

Таким образом, профсоюзные организации, являясь надежной опорой и ближайшим помощником партии и всех государственных структур, осуществляли заботу о материально-бытовом обеспечении трудящихся. Основными мероприятиями являлись охрана труда и техники безопасности, расширение жилищного фонда, его ремонт и отопление, осуществление систематического контроля над работой столовых, магазинов и подсобных хозяйств предприятий. Значительные финансовые средства направлялись из профбюджета на внешкольное обслуживание детей работников, единовременную помощь родителям, содержание пионерских лагерей. Спасая население, помогая ему выжить в годы Великой Отечественной войны, профсоюзы исходили не из прагматических целей, а руководствовались принципами гуманизма

А.А. Пысин
Екатеринбург

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕРМСКОГО ГУБЕРНСКОГО КОМИССАРА ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ВЕСНОЙ 1917 Г.

В исторической литературе длительное время не уделялось должного внимания изучению деятельности представителей Временного правительства. Основное внимание в советское время уделялось советам хотя уже в 1970-х гг. стали появляться труды посвященные системе местного управления периода Временного правительства. Продолжилось и расширилось исследование данной тематики в 1990 – 2000 гг. Однако в литературе пока не получила должного освещения проблематика становления и деятельности института комиссаров Временного правительства на Урале. В связи с этим предполагается рассмотрение становление института губернского комиссара Временного правительства в Пермской губернии.

Важнейшей задачей для представителей Временного правительства было то, чтобы обеспечить спокойный переход власти без каких-либо инцидентов. И поэтому первое, что сделал вступивший в исполнение обязанностей губернского комиссара 6 марта, председатель губернской земской управы Е.Д.Калугин было обращение к населению с призывом к сохранению спокойствия и «бодрой работе для успеха обороны государства», а так же к «тесному единению всех общественных сил».

Это обращение Е. Д. Калугина говорит о признании им важности роли общественности в деле управления в губернии. Губернский комиссар (далее губком – А.П.) Е.Д. Калугин, оповестив уездные земские управы и другие учреждения, призвал земских председателей, ставших комиссарами к организации «непосредственного руководства деятельностью всех административных учреждений в уезде», чем пытался до-

биться быстрого взятия управления на местах без нарушения хода жизни в уездах. Губкомом давались указания об отстранении всех чинов охранно-полицейской службы с заменой на народную милицию и сведений о тех лицах, чье устранение от службы «вызвано необходимостью».

Далее Е.Д.Калугин для выяснения отношения чиновников и представителей органов самоуправления к новому правительству провел собрание служащих 7 марта в зале губернской земской управы. Все присутствующие на собрании поддержали новое правительство⁴⁹¹. Следует отметить, что в сравнении со следующими Пермскими губкомами, которые были эсерами, Е.Д.Калугин был более умеренным деятелем. Старше последующих губернских комиссаров на 10 – 20 лет

Е.Д. Калугин был опытным земским деятелем чуждым революционного пафоса. Он ушел в отставку ввиду недовольства им Пермского КОБа и Совета рабочих и солдатских депутатов⁴⁹². 9 марта Е.Д.Калугин изъявил желание об отставке, сославшись на болезнь, порекомендовав на свое место земского деятеля В.Н. Грамматчикова, поддерживаемого земской управой⁴⁹³. Но его кандидатура не устроила общественные организации.

Отставка Е.Д. Калугина и избрание нового губернского комиссара создавали новые условия работы представителя правительства, так как делало необходимым согласования действий не только с вышестоящими учреждениями, но и с организациями, избравшими такового. Это создавало дополнительную необходимость поиска путей взаимодействия между комиссарами и общественными организациями (комитетами общественной безопасности (КОБ), Советами и др.). По инициативе общественности, на проведенном собрании делегатов от городов и уездов губернии 22 – 23 марта 1917 г. был избран временным комиссаром заместитель председателя Пермского КОБа А.Е.Ширяев. Тогда же был избран комиссариат – коллегиальный орган при губернском комиссаре из представителей общественных организаций.

31 марта 1917 г. А.Е. Ширяев был утвержден в должности. Он был сторонником коллективного управления губернией. Открывая заседание съезда уездных комиссаров и представителей общественных организаций Пермской губернии 8 апреля А. Е. Ширяев заявил, что «мы мыслим свою работу только в полном единении со всеми общественными организациями при содействии всех общественных сил»⁴⁹⁴. В них Ширяев видел залог прочности нового строя, что определило его стремление работе со всеми заинтересованными сторонами при осуществлении управленческих функций. Существование коллегиального комиссариата при губкоме в представлениях его членов и комиссара

⁴⁹¹ 1917 год в Пермской губернии. - Пермь, 2007. С. 50.

⁴⁹² Известия Уральского Совета рабочих и солдатских депутатов. 2 апреля 1917. №3

⁴⁹³ ГАПК Ф.167, оп. 1. д. 1, л. 27; 1917 год в Пермской губернии. -Пермь, 2007. С.51.

⁴⁹⁴ ГАПК Ф.167, оп.2, д.15, л.20.

придавало большую легитимность принимаемым решениям и не случайно в телеграммах, сообщениях и на бланках фигурирует КОМИССАРИАТ (выделено нами – А.П.), а не губернский комиссар Временного правительства.

Следует отметить с какими представлениями об управлении пришли общественные деятели члены Губернского комиссариата для понижения позиций комиссара и комиссариата. Показательными в этом отношении являются речи председателя Пермского КОБа и члена комиссариата С.И.Бондарева на съезде узкомов 8 – 10 апреля, из которых следует, что чиновничья работа была не понятна общественным деятелям, столкнувшимся с делами управления губернией. Отрицательное отношение к чиновничьей работе стало причиной ухода А.Е.Ширяева с поста губернского комиссара, для которого подобная работа была «не понутру»⁴⁹⁵.

В связи с желанием с избранием пермским городским головой А.Е.Ширяев 2 мая обратился в комиссариат с объявлением о сложении с себя полномочий губкома⁴⁹⁶. Комиссариат не решился избрать нового комиссара, не считая себя правомочным для этого. По этому поводу состоялось специальное заседание комиссариата, которое собралось в тот же день и длилось с 3 до 24 часов ночи. В результате А.Е.Ширяев временно оставался на посту до Съезда делегатов для избрания нового губкома, но свои функции передавал одному из членов комиссариата, оставляя за собой право наблюдения и направления хода дел.

Комиссариат постановил просить А.Е. Ширяева поручить временное исполнение обязанностей комиссара С.И.Бондареву о чем и было сделано распоряжение 3 мая⁴⁹⁷. Официально же А.Е. Ширяев ходатайствовал перед правительством о своей отставке только 20 мая в телеграмме, в которой просил передать исполнение обязанностей губкома члену комиссариата Б. А. Турчевичу⁴⁹⁸. 29 мая Б.А. Турчевич был утвержден временно исполняющим должность губкома⁴⁹⁹. Кандидатуру Б.А. Турчевича одобрили Совет рабочих и солдатских депутатов, Губернский крестьянский съезд, губернное земство и городская управа. Промедление с окончательным утверждением в должности губкома Б.А. Турчевича связывалось с тем, что он состоял на военной службе (прапорщик 162-го пехотного запасного полка), а военное министерство долго не переводило его в распоряжение МВД. После двух запросов товарища министра внутренних дел С.М.Леонтьева к военному министер-

⁴⁹⁵ Пермский государственный архив новейшей истории Ф.64/1, оп. 1, д. 8799, л.232.

⁴⁹⁶ Там же... д.14, л. 68.

⁴⁹⁷ Пермские губернские ведомости (далее ПГВ) 11 мая 1917 № 21.

⁴⁹⁸ ГАПК Ф. 167, Оп. 2, Д. 14, Л. 112.

⁴⁹⁹ Там же. Л. 113.

ству 1 августа было получено разрешение на перевод Б.А. Турчевича и 9 августа 1917 г. он был окончательно утвержден в должности⁵⁰⁰.

Выходец из обеспеченной семьи известного пермского архитектора Б.А. Турчевич по образованию был юристом и подходил к занятию должности лучше, чем его предшественник А.Е. Ширяев, т.к. управление сопряжено с необходимостью знания законов, да и по положению о комиссарах изданному, правда, в сентябре 1917 г. его образование соответствовало формальным требованиям.

Говоря о губкомах, следует отметить их партийную принадлежность. О партийности Е.Д.Калугина сведений нет, а вот А.Е. Ширяев и Б.А. Турчевич являлись эсерами, что было обычным явлением как по стране⁵⁰¹ так и на Урале⁵⁰².

Определенную организационную роль в новой системе управления сыграл избранный тогда же когда и губком на собрании делегатов от городов и уездов Пермской губернии 22 – 23 марта комиссариат. В состав этого органа вошли представители от общественных организаций: от Пермского КОБа его председатель С.И. Бондарев, от Пермского гарнизона А.А. Насальчук и Б.А. Турчевич, от Уралсовета Ю.А. Рсмэйко (Тихомиров) и позднее к ним должен был присоединиться еще представитель от крестьян И.В. Воробьев, который участия в деятельности комиссариата так и не проявил. Правительство не считало комиссариаты и его членов представителями власти. По поводу утверждения И.В. Воробьева членом комиссариата товарищ министра внутренних дел С.М. Леонтьев в начале мая телеграфировал, что в утверждении правительством нуждаются только губком, его помощники и узкомы, а все прочие не являются представителями власти и, соответственно, в утверждении не нуждаются⁵⁰³.

Обязанности по управлению губернией были разделены между губкомом и членами комиссариата. Большой круг ответственности имел, разумеется, губком А.Е. Ширяев. Работа комиссариата строилась на положении, принятом на съезде уездных комиссаров 8 – 10 апреля: «Принципиальные вопросы общегосударственного и общегубернского значения рассматриваются в общих заседаниях всех членов комиссариата. В пределах же определенного круга ведомства, назначенного отдельным членам комиссариата, каждый из них работает самостоятельно»⁵⁰⁴.

Сведений о том, какие вопросы приходилось решать комиссариату, очень мало, сохранившиеся журналы его заседаний не позволяют

⁵⁰⁰ Там же. Л. 131.

⁵⁰¹ Баранов Е.П. Губернские комиссары Временного правительства. // Вестник Московского университета. Сер. Право. № 5 1974. С. 63.

⁵⁰² Обухов Л.А. 1917 год на Урале // Научно-практическая конференция « Урал в истории России 1917 года». - Пермь, 2007. С. 8.

⁵⁰³ Там же. С. 108.

⁵⁰⁴ ГАИК Ф 167, Оп. 2, Д. 15, Л. 24.

восстановить круг деятельности этого органа при губкоме. Известно, что при комиссариате под патронатом С.И. Бондарева была образована земельная совещательная комиссия⁵⁰⁵. Во время отсутствия по деловой надобности губкома в губернии его заменяли в порядке очередности члены комиссариата. Члены комиссариата принимали отчеты о деятельности лиц, отвечавших за поддержание порядка и нормального хода жизнедеятельности в Перми.

О комиссариате имеются упоминания в документах за август и в более позднее время, но остается не ясной его деятельность во второй половине 1917 г. Члены комиссариата сосредоточились на работе в других организациях как С.И. Бондарев, который стал председателем Губернского Совета крестьянских депутатов. Ю.А. Ремейко от работы в комиссариате отказался, а А.А. Насальчук вышел из него в мае⁵⁰⁶. И потому, очевидно, что работа комиссариата была фактически свернута к осени 1917 г. В процессе встраивания института губернского комиссара в систему управления губернией и налаживания прямых контактов с общественными организациями и местными органами власти нужда в комиссариате отпала, но официально он так и не был распущен, хотя активности уже не проявлял и существовал во многом формально.

Следует коснуться так же тех проблем, которые встали перед губкомом в деле управления и обеспечения порядка в губернии и способов решения им возникших затруднений. Губкомы, во всяком случае, А.Е. Ширяев и Б.А. Турчевич, изначально были расположены к сотрудничеству с общественными организациями. Это помогало избежать двоевластия и действовать продуктивно. Кроме идейных и политических установок к этому комиссаров вынуждала реальная обстановка в регионе, которая выразилась в активизации населения через создание многочисленных общественных организаций, проявивших себя в деле устранения старой власти и полиции. Губком находился в постоянном контакте с земствами, КОБаи и Советами и особенно с Уралсоветом (Пермский окружной), членом исполкома которого являлся до 9 августа Б.А. Турчевич. Существовала практика информирования между комиссаром, КОБаи и Советами. Губком ставил в известность о некоторых своих действиях Уралсовет. В свою очередь Исполком Уралсовета приглашал на свои заседания комиссара.

Для улаживания конфликтов на заводах часто привлекался Советы (Пермский окружной, именовавший себя Уралсоветом). При решении некоторых вопросов, требовавших совместного обсуждения в КОБ, исполком гарнизонного собрания, Уралсовет и др. направлялись извещения и приглашения на соединенные заседания комиссариата. Так было

⁵⁰⁵ 1917 год в Пермской губернии. – Пермь, 2007. С. 58.

⁵⁰⁶ ГАПК Ф. 167, Оп. 2, Д. 14, Л. 114.

при решении вопроса об арестованных должностных лицах⁵⁰⁷. В особых случаях создавались совместные комиссии из представителей властей, заинтересованных сторонни, а также Советов и других организаций.

Случались в отношениях между ними и недоразумения со стороны организаций на губкома. Так, губком квалифицировал отъем сенокосов у Сосьвинского завода как нарушение, с чем, однако не согласился местный Совет. В своем обращении Совет рабочих депутатов Сосьвинского завода от 26 мая Верхотурскому уездному комиссару отметал от себя обвинения в противоправных действиях, утверждая при этом, что «желательно было бы, чтобы представители нового временного правительства были бы в душе таковыми, а не наружно только и не судили бы о действиях демократии, как о захвате, анархии и прочее, имея данные только от представителей старой власти»⁵⁰⁸. Губком просил передать дело в суд: «Убедительно прошу подчиниться распоряжению Временного Правительства оказать содействие в восстановлении правопорядка». Арестованные все же были переданы «Временному суду», но КОБ считал, что отступления от закона не было, и выразил свое недоумение относительно подозрения их губкомом в противодействии восстановлению правопорядка. В конце концов комиссар признал свою ошибку⁵⁰⁹.

Таким образом, назначенные правительством на местах губернские комиссары в условиях революционного подъема и активизации общественных организаций в деле местного управления действовали в контакте с КОБаи, Советами и др. организациями. Без взаимодействия представителей правительства, каковыми являлись комиссары Временного правительства, с общественными организациями деятельность первых по поддержанию нормального хода дел в губернии была бы весьма затруднительна. О реальном «двоевластии» до октября 1917 г. говорить не приходится, т.к. местные советы не противопоставляли себя представителям правительства, а сотрудничали с ними. Об этом говорит вхождение в комиссариат при губернском комиссаре представителями КОБа и Совета. К тому же губкомы А.Е. Ширяев и Б.А. Турчевич были эсерами, партия которых доминировала в советах, а это облегчало им возможность совместно поддерживать порядок в губернии.

Губкомы руководствовались в своей деятельности соблюдением законов и указами правительства, чью политику старались неукоснительно проводить в Пермской губернии. Опираясь на признание со стороны органов местного самоуправления (городских дум, земств и др.) и общественных организаций, губком мог исполнять свои обязанности.

⁵⁰⁷ ГАПК Ф. 167, Оп. 2, Д. 4, Л. 35об., 41.

⁵⁰⁸ Там же. Д. 19, Л. 96–98.

⁵⁰⁹ Там же. Д. 12. Л. 100–103.