

Г. А. Лоев, Ю. В. Пластинина,
Уральский федеральный университет, Екатеринбург, Россия

РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ СБОРА И СБЫТА МЕТАЛЛОЛОМА В РФ

The collection and processing of scrap and waste of ferrous and non-ferrous metals makes a huge contribution to saving natural resources and saving irreplaceable reserves of raw materials. Russia is implementing a strategic plan to reform this industry.

В Российской Федерации с 2014 года началось реформирование системы сбора и переработки черного и цветного металлолома [1]. В конечном итоге должна сформироваться целая отрасль, которая будет иметь прозрачные пути по сбыту и переработке металлолома и обеспечит государство необходимым количеством вторичного лома. Актуальность данной темы состоит в том, что металлолом является ценным сырьевым ресурсом [2], а экономически эффективные схемы сбора, сортировки поставки и переработки лома, несмотря на накопленный в стране опыт, в РФ до сих пор не реализованы.

Еще чуть менее четверти века назад при плановой экономике лом черных и цветных металлов для возвращения его в производство на общественной основе собирали простые граждане – от школьников, до работников предприятий. В наше время все поставлено на коммерческие рельсы и компании, занимающиеся переработкой лома и отходов черных и цветных металлов, готовы платить за металлолом хорошие деньги.

В российской отрасли лома черных и цветных металлов ведут операции более 5000 предприятий, число работающих превышает 60 тыс. человек [3]. Совокупный годовой объем продаж превышает 1 трлн руб. в год. Крупнейшими трейдерами на рынке являются *Akron Metal Group*, Мет-Профит, ООО «Экосистема», ООО «Орис Пром», ООО «Южно-уральская горно-перерабатывающая компания», ООО «Региональные грузоперевозки», АО «Тройка-Мет», ООО «ПО «Уралвтормет», ООО «ТрансЛом», ООО «Квадро» и др. Объем долевого участия организаций в российском рынке металлолома представлен в таблице.

Таблица

Доли организаций в отрасли обращения с металлоломом и совокупный объем рынка металлолома в 2019–2020 годах (данные Росстата)

Треjder	Доля участия	
	2019 год	2020 год
Объем рынка	34 356 200 т	34 587 175 т
НЛМК	14,3%	14,7%
ТМК Чермет	6,1%	6,0%
Вторресурс-Переработка 3	4,7%	5,3%
Транслон	3,7%*	4,0%*
ЧТПЗ	3,3%	3,7%
ММК	3,1%	3,4%
Металлоинвест	3,3%	3,1%
ЕВРАЗ	1,2%	1,1%
АЭМЗ	0,5%	1,0%
УГМК	0,9%	0,7%
Мечел	0,4%	0,4%
Импэкс-трейд	0,4%	0,3%
УСМК	0,0%	0,0%

Анализируя рынок металлолома в России, можно отметить, что к настоящему времени его инфраструктура в достаточной мере сформировалась: определилась цепочка образования стоимости и основные участники, установлены общие и внутриотраслевые нормы ведения операций. Тем не менее можно выделить ряд проблем, которые в настоящее время оказывают наибольшее влияние на развитие российской отрасли лома черных и цветных металлов [4].

1. Нестабильность рынка, отсутствие баланса спроса и предложения. На рынке лома черных и цветных металлов сложилось взаимодействие на основе устойчивой тройной олигополии. Снабжение вторсырьем конечных потребителей – металлургических компаний – и его экспорт осуществляют крупные трейдеры (перечислены выше), которые, в свою очередь, контролируют деятельность мелких трейдеров, прямо не участвующих в поставках на металлургические предприятия. Именно мелкие трейдеры осуществляют прием металлолома от физических лиц и производственных предприятий и производят рекультивацию земель в местах хранения лома. В настоящее время 20 %

поставок металлолома на рынок формируют компании с государственным участием, 50 % – физические лица, 30 % – производственные предприятия и частные компании. Наличие подобной формы олигополии создает весомые факторы, влияющие, в том числе через государственные органы, на объем поставок металлолома на внутренний и внешний рынок, баланс спроса и предложения и, как следствие, уровень цен. На рисунке показана динамика цен на лом черных металлов на внутреннем рынке РФ [5]. Как видно, колебание цен в течение года может достигать 30%, что свидетельствует о неустойчивости рынка, его низкой предсказуемости.

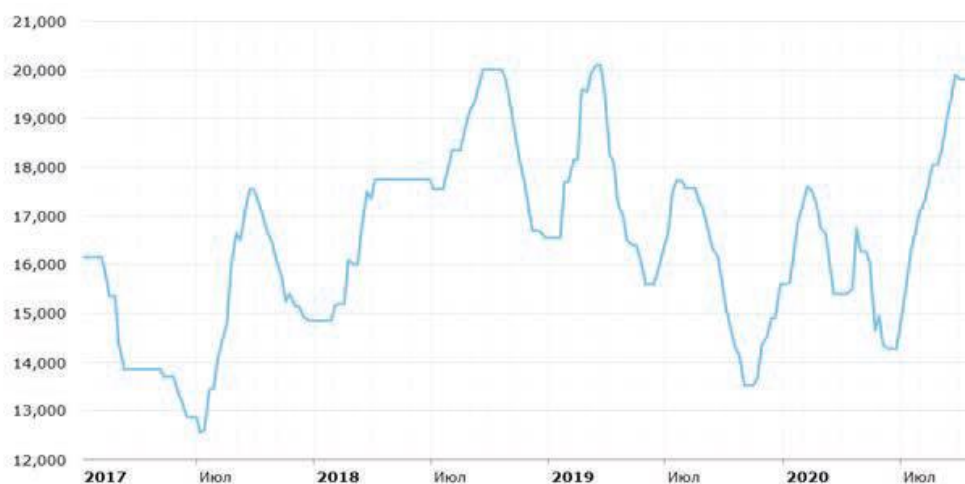


Рис. Динамика цен на лом черных металлов в РФ в 2018-2020 годах [5]

Неустойчивая динамика цен на металлолом показывает, что баланс спроса и предложения на рынке металлолома отсутствует.

2. Ценовой диспаритет. В России на внутреннем и внешнем рынке лома черных и цветных металлов отсутствует равенство цен: выгоднее импортировать, чем реализовывать на территории нашего государства. Дисбаланс достигает 30 %. Подобное обстоятельство влияет на конкурентоспособность российских товаров, в цепочке формирования итоговой стоимости которых значительное место занимает металлургическая продукция. Сложившаяся ситуация объясняет стремление государственной власти улучшить регулирование отрасли лома черных и цветных металлов, однако принятые меры нельзя назвать успешными. Так, введенное Правительством РФ 1 сентября

2019 года ограничение на вывоз металлолома не привело к насыщению внутрироссийского рынка и предполагаемой стабилизации поставок лома металлургическим заводам. Причина вполне очевидна: сформировать достаточный запас металлолома очень сложно. По мнению многих участников рынка, неэффективным является и применение налога на доходы физических лиц при сдаче металлолома на пункты заготовки [3, 6]. С одной стороны, НДС при таких операциях применяется уже второй раз после уплаты при первоначальной покупке товара из металла. С другой стороны, большую сложность представляет собой его администрирование при сдаче лома на пункты заготовки. Все это только усиливает ценовой диспаритет.

3. Непрозрачность рынка. Существенная часть рынка лома черных и цветных металлов связана с нелегальным сбором металлолома. Деятельность компаний, применяющих «теневые» схемы, причиняет репутационный и экономический урон всей отрасли [3]. По оценкам экспертов, объем сделок с неучтенным металлоломом достигает 50 % от всего объема заготовки, т. е. порядка 0,5 триллиона рублей в год. До сих пор небольшие компании–трейдеры рынка, выигрывая тендеры (лоты) на жестких условиях (ценовых, временных или природно-климатических), для выхода на экономическую выгоду вынуждены применять «серые» схемы заготовки и реализации металлолома.

Предлагавшиеся в последнее время решения, такие, как отмена НДС, введение учета, администрирование закупок от физических лиц, сыграли определенную положительную роль, но не решили проблему оптимизации рынка металлолома. Организованное в 2014–2020 годах с перспективой до 2030 года полное реформирование рынка российского вторичного металлического сырья [1] является историческим этапом его эволюции: теперь он признан самостоятельной отраслью. Одним из ключевых изменений является переход отрасли на саморегулирование. Совместно с внедрением рискориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности это должно повысить уровень ответственности самих предпринимателей и одновременно уменьшить необходимость частых проверок со стороны государства. Предполагается

усовершенствование и лицензионной деятельности, создание новых нормативно-правовых актов. Все это в итоге должно вывести ломозаготовительную деятельность в РФ на новый уровень, сделать ее более прозрачной и экономически эффективной, а объем сбора важного металлургического сырья повысить в 1.5 раза (с 30 до 45 миллионов тонн в год).

ЛИТЕРАТУРА

1. Приказ Минпромторга России от 05.05.2014 № 839 «Об утверждении Стратегии развития черной металлургии России на 2014–2020 годы и на перспективу до 2030 года и Стратегии развития цветной металлургии России на 2014–2020 годы и на перспективу до 2030 года».

2. Мингалева, Ж. А. Роль современных технологий в развитии «зеленой» экономики и экологически чистых городов // Вестник Московского университета. – Серия 6. Экономика. – 2020. – № 5. – С. 259–270.

3. Агентство «Руслом». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ruslom.com/wp-content/uploads/2019/02/spravka-po-rynku-loma-2018.pdf> (дата доступа 02.05.2022).

4. Угренинов, С. В. Функционирование и взаимодействие региональных рынков лома и отходов черных металлов / С. В. Угренинов. – Таганрог : Изд-во ЧОУ ВО ТИУиЭ, 2020. – 96 с.

5. Агентство «MetallPlace.Ru». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://metallplace.ru/price-index/osnovnye-syreanye-materialy/lom-3a/?yclid=6534511679352888742> (дата доступа 02.05.2022).

G. A. Loev, I. V. Platinina,
Ural Federal University, Yekaterinburg, Russia

REFORMING OF THE SYSTEM OF COLLECTION AND SALES OF SCRAP IN THE RUSSIA