

УДК 336.13.051

Чумак Анна Александровна,
студентка группы ЭУ-483613
кафедра Финансов, денежного обращения и кредита,
Высшая школа экономики и менеджмента,
ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б.Н.Ельцина»
г.Екатеринбург, Российская Федерация

Львова Майя Ивановна,
кандидат экономических наук, доцент
кафедра Финансов, денежного обращения и кредита,
Высшая школа экономики и менеджмента,
ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б.Н.Ельцина»
г.Екатеринбург, Российская Федерация

НЕСОВЕРШЕНСТВА СУЩЕСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РФ

Аннотация:

В рамках роста количественного фактора государственных закупок на территории РФ видоизменяется статистика по эффективности данной системы, под влиянием роста экономических преступлений в данной сфере, и факта невозможности оценки эффективности работы этой системы. В статье представлены статистические данные о количественных и качественных показателях системы государственных закупок РФ и их анализ. Цель статьи – оценка системы государственных закупок РФ. Методом исследования выступает анализ статистических данных. Результатов исследования является вывод о существующих несовершенствах в системе государственных закупок РФ.

Ключевые слова:

Государственные закупки, Счетная палата, нарушения, Федеральный закон №44, Федеральный закон №223

В рамках формирования нового типа экономического пространства на базе рыночной экономики в Российской Федерации была сформирована и реализована идея единой информационной системы в сфере закупок, которая начала свое функционирование в начале 2000 – х годов. В системе размещаются заказы по основным двум Федеральным Законам, регулирующих сферу государственных закупок, это 44 ФЗ и 223 ФЗ.

Информацию по государственным закупкам вправе размещать только два типа компаний:
- по 44 ФЗ все государственные и муниципальные организации, которые финансируются из бюджета
- по 223 ФЗ компании, принадлежащие государству более чем на 50%

На территории Российской Федерации установлено только 2 государственные корпорации – Росатом и Роскосмос, при этом точного и единого числа по количеству государственных компаний нет, что не позволяет точно сформулировать их процентную занятость на рынке. Именно государственным компаниям отдается предпочтение при определении поставщика, в виду их возможности демпинговать, за счет возможностей частичного погашения затрат из государственного бюджета. Колоссальное количество государственных закупок проходит именно через эти компании, где с учетом времени бюджетные денежные средства и теряются.

В отчете Счетной палаты за 2020 году обозначены цифры по выявленным 779 случаям нарушений в сфере государственных закупок на общую сумму 108,7 млрд. рублей, при этом из них 96,3 млрд [1]. рублей составили нарушения, связанные с определением и обоснованием начальной(максимальной) цены контракта. Следовательно, основной из составляющей проблемы мошенничества является не установленная законодательная процедура установления цены контракта, которая не может быть выявлена или доказана контролирующим органом.

При этом расходы бюджета за 2020 год, согласно подписанному закону Президентом РФ Путиным В.В. 26.10.2020, составили 22 821,5 млрд. рублей [2]. Сумма нарушений в сфере государственных закупок составила 0,47%, что с одной стороны может казаться достаточно ничтожной суммой, которая не имеет какого либо качественного проявления на экономике страны. При этом при сравнение данной денежной суммы нарушений необходимо отметить ее соотношение относительно нескольких заложенных в бюджет расходов по следующим направлениям:

- 60% расходов федерального бюджета на лекарственное обеспечение по Государственной программе «Развитие здравоохранения»
- 40% расходов федерального бюджета реализацию Государственной программе «Развитие образования»
- 186% расходов федерального бюджета реализацию Государственной программе «Доступная среда»
- 35% расходов федерального бюджета реализацию Государственной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»
- 52% расходов федерального бюджета реализацию Государственной программе «Содействие занятости населения» [3]

Если бы данная сумма нарушений была направлена на вложения в одну из государственных программ, это поспособствовало укреплению этих сфер и кратчайшему осуществлению поставленных целей на будущие периоды. Каждая из представленных государственных программ направлена на улучшения социальной стороны жизни граждан, следовательно увеличения финансирования в одну из этих сфер позволило бы минимизировать существующие в этом сегменте проблемы в раннем периоде, что позволило бы увеличить оборот общего показателя развития страны и эффективности ее функционирования.

Стоит так же отметить количественную характеристику самого факта размещения информации о начале тендера на участие в государственных закупках. Согласно информации с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок за 2020 год зафиксировано более 62 тыс. записей об отмене определения поставщика по 44 и 223 ФЗ, при этом начальная цена варьируется от 0,01 рублей до 51 154 595 412,48 рублей [4]. Данный факт интересен со стороны вопроса по какой причине было отменено такое количество закупок. Ведь запрос на данную закупку формируется со стороны государства под определенный нужды. Цифра, составляющая более чем 62 тысячи раз отмены только за один год, указывает на два варианта: неверный изначальный расчет необходимых нужд или фальсификация данных для определенных мошеннических действия, примером которых может служить изменение рыночных условий функционирования спроса и предложения на рынке государственных закупок.

По информации из Отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2020 год» взяты цифры по количественному показателю закупок по 44 и 223 ФЗ. В соответствие с этой информацией за 2020 год по 44 ФЗ объем закупок составил 8,9 трлн. рублей, в то время как по 223 ФЗ показатель равен 19,9 трлн рублей, такое соотношение государственных закупок может так же являться косвенной причиной общих нарушений по государственным закупкам, так как при большем объеме закупок через 223 ФЗ большее количество компаний имеют право подаваться на тендер, что ведет к большему размыванию границ конкуренции и увеличению фактора созданию компаний однодневок для проведения денежных операций.

В дополнение к рассмотрению тематики государственного регулирования вопроса закупок является важным факт изменчивости самого закона. Закон как основа для функционирования системы несет в себе функцию регулирования, но при этом имеют тенденцию изменчивости на территории РФ, что формирует проблему невозможности формирования единого и качественного регулирования, под влиянием новых дополнений и изменений. Так при анализе Федерального закона №44 можно отметить, что со времени принятия данного закона 05.04.2013 в него было внесено более 70 изменений, что говорит о среднегодовой динамике примерно в 10 изменений в год. Данная динамика указывает на два противоположных момента, либо государство под влиянием внешних и внутренних факторов продолжает совершенствования законодательной процедуры, для минимизации уровня экономических преступлений в данной сфере, либо формирует новые изменения и правки под влиянием нестабильности экономической ситуации для удержания ситуации на относительно ровном уровне. При этом в Федеральный закон №223 вступивший в силу 18.07.2011 внесено только около 30 правок к началу 2021 года. То есть 223 ФЗ действует дольше на два года, но при этом изменений имеет почти в 2 раза меньше, чем 44 ФЗ. Данный факт может свидетельствовать о том, что изначально по 223 ФЗ планировалось проводить больших поток закупок, поэтому разрабатывался он в большей части с направлением стабильности его положений под изменчивость экономической ситуации, следовательно под влиянием различных факторов требует меньших правок в своем положении.

Главным фактом нарушения системы функционирования государственных закупок на территории РФ является то, что главный орган по контролю соблюдения корректности процедуры закупок – Счетная палата, в своем отчете за 2020 год говорит о том, что «В целом средние показатели конкуренции и экономии не дают объективного представления об эффективности закупок, а также не отражают реальное состояние конкуренции на рынке государственных закупок (не учитываются отраслевые особенности, различия в уровне цен закупок, а также уровни бюджетов заказчиков)» [5]. Данный тезис указывает на существующие несовершенства системы, которые государственный орган

признает, но не имеет возможности исправить, чтобы минимизировать несовершенства и позволить системе функционировать так, как это было изначально задумано.

По итогу описанных тезисов в статье можно отметить, что сфера государственных закупок в настоящее время на территории Российской Федерации не отличается своей продуктивностью. Данный сегмент рынка отличается своей нестабильностью под влиянием большого количества нарушений, которые вызваны несовершенством существующего закона, под влиянием не регламентирующих правил по установлению начальной(максимальной) цены контракта, которые позволяют совершать различные мошеннические схемы по процедуре реформированию государственных бюджетных денег в персональные.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Официальный сайт Счетной палаты https://ach.gov.ru/reports/report_2020#main
2. Электронный ресурс ТАСС <https://tass.ru/ekonomika/12764223>
3. Отчет Министерства Финансов Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2020 год https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/03/main/Ispolnenie_2020_god.pdf
4. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/epz/order/extendedsearch/results.html?morphology=on&search->
5. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2020 год» <https://ach.gov.ru/upload/iblock/123/442w02xo0vq4unq199jwxnr9mpow972c.pdf>

Chumak Anna,

students of group ЭУ-483613

Department of Finance, Money Circulation and Credit,
Graduate School of Economics and Management,
Ural Federal University

named after the first President of Russia B.N.Yeltsin
Yekaterinburg, Russian Federation

Lyvova Maya,

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Department of Finance, Money Circulation and Credit,
Graduate School of Economics and Management,
Ural Federal University

named after the first President of Russia B.N.Yeltsin
Yekaterinburg, Russian Federation

IMPERFECTIONS OF THE EXISTING PUBLIC PROCUREMENT SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract:

As part of the growth of the quantitative factor of public procurement in the territory of the Russian Federation, statistics on the effectiveness of this system are being modified, under the influence of the growth of economic crimes in this area, and the fact that it is impossible to assess the effectiveness of this system. The article presents statistical data on quantitative and qualitative indicators of the public procurement system of the Russian Federation and their analysis. The purpose of the article is to evaluate the public procurement system of the Russian Federation. The research method is the analysis of statistical data. The results of the study are the conclusion about the existing imperfections in the public procurement system of the Russian Federation.

Keywords:

Public procurement, the Accounts Chamber, violations, Federal Law №44, Federal Law №223.