

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ РАМКИ И МЕХАНИЗМЫ АДАПТАЦИИ РЕГИОНОВ РОССИИ К ВНЕШНИМ ШОКАМ

УДК 338.4

Али Бараа,
аспирант,
кафедра информационной экономики,
Южный федеральный университет,
г. Ростов-на-Дону, Россия

ПИЩЕВАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ В УСЛОВИЯХ КОРОНАКРИЗИСА

Аннотация:

Пандемия COVID-19 обострила проблемы продовольственной безопасности Сирийской арабской республики. Цель данной статьи: сформировать рекомендации в отношении направлений развития пищевой промышленности для решения проблемы продовольственной безопасности Сирийской. Гипотеза исследования состоит в том, что правительственные меры в отношении поддержки развития местной пищевой промышленности будут способствовать повышению уровня продовольственной безопасности в стране. В исследовании использованы методы описательной статистики. В результате исследования выявлены изменения основных показателей, характеризующих продовольственную безопасность в Сирийской арабской республике. Сделаны выводы о необходимости реализации мер по поддержке местных производителей и их стимулированию к созданию фермерских рынков.

Ключевые слова:

Пищевая промышленность, продовольственная безопасность, пандемия, арабские страны, коронакризис.

Введение. Пандемия COVID-19 по своей интенсивности и размаху усугубила проблему продовольственной безопасности Сирийской Арабской республики, которая в условиях последствий военного конфликта и так была значительна. В настоящее время в стране наиболее уязвимым слоям населения становится все труднее поддерживать приемлемый уровень потребления продуктов питания.

Обзор гуманитарных потребностей страны за 2019 год показал, что около 11,7 миллиона человек нуждаются в различных формах гуманитарной помощи, из которых 6,5 миллиона человек относятся к категории лиц, не имеющих достаточной продовольственной безопасности, а 2,5 миллиона находятся под угрозой отсутствия продовольственной безопасности [1]. Около 6,2 миллиона перемещенных сирийцев сталкиваются с огромными проблемами с точки зрения доступа к основным услугам и потребностям. По оценкам Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА), около 62 процентов сирийского населения живут за чертой бедности (3,5 доллара США в день). С 2015 года и идеи обесценивание местной валюты и растет безработица.

Покупательная способность сирийцев является очень низкой. Так, в середине 2019 года базовый продовольственный паек составлял не менее 80 процентов месячной зарплаты неквалифицированного рабочего и 80-50 процентов зарплаты государственного служащего. Экономика страны страдает и от международных санкций и торговых ограничений, введенных с 2011 года. К 2018 году общие экономические потери уже составили около 442 миллиардов долларов, а отношение потерь к ВВП страны составляет около 65 процентов от его стоимости по сравнению с довоенным уровнем [2].

В этих условиях распространение пандемии усугубило состояние продовольственной безопасности Сирийской Арабской республики, уменьшив вместе с тем доступность продуктов питания для наиболее уязвимых и наиболее уязвимых групп населения. В мае 2020 года Всемирная продовольственная программа сообщила, что около 9 миллионов сирийцев не имеют продовольственной безопасности. Сирийский фунт обесценился по отношению к доллару США на 71 процент в период с июля 2019 года по май 2020 года. Это

связано с уменьшением валютных резервов, международными санкциями в отношении Сирии, финансовым кризисом в Ливане, в дополнение к коронакризису.

Влияние пандемии на продовольственную безопасность. Распространение эпидемии ограничило способность людей передвигаться, что сказалось на экономической деятельности на местных рынках. Первые случаи заражения вирусом в Сирийской Арабской Республике были зафиксированы в марте 2020 года. Во всем мире, в том числе в Сирии были приняты меры полной изоляции. В результате в стране с марта 2020 года значительно сократились денежные переводы сирийцам в иностранной валюте. В результате, сирийская экономика могла полагаться либо на государственную поддержку, либо на международную помощь, обе из которых в настоящее время перегружены.

В результате пандемии около 1,8 миллиона рабочих подверглись риску потери работы, и этот риск в одних секторах экономики более серьезен, чем в других. Наиболее стабильными оказались производство продуктов питания и производство моющих и дезинфицирующих средств. Однако несмотря на то, что данные отрасли не приостановили свою деятельность в условиях коронакризиса, владельцы действующих в них промышленных предприятий обеспокоены тем, как обойти сложившуюся ситуацию и заплатить своим работникам.

В этом контексте на местных рынках Сирии значительно выросли цены на продукты питания.

В период с февраля 2019 года по апрель 2020 года цены на мясо и молочные продукты выросли на 97%, на овощные продукты – на 80%. Цены на красное мясо выросли в среднем на 131%, на белое мясо - на 100%, на рис на 92% и на растительные масла на 150%. При этом эксперты по сельскому хозяйству и торговле заявили, что официальные рыночные цены, публикуемые Министерством внутренней торговли и защиты прав потребителей, не отражают реальных цен, по которым продают розничные торговцы, поскольку эти торговцы рассчитывают цены на основе ежедневных обменных курсов на неформальном рынке

Индекс потребительских цен в августе 2020 года увеличился на 151% по сравнению с августом 2019 года (инфляция на продовольствие составила 15,6 %)

В результате мер изоляции и ограничения мобильности, введенных в результате пандемического кризиса, сегодня ожидается, что индекс потребительских цен вырастет еще на 40%.

Цены на продукты питания сейчас примерно в 14 раз выше, чем в среднем до военного конфликта. В долгосрочной перспективе людям придется сократить закупки более качественных продуктов питания (таких как фрукты, овощи и животные белки), которые обычно являются более дорогими, и перейти на более дешевые обработанные продукты, чтобы смягчить влияние продовольственной инфляции. Это может привести к дефициту питательных веществ, что особенно сказывается на самых бедных слоях общества

Перечисленные факторы привели к снижению доходов населения, в том числе доходов государственных и гражданских служащих.

Госслужащий получает около 40 000 сирийских фунтов в качестве средней заработной платы в месяц, но недавние рыночные цены показывают, что цена килограмма баранины достигла 7 000 сирийских фунтов в апреле 2020 года. Хотя правительство недавно увеличило зарплаты военных и гражданских служащих на 20 000 сирийских фунтов в месяц (Указ 2019/23), а также зарплаты пенсионеров до уровня 16 000 сирийских фунтов в месяц, девальвация национальной валюты и инфляция цен на продукты питания привели к снижению покупательной способности сирийцев примерно на 60 %.

Таким образом, все большее количество населения Сирии имеет меньший доступ к продовольствию. Это значительно увеличивает количество людей, нуждающихся в гуманитарной помощи. Сирийское правительство недавно расширило объем своей продовольственной помощи с помощью электронных ваучеров, чтобы предоставлять гражданам субсидированные продукты питания, такие как хлеб, рис, чай и сахар. Министерство внутренней торговли и защиты прав потребителей регулярно проверяет цены на рынках и публикует средние цены для информирования потребителей. Однако возможность контролировать цены на местном рынке ограничена, а розничные цены, как сообщается, на 15–20 процентов выше, чем официально опубликованные [3].

Что касается наличия продовольствия, производство пшеницы в 2020 году было таким же, как и в 2019 году, из-за проливных дождей по всей стране. В 2020 году Сирийская Арабская Республика произвела

около 3 миллионов тонн пшеницы, из которых около миллиона тонн было продано правительству. Чтобы ограничить продажу пшеницы на черном рынке, правительство недавно увеличило норму прибыли по ценам на пшеницу с 25 до 40 процентов. Однако цена на пшеницу урожая июня 2020 года достигла 400 сирийских фунтов за килограмм по сравнению со 180 сирийскими фунтами урожая 2019 года, что на 122 процента больше. Принимая во внимание потребление пшеницы на душу населения (180-190 кг / год) и численность населения страны, ожидается, что в 2021 году будет наблюдаться стабильность наличия пшеницы без колебаний цен, влияющих на доступ потребителей к ней. Политика правительства по поддержке наиболее уязвимых укрепляет эту стабильность

Проблемы развития пищевой промышленности в условиях коронакризиса

Однако сохранение стабильности в области продовольственной безопасности во многом зависит от предпринимаемых правительством мер, в том числе финансовых [4]. Чтобы избежать нехватки пшеницы в будущем, Министерство экономики сняло ограничения, наложенные на импорт пшеницы и муки, после того как это освобождение часто ограничивалось государственными предприятиями и предприятиями сельскохозяйственной пищевой промышленности, производящими макаронные изделия.

Новая эпидемия вируса короны совпала с увеличением цен на основные удобрения от 60 до 100 процентов. В феврале 2020 года цена одной тонны карбамида увеличилась со 175 000 сирийских фунтов до 248 300, а цена одной тонны суперфосфата с 151 000 сирийских фунтов до 304 800. 26 апреля 2020 года правительство опубликовало новый список субсидированных цен на удобрения, в котором карбамид стоит 193000 сирийских фунтов, а суперфосфат - 237 300 сирийских фунтов. Цена в частном секторе вдвое и более. Поэтому ожидается, что некоторые фермеры, получающие выгоду от субсидируемых государством удобрений, будут использовать половину количества этого удобрения в сельскохозяйственном производстве, а другую половину продадут на черном рынке для покрытия других расходов, связанных с сельским хозяйством. Это может иметь прямое влияние на урожайность яровых культур в 2020 году и производство пшеницы в 2021 году и, как следствие, на деятельность предприятий пищевой промышленности [5].

После недавнего эпидемического кризиса черный рынок нефти вырос в геометрической прогрессии. Были введены ограничения на перемещение нефти из районов, контролируемых оппозицией, в районы, контролируемые правительством. Официальная цена на нефть, субсидируемую для использования фермерами, была установлена на уровне 180 сирийских фунтов за литр, в то время как цена на черном рынке составляет 350 сирийских фунтов. Следовательно, фермеры, которые получают только около 150 литров горюче-смазочных материалов в месяц по субсидии, могут отказаться от ведения сельского хозяйства с использованием оросительных систем из-за высокой стоимости производства. Ожидается, что рост цен на нефть и удобрения, два основных фактора производства сырьевых товаров (машины, перекачивание воды и запасы питательных веществ), увеличит производственные затраты на 40-50 процентов, без гарантий того, что рыночные цены испытают аналогичный рост из-за снижения производственных мощностей, закупки и снижения спроса. Высокая стоимость нефти на черном рынке привела к снижению объемов торговли продуктами питания между провинциями. Фермеры начали продавать на местных рынках, и они сократили объем своей торговли с городскими оптовыми рынками в Дамаске, что повысило цены на продукты питания и ограничило их доступность в городских районах, не приводя к снижению цен в местах, где они продаются. Производство. Ограничение передвижения между провинциями из-за эпидемии также привело к сокращению перевозок продуктов питания

Государственная поддержка развития пищевой промышленности в условиях коронакризиса

Правительство Сирийской Арабской Республики разработало план быстрого реагирования с упором на наличие и доступ к продовольствию.

Ключевые меры включают в себя: повышение заработной платы государственных служащих, мониторинг цен на продукты питания, обеспечение непрерывности минимальных поставок, освобождение производителей продуктов питания и розничных продавцов от угрозы закрытия, облегчение передвижения рабочих и ресурсов в сельскохозяйственном секторе, отсрочка сбора платы за государственные услуги. (вода, электричество, телефон), предотвращение увольнения сотрудников частным сектором во время кризиса и расширение охвата субсидируемых основных продуктов питания (сахар, хлеб, рис и чай) для включения наиболее уязвимых групп.

Чтобы избежать обострения экономического коллапса, правительство ослабило ограничения на передвижение на основе графика, установленного профессией, что позволило работникам пищевой промышленности секторов работать в разные дни. Эти меры будут иметь положительный эффект в краткосрочной перспективе.

Мы считаем, что основные меры поддержки пищевой промышленности Сирии в целях решения проблемы продовольственной безопасности должны выражаться в следующем:

- обеспечение доступа производителей продуктов питания к основным сельскохозяйственным ресурсам по доступным ценам. Отметим, что субсидируемые в настоящее время суммы едва ли покрывают 20 процентов того, что необходимо для достижения оптимального уровня производства;
- контроль цен на производственные ресурсы, что помогает снизить волатильность цен на продукты питания на местных рынках и расширить доступ к продовольствию для наиболее уязвимых групп населения;
- поощрение кооперативов производителей продуктов питания к союзу с местными фермерами, к созданию городских фермерских рынков, чтобы помочь снизить инфляцию цен на продукты питания и избежать торговли через посредников. Эта мера выгодна как для производителей, так и для потребителей, и оказывает прямое положительное влияние на сокращение продовольственных потерь [6];
- создание субсидированных производственных линий для агропродовольственных компаний, чтобы повысить добавленную стоимость местного производства при одновременном сокращении потерь продуктов питания;
- снижение затрат на производство в секторе животноводства, избегая при этом увеличения нагрузки на пастбища. Увеличение кормовых субсидий - это сценарий быстрого выигрыша для контроля над инфляцией продуктов питания, производимых на основе животного белка;
- поддержка развития производственной инфраструктуры, предоставляющей коллективные услуги, которые снижают стоимость и повышают эффективность производства (например, комбайны, питомники для выращивания рассады, коллективные транспортные единицы, послуборочные подразделения и подразделения обработки);
- мониторинг цен на продукты питания, чтобы избежать злоупотреблений на рынке, и уменьшить разницу между ценами розничных продавцов и ценами, публикуемыми Министерством внутренней торговли и защиты прав потребителей.

Выводы. Итак, проведенный анализ демонстрирует, что устойчивое развитие пищевой промышленности Сирии является залогом обеспечения продовольственной безопасности страны. Безусловно, производство без политической и экономической стабильности затруднено, поскольку инвестиции выводятся из нестабильных регионов. Тем не менее, перспективы развития пищевой промышленности во многом определяются принимаемыми государством мерами.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Сайт Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций [электронный ресурс]. URL: <http://www.fao.org/home/ru/> (дата обращения 5.11.2021).
2. Сайт Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Западной Азии [электронный ресурс]. URL: <https://www.unescwa.org/ar/publications> (дата обращения 5.11.2021).
3. Ma N., Peng W., Soon C., Hassim M., Misbah S., Rahmat Z., Yong W., Sonne C. Covid-19 pandemic in the lens of food safety and security // *Environmental Research*. 2021. Volume 193. P. 110405. <https://doi.org/10.1016/j.envres.2020.110405>.
4. Чернова О.А. Региональная финансовая политика в отражении процессов модернизации региональной экономики // *Региональная экономика*. Юг России. 2013. № 2 (2). С. 195-202.
5. Workie E., Mackolil J., Nyika J., Ramadas S. Deciphering the impact of COVID-19 pandemic on food security, agriculture, and livelihoods: A review of the evidence from developing countries // *Current Research in Environmental Sustainability*. 2020. Volume 2. P. 100014. <https://doi.org/10.1016/j.crsust.2020.100014>.
6. Чернова О.А. Стратегия развития АПК Юга России // *Региональная экономика*. Юг России. 2015. № 1 (7). С. 73-83.

Ali Baraa,
PhD Student,
Department of Information Economics,
Southern Federal University,

Rostov-on-Don, Russia

FOOD INDUSTRY IN SOLVING THE PROBLEMS OF FOOD SECURITY OF THE COUNTRY IN THE CONDITIONS OF THE CORONACRISIS

Abstract:

The COVID-19 pandemic has exacerbated the food security problems of the Syrian Arab Republic. The purpose of this article is to form recommendations regarding the directions of development of the food industry to solve the problem of food security in Syria. The hypothesis of the study is that government measures to support the development of the local food industry will contribute to improving the level of food security in the country. The methods of descriptive statistics were used in the study. The study revealed changes in the main indicators characterizing food security in the Syrian Arab Republic. Conclusions are drawn about the need to implement measures to support local producers and encourage them to create farmers' markets.

Keywords:

Food industry, food security, pandemic, Arab countries, coronacrisis.