

article/n/problems-formirovaniya-gosudarstvennoy-promyshlennoy-politiki-v-usloviyah-tsifrovizatsii-ekonomiki (дата обращения: 01.04.2022).

11. Шваб К. Четвертая промышленная революция. 2016. 138 с. Режим доступа: http://ncrao.rsvpu.ru/sites/default/files/library/k._shvab_chetvertaya_promyshlennaya_revolyuciya_2016.pdf (дата обращения: 01.04.2022).

S. Kopyrin, Y. Gracheva, A. Manturov

ANALYSIS AND ASSESSMENT OF TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF RUSSIAN INDUSTRY IN THE CONTEXT OF DIGITAL TRANSFORMATION

Abstract

The article analyzes the trends in the development of Russian industry in the context of digital transformation, highlighted by different authors. Assessments of the development of the industry of the Russian Federation to date have been carried out. A brief overview of the degree of impact of digitalization on industrial policy is presented.

Keywords: investment, industrial policy, digitalization, production, industry, factors, enterprise economics.

УДК 338

Г. М. Коркина, О. П. Смирнова

НАЛОГОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА И ПРОБЛЕМЫ ЕЕ ОЦЕНКИ

Аннотация

Неэффективная налоговая политика, которая находится под влиянием множества внутренних и внешних факторов, способствует усилению угроз экономической безопасности государства и регионов. Вопросы идентификации угроз в рамках управленческих и контрольно-аналитических элементов налогового механизма становятся все более значимыми. Проблема управления налоговой безопасностью региона характеризуется недостаточной разработанностью: в дискуссионном поле исследований находится и понятийный аппарат, и методический инструментарий, развитие которого позволит продвинуться по пути практического решения задачи обеспечения налоговой безопасности субъектов Российской Федерации. Статья посвящена рассмотрению теоретических и методических аспектов организации управления налоговой безопасностью региона. Предпринята попытка систематизации основных понятий в сфере налоговой безопасности региона. Выделены базовые управленческие функции, на которых основано авторское понимание реализации региональной налоговой политики в ее практическом преломлении. Ключевым объектом исследования в системе налоговой безопасности является анализ и оценка эффективности функционирования налогового механизма с целью принятия необходимых управленческих решений на региональном уровне. Данное обстоятельство предопределяет необходимость практического осмысления имеющегося методического инструментария для оценки уровня налоговой безопасности региона. Авторами проведен аналитический обзор накопленных в современной экономической литературе и нормативных документах методических подходов к оценке налогового потенциала региона, уровня налоговой нагрузки и качества налогового администрирования, результаты которого позволяют делать вывод о необходимости синтеза их наиболее рациональных элементов и дальнейшего совершенствования оценочных методик.

Ключевые слова: налоговая безопасность, регион, финансовая безопасность, угрозы.

Экономическая безопасность региона во многом определяется эффективностью проводимой налоговой политики и зависит от политической и социально-экономической ситуации в стране и в мире и степени комфортности налоговых условий для ведения бизнеса в рамках постоянно растущих угроз и рисков внешней среды.

Современные налоговые угрозы можно разделить на несколько групп: – угрозы сокращения налогового потенциала из-за ухудшения условий предпринимательской

деятельности; – угрозы недополучения налоговых доходов по причине их сокрытия налогоплательщиками; – угрозы проведения неэффективной налоговой политики и налогового администрирования.

Налоговая система, включая совокупность налогов и сборов, а также принципов, способов, форм, и методов их взимания, является основой финансовой системы государства и его регионов [7]. Как базовый регулятор, она использует налоговую политику в качестве инструмента воздействия на формирование бюджетов всех уровней.

Региональная налоговая политика, не имея сегодня законодательного определения, рассматривается чаще всего, как составная часть социально-экономической политики региона и направлена на результативное применение налоговых инструментов, которые должны стимулировать налоговые поступления и их рациональное использование.

Формирование региональной налоговой политики базируется на принципах стабильности, полноты и своевременности налоговых платежей при условии сохранения предпринимательской активности хозяйствующих субъектов.

Проведение эффективной налоговой политики на уровне региона предполагает учет отраслевой специфики, кадрового потенциала, географического положения, климатических условий и других особенностей, а также соотношения траекторий федерального и регионального направлений использования налогового механизма.

В спектре взаимосвязанных понятий категория «налоговый механизм» принята к широкому употреблению, однако с представленными в экономических исследованиях трактовками бывает трудно согласиться.

Термин «механизм» в толковых словарях означает устройство для передачи и преобразования движений, способ организации взаимодействия отдельных сторон явления или явления с внешней средой.

С нашей точки зрения, наиболее приемлемым является определение налогового механизма как совокупности способов организации взаимодействия налоговой системы с предпринимательской средой, предполагающего взаимное согласование действий в процессе налогообложения и взаимообусловленное изменение характеристик [15].

Мы понимаем под налоговым механизмом совокупность способов, обеспечивающих организацию взаимодействия участников налоговых правоотношений и элементов налоговой системы в рамках действующего законодательства.

Налоговый механизм позволяет функционировать налоговой системе и поводить соответствующую налоговую политику с целью обеспечения налоговой безопасности.

Понятие налоговой безопасности является достаточно устоявшимся и правомерно рассматривается в качестве структурной составляющей финансовой и экономической безопасности как фактор реализации бюджетно-налоговой политики государства и регионов; как система мер в сфере налогового администрирования, направленных на устойчивое пополнение налоговыми платежами бюджета определенного уровня [14; 8; 11]. Недостаточное обеспечение бюджета налоговыми доходами расценивается экономическим сообществом как основная угроза налоговой безопасности.

Оценка эффективности, проводимой в регионе налоговой политики и функционирования налогового механизма производится на основании определенных показателей. К числу аналитических инструментов специалисты относят налоговый потенциал, налоговую нагрузку и налоговое администрирование.

Понятие налогового потенциала определено Бюджетным кодексом РФ [3]. Это показатель налоговых доходов, возможных к получению бюджетом, исходя из уровня экономического развития, отраслевых особенностей и имеющейся на этой территории налоговой базы в рамках действующей налоговой системы.

В экономической литературе налоговому потенциалу региона посвящены многочисленные публикации, в которых выделены подходы к пониманию этой категории: факторы, влияющие на его структуру и величину и, что самое важное – сложились методы его оценки [1; 4]. Они базируются на макроэкономических показателях, либо основаны на

построении репрезентативной налоговой системы и оценках федеральной налоговой службы. Второму методу отдается предпочтение, так как он считается достаточно точным и наиболее объективным.

Возможность сформировать налоговый потенциал, достаточный для устойчивого развития региона, определяется уровнем налоговой нагрузки, которая реализуется через применяемые режимы налогообложения, налоговые ставки, льготы, санкции.

Налоговая нагрузка ассоциируется в экономических исследованиях с терминами «налоговое давление», «налоговый пресс», «налоговые изъятия» и правомерно рассматривается применительно к уровню государства (макроуровень), региона (мезоуровень), предприятия (микроуровень), индивидуума (наноуровень). На мезоуровне она трактуется как доля поступивших в бюджет с территории конкретного региона налоговых платежей в валовом региональном продукте (ВРП).

Налоговая нагрузка как количественная характеристика налогового механизма является законодательно установленной и зависит от видов экономической деятельности и режима налогообложения для юридических лиц, от уровня и источников доходов для физических лиц и других факторов.

Методический инструментальный оценки уровня налоговой нагрузки представлен несколькими методиками, которые различаются по перечню включаемых в расчет налогов и по базовым показателям, с которыми сравнивается размер уплаченных налогов. При этом используются как суммовые, так и мультипликативные методы. В рамках суммовых методов налоговая нагрузка определяется по каждому виду налогов. Мультипликативные методы предусматривают расчет интегральных показателей.

Официальная методика ФНС позволяет определить налоговую нагрузку по предприятию, отрасли, региону в сравнении с ее средним уровнем по видам экономической деятельности, публикуемым ФНС за конкретный отчетный период [9].

Авторские методики предлагают оценивать налоговую нагрузку как отношение суммы поступивших в бюджет налогов к валовому региональному продукту или к валовой добавленной стоимости с учетом соотношения ВРП и общей численности населения региона или численности занятого населения [2; 10].

Одним из основных элементов налогового механизма является налоговое администрирование, недостаточно высокая эффективность которого создает угрозы налоговой безопасности региона.

Под налоговым администрированием принято понимать деятельности государственных органов в сфере налогообложения, которые выполняют управленческие функции. Первоначально в состав функций традиционно включались планирование, регулирование и контроль. Позже они были дополнены учетом, анализом и мониторингом [6]. Считаем, что функция мониторинга входит в состав налогового контроля и выделять ее в качестве самостоятельной не имеет смысла.

Точка зрения авторов на состав и содержание функций налогового администрирования представлена на рис. 1.

Налоговое планирование определяет потенциальные размеры налоговых поступлений в региональный бюджет за определенный период времени с учетом факторов политического и социально-экономического развития, предусматривая необходимые способы, формы, методы и инструменты их взимания в рамках действующего федерального и регионального законодательства.

Налоговое регулирование имеет своей целью обеспечение сбалансированности интересов участников налоговых правоотношений. Оно реализует систему мер по мобилизации налоговых доходов регионального бюджета при условии сохранения платежеспособности и финансовой устойчивости налогоплательщиков.



Рис. 1. Характеристика функций налогового администрирования

Налоговый учет, контроль и анализ призваны решать фискальные задачи, связанные с проверкой правильности составления налогоплательщиками налоговой документации, взысканием налоговых платежей, проведением аналитических и оценочных процедур и представлением их результатов для корректировки параметров и действий в системе управления налоговой безопасностью региона.

Для оценки качества налогового планирования региона используются традиционные налоговые индикаторы, в состав которых в экономической литературе при отсутствии официальной методики включены показатели налогового потенциала и налоговой нагрузки, а также собираемости налогов, налоговой обеспеченности, автономии, активности, налоговой дисциплины [5; 13].

Качество контрольной деятельности региональных налоговых органов оценивается ФНС РФ на основе официальной методики, которая содержит ряд индикаторов: обобщающий показатель эффективности контрольной работы, коэффициент начисления пеней, коэффициент выявления ошибок при заполнении налоговых деклараций, коэффициент применения санкций за нарушения законодательства [12]. Кроме того, существует ряд авторских методик, где дается критический анализ существующих показателей, однако они являются в основном теоретическими разработками.

Для обеспечения наибольшей достоверности расчетов при оценке уровня налогового потенциала, налоговой нагрузки региона и качества налогового администрирования, с нашей точки зрения, целесообразно применять несколько методик, сравнивая полученные по ним результаты.

Таким образом, проблематика налоговой безопасности региона является активно разрабатываемой и в теоретическом, и в методическом направлениях. Методический инструментарий основных элементов налогового механизма региона многообразен и представлен различными методиками, отражающими как официальную позицию налоговых органов, так и точки зрения экономистов-аналитиков. Его дальнейшее развитие будет способствовать устранению внешних и внутренних угроз и обеспечению налоговой безопасности региона.

Библиографический список

1. Арлашкин И. Ю. Сравнительная оценка подходов к расчету налогового потенциала регионов // Финансовый журнал. 2020. Т. 12. № 1. С. 58-67.
2. Белостоцкая В. А. Системный подход к измерению налоговой нагрузки // Финансы. 2003. № 3. С. 36-37.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 26.03.2022) // Собрание законодательства РФ. 03.08.1998. № 31. Ст. 3823. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 04.03.2022).
4. Давыдова Л. В., Фокина О. Г. Сравнительная характеристика и выбор метода оценки налогового потенциала региона // Финансы и кредит. 2010. № 5 (389). С. 14-22.
5. Золочевская Е. Ю. Система налоговых индикаторов в налоговом анализе // Управленческий учет. 2011. № 2. С. 67-71.
6. Налоговая безопасность: монография для магистров вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Экономика», «Юриспруденция» / Под ред. О. А. Мироновой. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. 463 с.
7. Налоговый кодекс Российской Федерации (части 1 и 2) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 26.03.2022). Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 04.03.2022).
8. Никулина Е. В., Чистникова И. В., Орлова А. В. Моделирование и прогнозирование бюджетно-налоговой безопасности регионов России: монография. Белгород: Эпицентр, 2015. 100 с.
9. Об утверждении Концепции системы планирования выездных налоговых проверок (ред. от 10.05.2012) // Приказ ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@ Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 04.03.2022).
10. Перекрестова Л. В., Иризепова М. Ш., Татаренко Н. Н. Методика экономико-статистической оценки региональной системы налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 6. С. 422.
11. Слепнева Ю. В. Налоговая безопасность: сущность и факторы, ее определяющие на уровне региона // Наука и бизнес: пути развития. 2017. № 1 (67). С. 40-45.
12. Создание единого механизма оценки результатов эффективности деятельности территориальных органов ФНС России, их структурных подразделений, эффективности работы федеральных государственных гражданских служащих и качества исполнения ими должностных обязанностей: приказ ФНС России № ББ-425/31 от 15 ноября 2007 г.
13. Солодовникова Е. В., Филиппова Н. А. Оценка качества налогового планирования и прогнозирования // Системное управление. 2013. № 1. С. 45.
14. Тимофеева И. Ю. Основные принципы налоговой безопасности // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2010. Т. 6. № 13 (70). С. 59-64.
15. Энциклопедия теоретических основ налогообложения / И. А. Майбуров, Ю. Б. Иванов, Е. В. Балацкий, и др.: под ред. И. А. Майбурова, Ю. Б. Иванова. М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2016. 503 с.

TAX SECURITY OF THE REGION AND PROBLEMS OF ITS ASSESSMENT**Abstract**

Inefficient tax policy, which is influenced by many internal and external factors, contributes to increased threats to the economic security of the state and regions. The issues of identifying threats within the framework of managerial and control-analytical elements of the tax mechanism are becoming increasingly important. The problem of managing the tax security of the region is characterized by insufficient development: the conceptual apparatus and methodological tools are in the discussion field of research, the development of which will allow us to advance along the path of practical solutions to the problem of ensuring the tax security of the subjects of the Russian Federation. The article is devoted to the consideration of theoretical and methodological aspects of the organization of tax security management in the region. An attempt was made to systematize the basic concepts in the field of tax security in the region. The basic managerial functions are identified, on which the author's understanding of the implementation of regional tax policy in its practical interpretation is based. The key object of research in the system of tax security is the analysis and evaluation of the effectiveness of the functioning of the tax mechanism in order to make the necessary management decisions at the regional level. This circumstance predetermines the need for practical understanding of the available methodological tools for assessing the level of tax security in the region. The authors carried out an analytical review of the methodological approaches to assessing the tax potential of the region, the level of the tax burden and the quality of tax administration, accumulated in modern economic literature and regulatory documents, the results of which allow us to conclude that it is necessary to synthesize their most rational elements and further improve the assessment methods.

Keywords: tax security, region, financial security, threats.

УДК 791.45

К. С. Макаров

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ВЫЖИВАЕМОСТЬ КИНОТЕАТРОВ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА**Аннотация**

В статье раскрывается проблема экономической выживаемости кинотеатров в условиях кризиса. Производится анализ общего экономического состояния кинотеатров. Исследуется последствия кризиса COVID-19 2020-2021 годов и последствия кризиса в связи со специальной военной операцией. Анализируется структура кинопроката и последствия ухода крупных международных кинокомпаний с российского рынка. Проведение досуга в кинотеатрах было частью отдыха многих российских граждан.

Ключевые слова: кризис, кинотеатры, военная специальная операция, кинопрокат.

Кинотеатры находятся в затруднительном положении с 2020 года. В феврале 2020 года началась пандемия COVID-19 в РФ. Важной проблемой является то, что в условиях кризисов в период 2020-2022 гг. кинотеатры в РФ оказались в затруднительном финансовом положении. Студии переносили свои премьеры, а правительство РФ ограничивала посещаемость общественных мест, в том числе кинотеатров. Политическая ситуация в РФ февраля 2022 года привела к экономическому кризису и к санкциям со стороны некоторых иностранных государств. В 2014 году санкции вводили только правительства различных стран, в 2022 году санкции ввели и частные компании. Многие компании ушли с российского рынка. В частности, в киноиндустрии главные мировые студии пока приостановили свою деятельность на территории РФ: Warner Bros. Entertainment, Sony, Disney, Paramount и Universal [1]. Данные студии отменили уже запланированные к прокату фильмы: «Бэтмен», «Я краснею», «Доктор Стрэндж», «Морбиус» [1].

Целью данного исследования является анализ состояния индустрии кинотеатров в условиях кризиса. Задачи исследования:

- Анализ статистических показателей кинотеатров до кризисов и вовремя;