

УДК 338

Лопаева Валентина Александровна,
кандидат экономических наук, доцент
кафедра экономики и управления
на металлургических и машиностроительных
предприятиях,
Институт экономики и управления,
ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»
г. Екатеринбург,
Российская Федерация

Андреева Екатерина Александровна,
магистрант,
кафедра экономики и управления
на металлургических и машиностроительных
предприятиях,
Институт экономики и управления,
ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»
г. Екатеринбург, Российская Федерация

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ КАК ИМПУЛЬС РАЗВИТИЯ ПРИБОРОСТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

Аннотация:

В статье рассматриваются вопросы импортозамещения в отраслях российской экономики, в том числе связанные с санкционными ограничениями.

В качестве приоритетного рассматривается приборостроительный сектор экономики, который является серьезным драйвером развития российской экономики, так как участвует в формировании валового внутреннего продукта, обладает стабилизирующей функцией в укреплении отраслевого баланса на рынке общественного производства, является потенциалом для развития промышленных отраслей в целом.

В статье предложены меры финансовой и правовой поддержки отечественного производителя, а также направления развития новых технологий, имеющих экспортный потенциал, что в свою очередь, позволит активнее развивать импортозамещение в отечественном приборостроении, а также усилить компоненты несырьевого сектора российской экономики, представленные на международной арене.

Ключевые слова:

импортозамещение, приборостроительный сектор, динамичное развитие, аддитивные технологии, экспорт, импорт, санкции, драйвер экономики, качество продукции.

Проблема импортозамещения возникла в России в 1990-е годы и была связана с масштабным промышленным спадом в экономике России и нарастанием импортозависимости отечественного производства. В последние годы с введением санкций, инициированных рядом стран, в том числе США и стран Евросоюза, ситуация с импортозамещением обострилась. Введение санкций создает барьеры продвижению товарной продукции, как на мировом, так и внутреннем рынках и вместе с тем демонстрирует свою экономическую невыгодность для всех стран и сторон бизнеса.

Ограничения и санкции тормозят коммерческую деятельность, предприятия теряют торговые связи, нарушается производственная цепочка, поставщики и производители, упускают собственную прибыль, а потребители вынуждены переплачивать за товары и услуги. Из-за сложившихся внешнеполитических ситуаций наша страна вынуждена принимать меры по удовлетворению спроса крупных потребителей за счет увеличения предложений отечественного рынка [1]. В России основной проблемой импортозамещения остается отсутствие нужного предприятиям производства оборудования, комплектующих, сырья. Серьезной проблемой импортозамещения является низкое качество отечественной продукции.

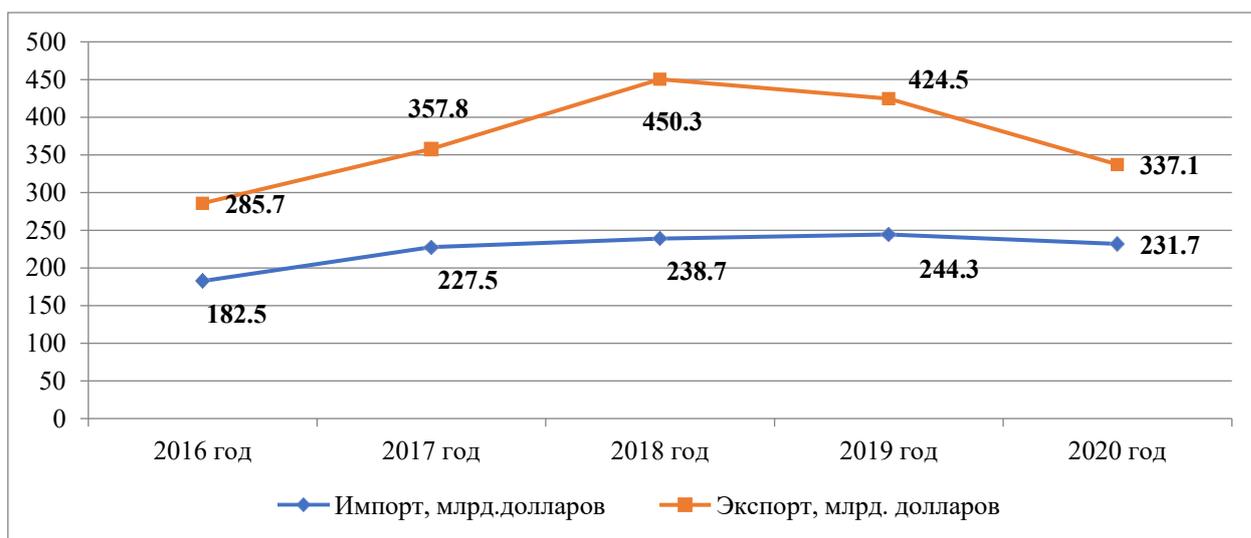
Так, в 2019 году почти 53% руководителей промышленных предприятий высказались за увеличение доли импортируемых комплектующих, машин и оборудования [2].

Это связано с тем, что у отечественных производителей не хватает современных разработок и более усовершенствованной техники, а значит необходимо внутри страны налаживать производство в данных областях.

По данным Федеральной службы государственной статистики рост импортируемой и экспортируемой продукции в последние годы затормозился, ощущаются отдельные недостатки импортозамещения в импортозависимых отраслях.

Так, в продовольствии наблюдается рост цен на импортную продукцию, в промышленности повышение доли импортного оборудования, в медицине - нехватка жизненно важных лекарств [2].

Динамика изменения внешнеторгового оборота по видам продукции в Российской Федерации за пять последних лет приведена на рисунке 1 [3].



*Использованы данные с сайта Федеральной службы государственной статистики, <https://www.gks.ru>

Рисунок 1 – Объем экспорта и импорта продукции в России, млрд. долларов

Товарная структура экспорта в России приведена на рисунках 2,3.

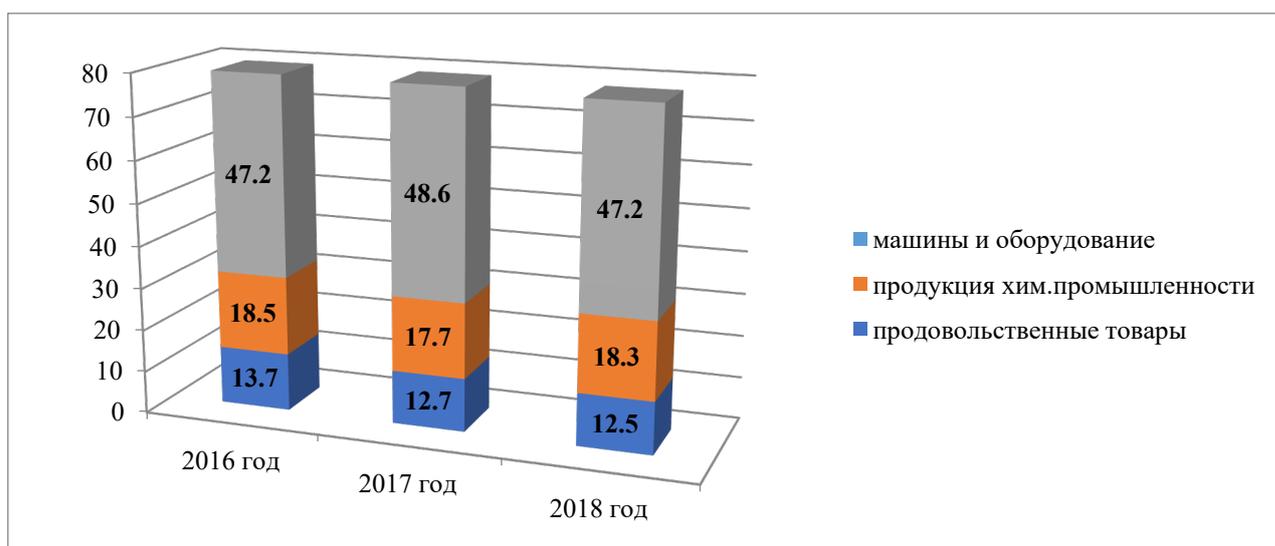


Рисунок 2 – Товарная структура импорта в России в 2016-2018 годы, в %

*Использованы данные с сайта Федеральной службы государственной статистики, <https://rosstat.gov.ru/folder/11188>

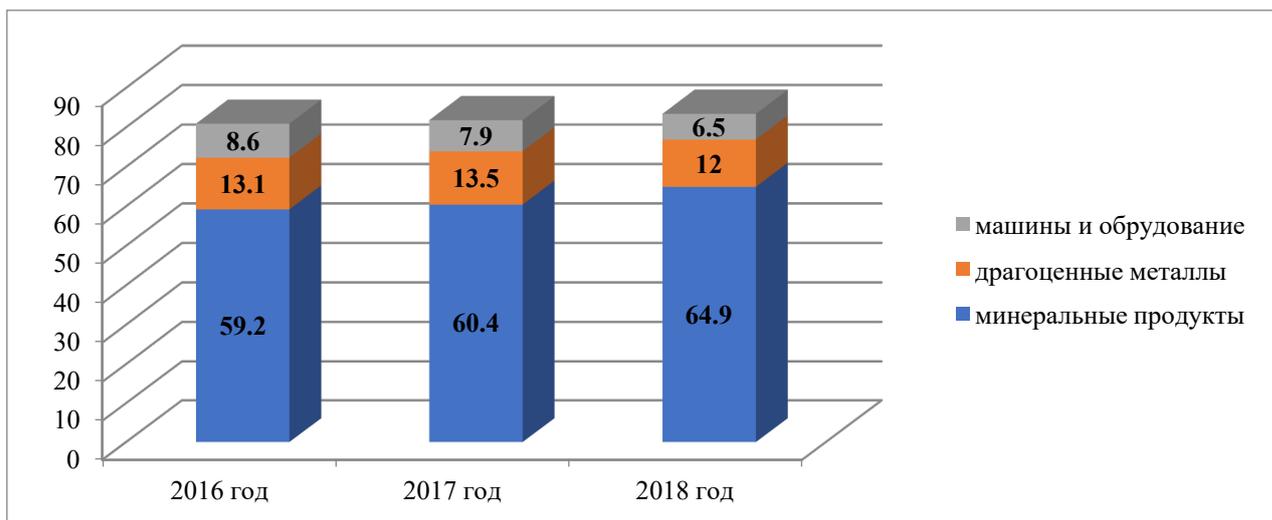


Рисунок 3 – Товарная структура экспорта в России в 2016-2018 годы, в %

*Использованы данные с сайта Федеральной службы государственной статистики, <https://rosstat.gov.ru/folder/11188>

Если результаты продовольственного импортозамещения за последние пять лет можно считать успешными. С 2016 по 2018 годы доля импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья сократился на 1,2% [4]. По многим позициям выросло внутреннее производство, увеличились объемы продаж внутри страны и на экспорт. [5].

То, несмотря на активную политику импортозамещения в отрасли машиностроения доля машин и оборудования в товарной структуре импорта практически не изменилась, так в 2016 и 2018 годы она составила 47,2%, в 2017 году - 48,6%, а доля экспорта продукции снизилась на 2,1 процентных пункта [6].

Вдобавок потерпели фиаско попытки импортозамещения продуктов медицинского профиля и лекарственных препаратов. Так, в начале 2015 года Правительство России запретило государственным медицинским учреждениям покупать отдельные иностранные товары, в перечень тогда вошли 608 препаратов, из них только 282 имели похожие продукты выпуска и производились в России. Вместе с тем, как отметила в своей статье в «Российской газете» Наталья Комарова, директор Центра развития здравоохранения Московской школы управления СКОЛКОВО, кардинально улучшить ситуацию с производством в России препаратов будет сложно, производство лекарств является инвестиционноемким процессом, а запуск производства лекарства является длительным и сложным процессом [7].

Между тем, Правительством России продолжается формирование комплексного подхода постепенного импортозамещения продукции в машиностроительной отрасли, в том числе в приборостроении. С 2015 года осуществляется деятельность Правительственной комиссии по импортозамещению, определен стратегический перечень продукции с наивысшим приоритетом импортозамещения в ключевых отраслях экономики [8].

К числу наиболее зависимых от импортного сырья и комплектующих были отнесены: сельское хозяйство, машиностроение, сфера информационных технологий, где доля импорта при производстве отдельных товаров доходит до 90 %.

В части отечественного приборостроения комплектация приборов до сих пор происходит за счет зарубежных поставок (свыше 75%), что ставит отечественную экономику в зависимое положение от иностранных поставок, нарушая, тем самым, технологическую и экономическую независимость государства (увеличивается стоимость готовых изделий, в том числе за счет транспортных расходов, растет продолжительность производственного цикла, трудоемкость продукции).

В настоящее время политика импортозамещения в приборостроительном секторе играет одну из важнейших ролей в экономике России, так как именно она сейчас является одним из передовых секторов в экономике.

С 2016 года Росстандарт проводит работы по анализу потребностей российской экономики в продукции приборостроения, а также по исследованию возможностей отечественных изготовителей средств измерений реализовать импортозамещение.

При формировании программы импортозамещения на 2018-2020 годы и на период до 2025 года были использованы следующие источники исходной информации:

- данные Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений (ФИФ);
- предложения отечественных изготовителей по импортозамещению средств измерений;
- предложения организаций Росстандарта и основных потребителей измерительной техники

по выявлению потребностей в продукции приборостроения.

Технические и организационные аспекты импортозамещения требуют фундаментальной проработки. При принятии решений по импортозамещению необходимо исходить из целесообразности и возможностей – какое оборудование поменять на российское (естественно без ухудшения технических параметров и качества его изготовления), а по каким-то технологиям остаться с уже проверенными иностранными производителями [9].

Потребности экономики России в продукции приборостроения по видам измерений для решения задачи самообеспечения представлены на рисунке 4.



Рисунок 4 – Распределение потребностей экономики России в продукции приборостроения по видам измерений, %

*Использованы данные с сайта Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, <https://www.rst.gov.ru/portal/gost>

Таким образом, наибольшая потребность зафиксирована в средствах измерений радиотехнических и радиоэлектронных величин (23 % от общего объема потребностей) и средствах измерений геометрических величин (20 % от общего объема потребностей).

Росстандарт провел анализ выполнения программы в 2016-2018 годах 62-мя изготовителями средств измерений, представившими предложения в программу. Данные представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Анализ выполнения программы

Годы	План (количество, тыс. штук)	Факт (количество, тыс. штук)	% выполнения программы
2016	42	24	57
2017	84	58	69
2018	49	51	104
Всего	175	133	76

*Использованы данные с сайта Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, <https://www.rst.gov.ru/portal/gost>

Невыполнение планов программы, зачастую связано с недостатком финансирования как внутри предприятий, так и со стороны государства, так решение задач импортозамещения в большинстве регионов осуществляется за счет средств самих предприятий [10].

На сегодняшний день, в мировом приборостроении, ключевое значение отводится инновационной составляющей, без повышения доли которой в производственных циклах сохранить уровень конкурентоспособности выпускаемой продукции невозможно [11].

В зарубежных приборостроительных компаниях затраты на проведение НИОКР составляют от 3% (у европейских и американских компаний) до 10% (у компаний в азиатских странах) от оборотных средств. Российские приборостроительные предприятия, ввиду ряда факторов (отсутствия средств, в первую очередь), а также из-за сложившейся сложной экономической ситуации в целом, не могут поддерживать данную тенденцию.

Также, по данным Всемирной торговой организации, объем мирового рынка высокотехнологичной продукции составляет около 2,2 - 2,3 трлн. долл. США. Доля США в этом объеме составляет 36%, доля Японии - 30%, Китая - 6%, доля России - 0,3% [12].

Минэкономразвития Российской Федерации провело анализ структуры потребления и номенклатуры импортируемого оборудования и товаров, необходимых для обеспечения стабильной работы и развития секторов российской экономики.

Были выявлены критические виды продукции и определены приоритетные отрасли для импортозамещения. К приоритетным видам импортозамещаемой продукции относятся:

- ингредиенты и оборудование для пищевой промышленности;
- станкоинструментальная промышленность, судостроительное оборудование;
- фармацевтическая и медицинская промышленность;
- производство вооружения, гражданское авиастроение, двигателестроение, комплектующие и оборудование для транспортного машиностроения.

Данные виды продукции сильно подвержены зависимости от иностранных государств и пока не в полной мере могут обеспечить себя производственной мощностью за счет внутригосударственной поддержки и собственного бюджета.

Для решения вышеуказанных проблем были приняты некоторые меры, которые способствовали увеличению производственной мощности отечественных производителей.

Проведено совершенствование деятельности по закупкам импортного оборудования, работ и услуг за рубежом в рамках крупных инвестиционных проектов и инвестиционных проектов, которым оказывается государственная поддержка.

Положения Федерального закона от 13.07.2015 № 249-ФЗ позволяют координировать деятельность заказчиков по размещению заказов на поставку отечественного промышленного оборудования в рамках инвестиционных проектов.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 365-ФЗ предусматривается право заказчиков на заключение контрактов на поставку товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории России в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, со стороны (инвестором) такого контракта как с единственным поставщиком. Данная мера направлена на поддержку отечественных производителей посредством стимулирования заключения долгосрочных специальных инвестиционных контрактов в соответствии с нормами Закона о промышленной политике в Российской Федерации (Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ).

Также, могут быть рассмотрены меры по введению дополнительных налоговых преференций, не предусмотренных действующим законодательством, для поддержания отечественного производителя импортозамещаемой продукции.

В качестве одной из мер предлагается установить льготную ставку по НДС в размере 0% для производителей продукции, включенной в отраслевой план мероприятий по импортозамещению, либо подкорректировать базу по прямому налогу - на прибыль, также с введением нулевой ставки. Кроме того, можно использовать механизм ускоренной амортизации для конечного потребителя оборудования, произведенного российскими предприятиями приборостроительной отрасли.

В целях, способствующих содействию увеличения роста конкурентоспособной продукции, могут быть предусмотрены и меры прямой финансовой помощи, например:

- предоставление субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях;
- предоставление субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- предоставление льготных займов промышленным организациям в целях содействия импортозамещению и внедрению инновационных технологий.

В настоящее время данные меры не являются обязательными, и их принятие зависит от решения региональных властей. В тех регионах, где их утвердили, уже заметен экономический рост предприятий и отраслей в целом. Благодаря данным видам поддержки организациям проще проводить новые научные исследования, вводить новые разработки и закупать более современное оборудование, которое уменьшает время производственного процесса и позволяет выпускать больше единиц продукции.

Также с 1 мая 2020 года заработали новые правила национального режима в контрактной системе, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1913-р предполагается активно внедрять импортозамещение в секторе аддитивных технологий, что будет стимулировать разработку новой продукции в импортозависимых отраслях с приоритетом проектов, имеющих большое значение для экономики, инфраструктуры и обладающих экспортным потенциалом.

Введение экономических санкций со стороны Евросоюза, США и ряда других государств вынудило Россию применить контрсанкции и перейти к масштабной стратегии импортозамещения и поддержке отечественного производителя, но вместе с тем политика импортозамещения дала и положительный импульс развитию отечественного производства и технологий, что отражается в реальных результатах. Растет количество российских производителей импортозамещаемой продукции, способной не только удовлетворять потребности внутреннего рынка, но и наращивать экспортные мощности. На данный факт влияет не только поддержка производителей государством, но также повышение квалификации сотрудников и разработка новейших технологий.

В 2020 году по сравнению с аналогичным периодом 2016 года заметен рост: общий экспорт вырос на 18% (более чем на 51,4 млрд долл.), а несырьевой неэнергетический экспорт - на 24% (28,8 млрд долл.). Выход на принципиально иные экспортные мощности отмечается во многих отраслях, один из примеров успешного развития экспорта России - автопром. Так, с 2016 по 2019 годы экспорт отечественных автомобилей вырос в 1,6 раза и составил 357,5 тыс.штук¹.

Для поддержки российских производителей и защиты внутреннего рынка запрещено закупать отдельные виды товаров машиностроения, происходящие из иностранных государств, если они не соответствуют определенным требованиям. Это также связано с поддержанием внутреннего российского рынка и возможностью независимого производства определенного вида товаров, которые позволят отечественной экономике подняться на новый уровень.

Так, постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» содержит приложение из 55 наименований товаров, которые по общему правилу закупаются исключительно у российских производителей.

Также стоит отметить, что объем отгруженного товара собственного приборостроительного производства с введением постановлений и развитием импортозамещения вырос. Это доказывают показатели, указанные в таблице 2.

Таблица 2 – Объем отгруженных товаров собственного производства (млн. руб.)

Наименование вида деятельности	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	1179466	1310106	1376494	1321500
Производство электрооборудования	845164	934935	929150	976491
Производство машин и оборудования	1079243	1194020	1215950	1314860

*Использованы данные с сайта Федеральной службы государственной статистики https://rosstat.gov.ru/enterprise_industrial

Как мы видим, всего за 4 года наблюдается постоянный рост отгрузки, следовательно, предприятиями производится большее количество оборудования, то есть все больше укрепляется их место на экономическом рынке.

Последние годы стали драйвером развития передовых технологий в сфере производства, в том числе: технологий автоматизированной идентификации, наблюдения и контроля; производственной информационной системы и автоматизации управления производством; энергоэффективности, зеленой энергетики и других.

С 2017 года в России разработано свыше 6,5 тыс. инновационных технологий производственной сферы, рост составил 1,4 раза.

¹ По данным Федеральной службы государственной статистики, <https://fedstat.ru/indicator/37393>

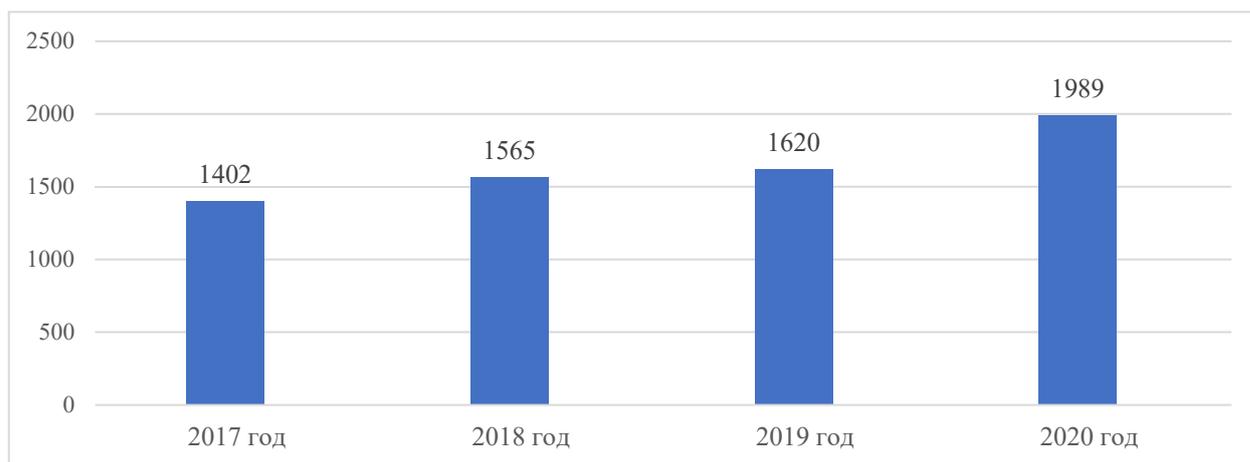


Рисунок 5 – Разработанные передовые производственные технологии в Российской Федерации в 2017-2020 годы, ед.

*Использованы данные с сайта Федеральной службы государственной статистики, <https://rosstat.gov.ru/folder/14477>

Таким образом, нарастающий технический и технологический потенциал в машиностроительной отрасли и приборостроении, уже сейчас способен вывести российскую экономику на необходимый уровень импортозамещения на внутреннем рынке, а в ближайшие годы также стимулировать устойчивый рост экспортируемой продукции отечественного приборостроения на мировом рынке.

Бренд «Сделано в России» продолжит набирать вес на международной арене, в частности с расширением географии государств - партнеров России: по БРИКС (Китайской Народной Республики, Индии, Бразилии и Южно-Африканской Республики) и ЕвразЭС (Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Воронина Н.В. Приборостроительная отрасль Российской Федерации и проблемы импортозамещения в современных условиях / Н.В. Воронина. // Ученые записки Российской Академии предпринимательства. – 2017. – № 4. – С. 138-146. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_32406016_40091226 (дата обращения: 30.09.2021).
2. Россия: итоги пяти лет импортозамещения: сайт. – <https://russian.eurasianet.org>
3. Внешняя торговля Российской Федерации (по данным таможенной статистики): сайт. – <https://rosstat.gov.ru/folder/11193>
4. Показатели, характеризующие импортозамещение в России: сайт. – <https://rosstat.gov.ru/folder/11188>
5. Семенов М.В. Импортозамещение / М. В. Семенов // Промышленность: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2017. № 4. – С. 5-6. – URL: <https://base.garant.ru/55882650/>
6. Технологическое развитие отраслей экономики: сайт. – <https://rosstat.gov.ru/folder/11189>
7. Программа импортозамещения измерительной техники на 2018-2020 годы и на период до 2025 года // Росстандарт – С. 6
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 785 «О создании правительственной комиссии по импортозамещению».
9. Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2021 № 1913-р «Об утверждении Стратегии развития аддитивных технологий»
10. Салимова Т.А. Реализация политики импортозамещения как условие обеспечения устойчивой конкурентоспособности предприятий / Салимова Т. А., Хახалева Е.В. // Цифровая трансформация экономики и промышленности: проблемы и перспективы. – 2017. – С. 553-575. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_29936552_51588418.
11. Регионы России. Социально-экономические показатели 2020: сайт. – <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204>
12. Реальное импортозамещение в приборостроении или завуалированный импорт: сайт. - https://kipia.info/publication/realnoe-impertozaemeschenie-v-priborostroenii-ili-zavualirovannyiy-import/?PAGEN_1=2

Lopaeva Valentina Alexandrovna,

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Department of Economics and Management
at Metallurgical and Machine-Building Enterprises,
Graduate School of Economics and Management,
Ural Federal University named after the first President
of Russia B.N. Yeltsin
Yekaterinburg,
Russian Federation

Andreeva Ekaterina Alexandrovna,

masters' degree student,
Department of Economics and Management
at Metallurgical and Machine-Building Enterprises,
Graduate School of Economics and Management,
Ural Federal University named after the first President
of Russia B.N. Yeltsin
Yekaterinburg, Russian Federation

**IMPORT SUBSTITUTION AS AN IMPETUS FOR THE DEVELOPMENT OF THE
INSTRUMENT-MAKING INDUSTRY**

Abstract:

The article discusses the issues of import substitution in the sectors of the Russian economy, including those related to sanctions restrictions.

The instrument-making sector of the economy is considered as a priority, which is a serious driver of the development of the Russian economy, since it participates in the formation of the gross domestic product, has a stabilizing function in strengthening the sectoral balance in the market of social production.

The article proposes measures of financial and legal support for domestic manufacturers, as well as directions for the development of new technologies with export potential, which, in turn, will allow more active development of import substitution in domestic instrument making, as well as strengthen the components of the non-resource sector of the economy presented in the international arena and consolidate the brand "Made in Russia".

Keywords:

import substitution, instrument-making sector, dynamic development, additive technologies, export, import, sanctions, economic driver, product quality.