

РАЗДЕЛ 3. ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ

Я. Д. Головатенко, А. Р. Лисянский

ОПЫТ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ В ПЕРИОД ТУРИСТИЧЕСКОГО СЕЗОНА 2020 И 2021 ГОДОВ: АНАЛИЗ ПРОТИВОРЕЧИЙ

Аннотация

Пандемия новой коронавирусной инфекции (COVID-19) поставила перед управляющими системами много задач. Одна из них – сохранение рекреационного и экономического потенциалов туристических регионов России. Один из ключевых туристических регионов – Краснодарский край. В статье проанализированы управленческие решения, принятые в период с начала 2020 по начало 2022 года, и динамика заболеваемости COVID-19 за этот период. Поставлен вопрос об эффективности этих мер и сформулирована гипотеза о том, что в регионе не реализована такая функция управления как контроль. Сформулировано противоречие между необходимостью сдерживания распространения новой коронавирусной инфекции и поддержанием туристической отрасли региона, благосостояния местного населения и выполнения рекреационной функции курортных зон.

Ключевые слова: управление туристическим регионом, COVID-19, управление и контроль, экономический потенциал.

Краснодарский край – один из ключевых рекреационных регионов Российской Федерации, его экономическое развитие привязано к туристической привлекательности. Именно на примере Краснодарского края можно изучить воздействие пандемии на развитие туристической отрасли и связанной с ним экономики региона. Для анализа взяты данные за 2020-2021 год. Этот период характеризуется максимальным уровнем неопределенности при принятии управленческих решений: еще не сложилось механизмов сдерживания заболеваемости COVID-19, нет вакцины, нет достоверных прогнозов развития ситуации. В этих условиях перед властью Краснодарского края стояла задача поддержания экономического благополучия региона: по данным единой межведомственной информационно-статистической системы, за 9 месяцев 2020 года Краснодарский край посетило 4,45 миллионов туристов, что на 32 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года [1].

Для обоснования значимости туристической индустрии для изучаемого региона приведем следующие данные: доля туризма на развитие экономики Краснодарского края составляет до 15 % валового регионального продукта. Общая численность трудовых ресурсов, прямо или косвенно занятых в промышленности, в настоящее время составляет около 600 тыс. человек, что составляет почти 20 % от всего населения Кубани трудоспособного возраста (для сравнения: в России в туристической отрасли в целом с учетом сезонности занято 5 % населения в продуктивном возрасте) [2].

Несмотря на пандемию, население Российской Федерации нуждается в отдыхе [3]. Для многих поездка в южные регионы – это традиция, для жителей северных регионов – практически жизненная необходимость [4]. Нельзя отрицать, что в ситуации повышенной социальной напряженности летний отдых становится насущной потребностью. Это привело к большому наплыву туристов, из-за чего начались массовые скопления людей, что в свою очередь ускорило распространение коронавируса [5].

В связи с эпидемиологической ситуацией в стране власти Краснодарского края весной 2020 года ввели карантин. Это привело к сокращению производства, а также массовой безработице. Всё это только ухудшило обстановку в регионе. В середине апреля власти ослабили карантин, что позволило предприятиям, в основном отелям работать в ограниченном режиме.

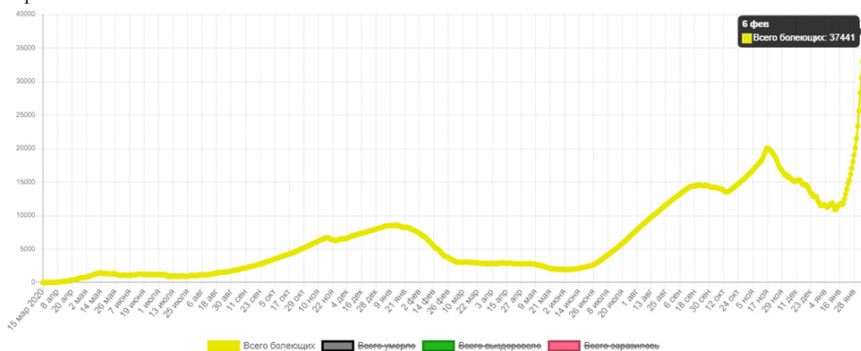
Чтобы снизить контакт между людьми 17 марта 2020 года на Кубани после выявления первого заболевшего коронавирусом ввели первые ужесточения. Ввели ограничение массовых

мероприятий свыше 100 человек. Это решение относится к основным рекомендациям ВОЗ по предотвращению распространения коронавируса (Проведение мероприятия, хотя бы частично, онлайн / удаленно / виртуально, Обеспечение регулярной и тщательной очистки и дезинфекции помещения специально назначенным персоналом.) [6]. Далее, 30 апреля 2020 года на Краснодарском крае вводится обязательный масочный режим, цель которого также замедлить распространение заражения новой коронавирусной инфекцией. Решение и реализация принимались на основании рекомендаций ВОЗ [7].

С самого начала распространения COVID-19 государство в попытке поддержать местный бизнес ввело послабления для предпринимателей. Они включали в себя: снижение налогового бремени, снижение тарифов по страховым взносам, антикризисные микрорайоны, беспроцентные кредиты на выплату зарплат и многое другое [8]. Это привело к тому, что малый бизнес начал активную деятельность по возмещению понесенных убытков, что приведет к привлечению большого количества людей.

Для оценки эффективности принятых в регионе решений обратимся к динамике заболеваемости. На рис. 1 можно увидеть динамику заболеваемости коронавирусной инфекцией за весь период распространения инфекции. На динамике мы видим, что благодаря постановлению об обязательном ношении маски, число заболевших некоторое время не превышало четырех тысяч заболевших. Но в конце августа наблюдается повышенный рост числа заболевших, которые достигают почти девяти тысяч человек.

Первая волна заболеваемости началась вскоре после введения обязательного ношения средств индивидуальной защиты. Полагаем, это произошло из-за недостаточной информированности населения об опасности нового вируса и контроля со стороны властей. Из-за этого у населения пропал страх перед инфекцией, считая её не страшнее гриппа. Благодаря этому люди халатно относились к введенным мерам, что привело к полному отсутствию какой-либо защиты. Все это привело к полной неэффективности антиковидных мер.



Благодаря динамике заболеваемости и анализу управленческих решений властей Краснодарского края, мы можем сделать вывод, что эти меры очень противоречивы, несвоевременны и нелогичны. Правительство пытается ограничить распространение инфекции, вводит маски и всевозможные ограничения, но потом резко их отменяет в попытке спасти местных бизнесменов от разорения. В результате от этих мер нет никакой пользы.

Также снятие всех запретов может в долгосрочной перспективе привести к парализации всех медицинских учреждений и разорению отельных и ресторанных предприятий из-за отсутствия клиентов. Это сильно ударит по государственному бюджету, что снизит возможности борьбы с COVID-19. Всё это, вкуче с пренебрежительным отношением граждан приводит к тому, что эпидемия коронавируса будет побеждена очень нескоро.

Библиографический список

1. Министерство курортов, туризма и олимпийского наследия. Режим доступа: <https://kurort.krasnodar.ru/activity/kurortnyy-sbor/itogi-goda/158131> (дата обращения: 03.04.2022)
2. Управление Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея. Режим доступа: https://krsdstat.gks.ru/r_trade_ra (дата обращения: 04.04.2022)
3. Ионов Д. Ю. Роль курортной медицины в восстановлении здоровья населения. // Теория и практика общественного развития. 2016. С. 3-9.
4. Адаптация и здоровье на Крайнем Севере. Режим доступа: <https://pandia.ru/text/78/324/25900.php> (дата обращения: 05.04.2022)
5. Логунцова И. В. Индустрия туризма в условиях пандемии коронавируса: вызовы и перспективы // Государственное управление. Электронный вестник. 2020. С. 12-17.
6. Рекомендации ВОЗ для населения. Режим доступа: <https://www.who.int/ru/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public> (дата обращения: 07.04.2020)
7. В Краснодарском крае вводится обязательный масочный режим. Постановление от 30 апреля 2020. Режим доступа: <https://admkr.krasnodar.ru/content/1131/show/533044/> (дата обращения: 08.04.2020)
8. Шурина С. В. Меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях российской экономики в 2020 году. // Экономика. Налоги. Право. 2020. С.5-11. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/mery-podderzhki-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-v-prioritetnyh-otraslyah-rossiyskoy-ekonomiki-v-2020-godu/viewer> (дата обращения: 09.04.2020)
9. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 13.03.2020 № 129 «О введении режима повышенной готовности на территории Краснодарского края и мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)». Режим доступа: <https://admkr.krasnodar.ru/content/2016/show/530216/> (дата обращения: 09.04.2020)

A. R. Golovatenko, A. L. Lisyansky

THE EXPERIENCE OF THE KRASNODAR TERRITORY DURING THE TOURIST SEASON OF 2020 AND 2021: ANALYSIS OF CONTRADICTIONS

Abstract

The pandemic of the new coronavirus infection (COVID-19) has set many tasks for the control systems. One of them is the preservation of the recreational and economic potential of the tourist regions of Russia. One of the key tourist regions is Krasnodar Krai. The article analyzes the management decisions made in the period from the beginning of 2020 to the beginning of 2022, and the dynamics of the incidence of COVID-19 during this period. The question is raised about the effectiveness of these measures and the hypothesis is formulated that such a management function as control is not implemented in the region. The contradiction between the need to contain the spread of a new coronavirus infection and the maintenance of the tourism industry of the region, the well-

being of the local population and the performance of the recreational function of resort areas is formulated.

Keywords: tourism region management, COVID-19, management and control, economic potential.

Т. С. Ковалёв

ВЛИЯНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ РЕШЕНИЙ И РЕШЕНИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ МОСКВЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ РАСПРОСТРАНЕНИЯ COVID-19 НА СТАТИСТИКУ ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ

Аннотация

Пандемия коронавирусной инфекции – фактор, определяющий специфику принятия решений уже больше двух лет. Органы власти Российской Федерации столкнулись в работе с неопределенностью и риском, несмотря на накопленный веками опыт преодоления инфекционных заболеваний. Анализ федеральных решений особенно важен, так как он определяет региональные практики по борьбе с пандемией. В статье проанализированы решения, принятые федеральными органами власти Российской Федерации с 2020 по 2021 гг. Произведено сопоставление с данными об уровне заболеваемости после принятия решений. Сделан вывод об эффективности традиционных мер по борьбе с инфекционными заболеваниями. Цель статьи: изучить влияние принятых решений на ход событий в начале пандемии, в период скачков заболеваемости, оценить результаты данных решений, а также увидеть то, как правильные решения могут улучшить обстановку, и наоборот. Для исследования использованы данные официальные статистики.

Ключевые слова: пандемия, социальный эффект, принятие решений, заболеваемость.

Пандемия новой коронавирусной инфекции стала серьезной угрозой благополучию населения Земли. Глобальный мир, основанный на взаимодействии между странами и культурами, пронизанный туристическими и деловыми каналами, оказался не готов к вынужденной изоляции. По данным ВОЗ на 21.11.2021 г. Российская Федерация находится на 5 месте по заболеваемости. Для сравнения, данные по первым пяти позициям приведены в табл. 1.

Таблица 1

Количество заболевания и смертей в регионах и мире по количеству
человек по данным на 21.11.2021 [1]

Регион	Заражений, чел	Смертей, чел
США	47 501 733	771 013
Индия	34 510 413	465 662
Бразилия	22 012 150	612 587
Великобритания	9 857 658	144 308
Регион	Заражений, чел	Смертей, чел
Россия	9 294 188	262 843
Мир	248 039 267	4 888 862

По данным табл. мы видим, что заболеваемость в России составляет 3,75 % от заболеваемости во всем мире, при этом мы находимся на 95 месте по количеству вакцинированных (35,96 %) [2]. Данные значения демонстрируют негативные результаты, и государство должно понимать всю ответственность, возлагаемую на их решения. Стоит отметить, что согласно вертикальному разделению власти, а именно разделению власти между центром и субъектами, регионы подчиняются решениям вышестоящих органов [3, с. 19-21]. Кроме того, согласно принципу разделения властей, субъекты РФ Согласно сайту mos.ru Москва признана первой среди европейских городов в рейтинге инноваций, помогающих в формировании устойчивости коронавирусу. Она опередила Лондон и