

УДК 332.1

Шишкина Елена Александровна,

Кандидат экономических наук, доцент,
Кафедра региональной, муниципальной экономики и управления,
Институт Экономики и финансов,
ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»
г. Екатеринбург, Российская Федерация

МЕХАНИЗМЫ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19: ОПЫТ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация:

Актуальность. Пандемия, вызванная новой коронавирусной инфекцией, стала серьезным испытанием для региональной экономики, в т.ч. предпринимательского сектора. На деятельность организаций значительно повлияло закрытие границ, усложнение логистики, разрывы технологических цепочек, ограничение поставок сырья и оборудования, ограничение на перемещения работников, нестабильность на валютном рынке, снижение цен и спроса на некоторые виды продукции. Материалы и методы. Целью исследования является анализ и систематизация региональных мер поддержки экономики, в частности предпринимательского сектора, в период пандемии на примере Свердловской области. Информационную основу работы составили официальные данные Федеральной службы государственной статистики, документы органов исполнительной и законодательной власти региона в части формирования современной законодательной базы, региональной политики, направленной на поддержку предпринимателей, снижение административной нагрузки и развитие предпринимательской инициативы. Результаты исследования. Проанализировано состояние развития малого и среднего предпринимательства Свердловской области в период пандемии в контексте развития региональной экономики в целом, что позволило определить тенденции развития сектора в части изменения общего количества субъектов МСП, численности работников, занятых у субъектов МСП и др. Систематизированы меры поддержки предпринимательства в регионе (в рамках действующих фондов технологического развития промышленности, предпринимательства, Свердловского областного союза промышленников и предпринимателей), что позволило выделить в их составе основные инструменты: законодательные, консультационные и финансовые. Установлены возможности и ограничения практической реализации данных мер, эффективности и возможностей применения опыта другими субъектами РФ.

Ключевые слова:

Региональное развитие, пандемия, предпринимательство, экономическое пространство, регион, устойчивое развитие

Введение.

Вопросы регионального развития, оценки эффективности мер поддержки экономики, в частности предпринимательского сектора, в период пандемии сохраняют свою актуальность. Существенное влияние на деятельность организаций оказало закрытие границ, ограничение поставок сырья и оборудования, ограничение на перемещения работников, нестабильность на валютном рынке, снижение цен и спроса на некоторые виды продукции. Влияние пандемии на социально-экономическое развитие российских регионов рассмотрено в работах Зубаревич Н.В., Хасановой Р.Р. [1;2;3;4;5], Сафронова С.Г. [6], Шишкиной Е.А. [7], развитие малого и среднего предпринимательства в регионах в период коронакризиса исследовано в работах Земцова С., Михайлова А.А., Бариновой В. и др. [8; 9]. В сложившихся условиях особое значение имеет исследование механизмов, инструментов развития региональной экономики, изучение наиболее успешного опыта. Целью исследования является анализ и систематизация региональных мер поддержки экономики, в частности предпринимательского сектора, в период пандемии на примере Свердловской области.

Материалы и методы.

Основу исследования составили официальные данные Федеральной службы государственной статистики, документы органов исполнительной и законодательной власти региона в части формирования современной законодательной базы, региональной политики, направленной на поддержку предпринимателей, снижение административной нагрузки и развитие предпринимательской инициативы. Методы: контент-анализ, экспертный анализ, сравнения, обобщения, классификации.

Результаты исследования.

1. Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из приоритетов стратегического развития страны [10]. Свердловская область входит в число регионов-лидеров Российской Федерации по показателям развития сферы малого и среднего предпринимательства. Среди регионов Уральского федерального округа область занимает первое место по количеству субъектов малого и среднего предпринимательства, численности занятых и обороту произведенных товаров и услуг. По состоянию на 1 января 2021 года на территории Свердловской области зарегистрировано 193,4 тыс. субъектов МСП, которые

обеспечивают занятость одной трети трудоспособного населения Свердловской области (682,5 тыс. человек, включая самозанятых). По итогам 9 месяцев 2021 года отмечается постепенное восстановление данного сектора экономики. В 2021 г. сложилась положительная тенденция роста общего количества субъектов МСП (на 0,9 тыс. единиц или 0,5% до 191,1 тыс. единиц), при этом численность работников, занятых у субъектов МСП по состоянию на 10.09.2021 составила 507,5 тыс. человек, что ниже уровня прошлого года на 3,7 %¹⁰. Важнейшими условиями для восстановления малого и среднего бизнеса, его развития в непростой экономической ситуации являются эффективная и современная законодательная база, региональная политика, направленная на поддержку предпринимателей, снижение административной нагрузки и развитие предпринимательской инициативы.

2. На законодательном уровне реализован комплекс мер, направленных на устранение экономических последствий распространения новой коронавирусной инфекции, поддержание стабильности и обеспечение развития региональной экономики и ее производственного сектора. Принят комплекс нормативных правовых актов [11; 12], направленных на совершенствование налогового законодательства, расширение применения патентной системы налогообложения, введение новых льгот для малого и среднего бизнеса. Установлена нулевая налоговая ставка для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной сферах, а также в сфере бытовых услуг. Расширен перечень видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, а также перечень видов деятельности, в отношении которых для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей применяются двухлетние налоговые каникулы.

3. Реализованы меры поддержки Свердловским областным Союзом промышленников и предпринимателей (далее - СОСПП). В марте 2020 года в СОСПП был создан координационный совет по противодействию новой коронавирусной инфекции и дополнительным мерам поддержки в условиях пандемии с целью системной поддержки бизнеса путем выработки согласованных мер восстановления экономического роста региона, информирования предприятий об инициативах Российского союза промышленников и предпринимателей по взаимодействию с органами власти на федеральном уровне, а также сбор информации о потребностях бизнеса и ее доведение до федеральных и региональных министерств и ведомств. В 2020 году СОСПП был открыт спецсчет «Стоп Коронавирус». Всего благотворителями Союза было собрано 104,2 млн. рублей, которые были направлены на приобретение техники и оборудования, средств индивидуальной защиты и дезинфекции для медицинских учреждений региона, а также реализацию ряда социально-значимых проектов.

4. В регионе разработаны меры поддержки предпринимателей при реализации ими инвестиционных проектов. Внесены ключевые изменения в Закон Свердловской области от 29 ноября 2002 года № 42-ОЗ «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» и Закон Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», регулирующий отношения, связанные с предоставлением государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности. Введена норма о неповышении налоговой нагрузки на инвесторов в период реализации ими приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области; расширен перечень видов экономической деятельности, входящих в систему приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области.

5. Свердловским областным фондом поддержки предпринимательства (микрокредитная компания) в 2020 г. 3,6 млрд. рублей направлено на финансовую поддержку компаний; в проводимых фондом мероприятиях участвовало более 37 тыс. участников; 1319 компаний получили финансовую поддержку; 91 компания выведена на экспорт. В соответствии с Законом Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 144-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в 2021 году предусмотрено предоставление субсидий Фонду на сумму 291,7 млн. рублей, что составляет 43,7 % соответствующих расходов 2020 года.

6. Фондом технологического развития промышленности Свердловской области в 2020 году было предоставлено 4 займа: АО «КМЗ», ООО «УЭТМ-Монтаж», ЗАО «КЗПВ», ЗАО «Сенсор», в 2021 году предоставлено 3 займа: ООО «ПЗПТ», ОАО «Здравмедтех-Е», ООО «ПК Контур». В соответствии с Законом Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 144-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в 2021 году предусмотрено предоставление субсидий Фонду на сумму 102,3 млн. рублей, что составляет 36,1 % соответствующих расходов 2020 года.

Заключение

Проведенный анализ показывает, что меры поддержки предпринимательства в Свердловской области, могут быть сгруппированы по следующим направлениям: законодательные, экономические, консультационные, в рамках Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей. Указанные меры позволили расширить социальные гарантии жителям региона, оказать существенную поддержку реальному сектору экономики, малому и среднему предпринимательству, что подтверждается

¹⁰ Рассчитано по данным Федеральной службы государственной статистики <https://sverdl.gks.ru/>

динамикой основных показателей развития предпринимательства в регионе. Поэтому могут быть использованы другими субъектами РФ для изучения возможности применения в практической деятельности. В тоже время актуальными задачами регионального развития остаются совершенствование информационного обеспечения процессов в рамках поддержки развития инвестиционной и хозяйственной деятельности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Зубаревич Н.В. Влияние пандемии на социально-экономическое развитие и бюджеты регионов// Вопросы теоретической экономики. Издательство Институт экономики РАН (Москва). 2021. № 1. с. 48-60.
- 2 Зубаревич Н.В. Пандемия и регионы: итоги января-августа 2020 г // Экономическое развитие России, 2020. том 27, № 11, с. 91-95.
- 3 Хасанова Р.Р., Зубаревич Н.В. Рождаемость, смертность населения и положение регионов в начале второй волны пандемии // Экономическое развитие России. 2021. № 1, с. 77-87.
- 4 Зубаревич Н.В. Региональные экономики в 2020 г.: пандемия создала проблемы в ресурсодобывающих регионах и крупных городах // Экономическое развитие России, 2021, том 28, № 4, с. 81-85.
- 5 Зубаревич Н.В. Выход регионов из кризиса в январе-апреле 2021 г. // Экономическое развитие России, 2021, том 28, № 7, с. 68-71.
- 6 Zubarevich N.V., Safronov S.G. Russian Regions in the Acute Phase of the Coronavirus Crisis: Differences from Previous Economic Crises of the 2000s // Regional Research of Russia, издательство Pleiades Publishing, Ltd (Road Town, United Kingdom).2020. том 10. № 4. с. 443-453.
- 7 Региональное стратегическое планирование в период пандемии covid-19: лучшие практики, проблемы и решения/ Шишкина Е.А. // РППЭ.2021.№ 7. DOI:10.26726/1812-7096-2021-7-95-103
- 8 Оценки влияния кризиса на развитие малого и среднего бизнеса по итогам 2020 г.: сбылись ли прогнозы начала года / Баринова В., Демидова К., Земцов С., Царева Ю.// Экономическое развитие России, 2021, том 28, № 7, с. 36-48.
- 9 Земцов С.П., Михайлов А.А. Тенденции и факторы развития малого и среднего бизнеса в регионах России в период коронакризиса// Экономическое развитие России, 2021, том 28, № 4, с. 34-45.
- 10 Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 2 июня 2016 г. N 1083-р)
- 11 Закон Свердловской области от 14 октября 2020 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» и отдельные законы Свердловской области»).
- 12 Закон Свердловской области от 09.04.2020 № 35-ОЗ "О внесении изменений в Закон Свердловской области "Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков".

Shishkina Elena,

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Department of Regional, Municipal Economics and Management,
Institute of Economics and Finance,
Ural State University of Economics
Ekaterinburg, Russian Federation

MECHANISMS OF REGIONAL DEVELOPMENT DURING THE COVID-19 PANDEMIC: EXPERIENCE OF THE SVERDLOVSK REGION

Abstract:

The pandemic caused by the new coronavirus infection has become a serious test for the regional economy, incl. the business sector. The aim of the study is to analyze and systematize regional measures to support the economy, in particular the business sector, during a pandemic using the example of the Sverdlovsk region. The informational basis of the work was formed by the official data of the Federal State Statistics Service, documents of the executive and legislative authorities of the region in terms of the formation of a modern legislative framework, regional policy aimed at supporting entrepreneurs, reducing the administrative burden and developing entrepreneurial initiative. Research results. The state of development of small and medium-sized businesses in the Sverdlovsk region during a pandemic in the context of the development of the regional economy as a whole is analyzed. The trends in the development of the sector in terms of changes in the total number of SMEs, the number of employees employed by SMEs, etc. have been systematized. Measures to support entrepreneurship in the region have been systematized. The possibilities and limitations of the practical implementation of these measures, the effectiveness and possibilities of applying the experience by other subjects of the Russian Federation have been established.

Keywords:

Regional development, pandemic, entrepreneurship, economic space, region, sustainable development.