения: 20.01.2022).
8. Статистика заболеваемости коронавирусной инфекцией в Пермском крае. Режим доступа: <https://horosho-tam.ru/rossiya/permskiy-krai/coronavirus> (дата обращения: 03.02.2022).
9. Статистика заболеваемости коронавирусной инфекцией в Свердловской области. Режим доступа: <https://horosho-tam.ru/rossiya/sverdlovskaya-oblast/coronavirus> (дата обращения: 01.02.2022).
10. Указ губернатора Пермского края от 22.10.2021 № 147 "Об установлении на территории Пермского края нерабочих дней с 25 по 29 октября 2021 г.". Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5900202110220008> (дата обращения: 22.01.2022).
11. Указ губернатора Пермского края от 29.10.2021 № 152 "О внесении изменений в указ губернатора Пермского края от 20 августа 2020 г. № 121 "О мероприятиях, реализуемых в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19, в Пермском крае)". Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5900202110290025> (дата обращения: 20.01.2022).
12. Указ Губернатора Свердловской области от 27.10.2021 № 616-УГ "О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ "О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)". Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/6600202110280001?index=0&rangeSize=1> (дата обращения: 02.02.2022).
13. Указ Президента Российской Федерации от 20.10.2021 № 595 "Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре-ноябре 2021 г.". Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202110200047?index=1&rangeSize=1> (дата обращения: 01.02.2022).

U. E. Nikolaeva V. M. Harina A. N. Lupandina

## COMPARISON OF DIFFERENT TYPES OF NON-WORKING DAYS IN NOVEMBER 2021 IN THE PERM AND SVERDLOVSK REGIONS

### Abstract

Due to the spread of coronavirus infection and an increase in the incidence rate in the country, the state has established additional restrictive measures and introduced non-working days in November 2021. An analysis of how these activities were carried out is necessary to track the effectiveness of the implementation of various strategies in the regions under consideration to combat the pandemic and to identify the most favorable ways and methods used by each of them.

**Keywords:** coronavirus infection, Perm region, Sverdlovsk region, strategy.

С. В. Ольховикова, Р. Ю. Бендорш

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

### **Аннотация**

В рамках государственной политики особую значимость приобрела либерализация контрольно-надзорных функций органов власти и ограждение субъектов предпринимательства от необоснованных проверок. В статье рассматриваются изложенные в Федеральном законе о контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации процессуальные основы осуществления государственного и муниципального контроля, акцент которых сделан на профилактических мероприятиях. Отмечается, что в рамках контрольно-надзорного мероприятия установленного вида компетентные контрольно-надзорные органы вправе в целях выявления нарушений обязательных требований применить ряд административно-принудительных мер в отношении контролируемого лица, которые законодатель разграничивает с административно-принудительными мерами по привлечению данного лица к административной ответственности, используя специальные методы. На сегодняшний момент реализация указанной реформы носит неоднозначный характер и требует оценки с точки зрения результатов влияния на контрольные (надзорные) мероприятия. Указанные обстоятельства определили актуальность совершенствования контрольно-надзорной деятельности. Авторы отмечают отдельные преимущества и недостатки положений указанных правовых актов, делают вывод о позитивных новациях будущей системы принципов осуществления контрольной деятельности в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль в Российской Федерации, контрольные (надзорные) мероприятия, правовое регулирование, профилактика, нарушение обязательных требований, предписание.

Государственное регулирование экономики выступает в настоящее время одним из главных факторов, обеспечивающих развитие гражданского общества. В 2018 г. Правительство РФ планировало реализацию "регуляторной гильотины", предусматривающую обновление всех обязательных требований, в том числе регулирование государственного контроля и надзора. Ранее, в рамках осуществления государственного контроля и надзора контрольные (надзорные) мероприятия проводились в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее по тексту – ФЗ № 294) [2]. С учетом внесенных изменений в ФЗ № 294 контрольные (надзорные) мероприятия регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее по тексту – ФЗ № 248) [1], целью которого заключается в устранении недостатков нынешнего правового регулирования государственного и муниципального контроля.

С учетом продления моратория в отношении субъектов малого предпринимательства [3] и вступления в силу ФЗ № 248, согласно официальным данным автоматизированной информационной системы «Управление» (далее по тексту – ГАС «Управление»), можно отметить сокращение числа плановых проверок (табл. 1).