doi https://doi.org/10.17059/udf-2021-5-2
УДК 314.74

Бабаев А. А., Сафарова Н. С.

ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ[1]

Аннотация. *В данной статье изучены вопросы миграционного сотрудничества Республики Таджикистан и Российской Федерации на современном этапе с учетом глобализации миграционных процессов в мире. Особое внимание уделяется межгосударственному сотрудничеству в сфере трудовой миграции как наиболее массовой среди общего потока международной миграции. Рассмотрен ряд межправительственных соглашений, подписанных между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией, а также на уровне Содружества Независимых Государств, регулирующих миграционные процессы в регионе. Проведен анализ законодательных актов в области миграции и изучены положения основного документа, регулирующего взаимодействие двух стран в сфере трудовой миграции. Выносится на рассмотрение ряд предложений, которые открывают новые перспективы сотрудничества по урегулированию процессов трудовой миграции и улучшения положения мигрантов.*

Ключевые слова: межправительственное соглашение, трудящийся мигрант, трудовая миграция

Миграция населения в XXI в. является глобальным феноменом современного мира и касается практически всех стран. Среди всех видов миграции в силу своей массовости и, более того, по экономическим, социальным, политическим, демографическим, экологическим и иным соображениям особое место занимает трудовая миграция. Этот наиболее значимый вид миграции за последние три десятилетия стал одним из основных приоритетных сфер в торгово-экономическом сотрудничестве Республики Таджикистан и Российской Федерации, являясь следствием экономической интеграции с одной стороны, и неравномерностью развития стран с другой.

Взаимодействие Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере трудовой миграции и ее уполномоченных государственных органов осуществляется в рамках заключенных международных договоров, согласно которым важное значение придается развитию сотрудничества в обеспечении защиты прав и свобод граждан обоих государств на основе принципов равноправия, уважения и взаимопонимания.

В настоящее время действующая правовая основа сотрудничества Таджикистана и России в области трудовой миграции состоит в основном из следующих международных правовых актов:

— Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся мигрантов от 15 апреля 1994 г. (заключено в рамках СНГ);

[1] © Бабаев А. А., Сафарова Н. С. Текст. 2021.

— Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграции от 6 марта 1998 г.;

— Соглашение между Правительствами республик Беларусь, Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан о взаимных безвизовых поездках граждан (Минск, 30 ноября 2000 г.);

— Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации о трудовой деятельности и защите прав граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации и граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан от 16 октября 2004 г.;

— Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства от 26 апреля 1997 г.;

— Решений Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел Содружества Независимых Государств и Совета руководителей миграционных органов государств-участников СНГ в сфере миграции;

— Программы сотрудничества государств — участников СНГ в противодействии незаконной миграции, принимаемые на каждые последующие два года, а также ряд других нормативных актов.

За период 2013–2014 гг. при совместной работе экспертных групп было подготовлено 5 проектов межправительственных соглашений, в частности:

— О сотрудничестве по информационному обмену в области миграции;

— Об организованном наборе граждан Республики Таджикистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации;

— О реадмиссии;

— О правовом статусе представительств миграционных служб сторон на территориях друг друга;

— О сотрудничестве в области социального обеспечения (пенсионного страхования).

Из выше указанных проектов Соглашения лишь один — об организованном наборе граждан Республики Таджикистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации — был подписан 17 апреля 2019 г. Подписание других проектов соглашений в силу разных причин откладываются, хотя они затрагивают актуальные проблемы в сфере миграции и открывают перспективы сотрудничества.

Следует отметить, что вопросы внешней трудовой миграции являются одним из компонентов трудовых отношений, и регулирование ее процессов должны входить в компетенцию соответствующих органов государственного управления. Для Республики Таджикистан экспорт рабочей

силы за границу является одним из стратегических, т. к. составляет одно из направлений роста экономики Таджикистана. Научные исследования показывают, что трудовая миграция приносит пользу как отправляющим, так и принимающим странам. Поэтому государствам необходимо на обоюдной основе создавать условия трудящимся мигрантам для осуществления их трудовой деятельности посредством безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

Выезд трудовых мигрантов из Таджикистана происходит преимущественно стихийно, и отсутствие визового режима со многими странами СНГ, в том числе с Российской Федерацией, позволяют гражданам свободно въезжать и перемещаться по территории государств региона с целью временного трудоустройства. К сожалению, немалая часть трудящихся мигрантов из Таджикистана по вине некоторых недобросовестных работодателей выпадают из правового поля и по причине своего нелегального статуса лишаются элементарных прав и социальных гарантий. В таких случаях они легко попадают в условия принудительного труда и становятся жертвами трафика людей, где основную деятельность осуществляют криминальные структуры.

Трудящиеся мигранты из Таджикистана, кроме лиц, внесенных в список «запретников», въезжают на территорию России на законном основании, не нарушая законодательство страны пребывания в момент въезда на ее территорию. Однако, столкнувшись с массой проблем в поисках жилья, регистрации по месту пребывания, сбора необходимых документов для получения патента и ряда других бюрократических проволочек, трудящиеся мигранты не успевают завершить всю эту процедуру за установленные сроки, указанные в законодательстве Российской Федерации, и не по своей воле становятся нарушителями российского законодательства. Это приводит к нелегальному статусу мигрантов с дальнейшими негативными последствиями.

Российская Федерация в целях урегулирования миграционных процессов и предотвращения фактов незаконной миграции на территории страны внесла ряд существенных изменений и дополнений в миграционное законодательство. Принятый 24 ноября 2014 г. Федеральный закон № 357-ФЗ коренным образом изменил порядок трудоустройств иностранных граждан, имеющих безвизовый режим с Российской Федерацией. Данным законом Правительством Российской Федерации вместо разрешений на работу и установленных ранее квот для трудоустройства иностранных трудовых мигрантов введена единая система патентов не только для физических, но и для юридических лиц. Для получения патента в целях осуществления законной трудовой деятельности на территории России мигрантам необходимо предоставить в территориальный орган по миграции 8 наименований следующих документов:

— заявление о выдаче патента;
— заграничный паспорт;

— миграционная карта с указанием цели визита — РАБОТА и с отметкой органа пограничного контроля о въезде в РФ или с отметкой территориального органа ФМС России о выдаче указанной миграционной карты;

— договор (полис) добровольного медицинского страхования;

— квитанция, подтверждающая уплату штрафа от 10 до 15 тыс. руб. (в случае подачи заявления после 30 дней с момента въезда в Российскую Федерацию);

— врачебные заключения об отсутствии заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, а также сертификат об отсутствии заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции);

— сертификат, подтверждающий знание русского языка, истории России и основ законодательства РФ;

— документ о постановке на миграционный учет по месту пребывания.

Определенная часть трудящихся мигрантов физически не успевают в срок до 30 дней с момента въезда в Российскую Федерацию подготовить и представить в миграционный орган России выше названные документы, в связи с чем не по своей воле оказываются в положении нарушителей миграционного законодательства.

Граждане Республики Таджикистан в большей части предпочитают выезжать в целях временного трудоустройства в Российскую Федерацию, и это связано с исторически сложившимися производственно-экономическими связями в прошлом, знанием большинства населения республики русского языка, родственными и дружескими отношениями многих граждан с обеих сторон. Многие граждане Таджикистана и России учились вместе в средних школах и высших учебных заведениях, принимали совместное участие в становлении и развитии сфер народного хозяйства во всех регионах бывшего СССР, воевали против фашизма и исполняли интернациональный долг в Афганистане ради благополучия общей страны и будущего наших народов. Историю нельзя зачеркнуть и забыть все ценное, что связывает нас веками.

Это прекрасно понимают руководители государств, исходя из чего, руководствуясь взаимным стремлением к укреплению и развитию экономических связей между обоими государствами и рассматривая временную трудовую деятельность граждан одного государства в другом государстве как важную область таджикско-российского сотрудничества, 16 октября 2004 г. в Москве было подписано Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации о трудовой деятельности и защите прав граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации и граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан.

По истечении почти двух десятков лет данное Соглашение нуждается в совершенствовании, ибо соглашение предусматривает лишь гарантии и обязательства трудовых отношений между работодателем и трудовым

мигрантом, которые в рамках закона осуществляют трудовую деятельность и имеют социально-правовую защиту. Но в Соглашении не предусмотрен действующий механизм по отношению к тем трудящимся мигрантам, которые по разным причинам оказываются в незаконном положении. Практика показывает, что количество таких мигрантов в разные периоды времени составляет 30–50 % от общей численности пребывающих в России трудящихся мигрантов — граждан Таджикистана, и это около 200–300 тыс. чел., которые выпадают с поля зрения законного трудоустройства, оплаты соответствующих налогов в бюджет государства и официального участия в экономическом развитии государств.

По истечении некоторого времени меняются условия, социально-экономическая ситуация, а также миграционная политика в государствах назначения и происхождения трудовых мигрантов, в связи с чем по иному рассматриваются происходящие миграционные потоки, пересматриваются и совершенствуются законодательства государств, и все это создает почву для развития нормативно-правовых документов, среди которых и Соглашение между Таджикистаном и Россией в области миграции. В этой связи и в целях совершенствования выше названного Соглашения считается целесообразным рассмотреть некоторые предложения по изменению и дополнению данного соглашения, в частности:

— включить в текст Соглашения процедуру пребывания и защиту прав членов семьи трудовых мигрантов. Российская Федерация имеет серьезные проблемы демографического кризиса, и обустройство семей трудовых мигрантов в определенной степени способствует решению проблем и исполнения гуманитарных международных принципов по воссоединению семей мигрантов;

— учитывая потребности России в трудовых ресурсах, исключить из 4-й статьи Соглашения вопросы ограничения на трудовую деятельность (не более чем на один год) по отношению к трудовым мигрантам, имеющих договоры (контракты) с работодателями. Здесь нужно дать полномочия самим работодателям определять сроки трудовой деятельности для граждан Таджикистана в России по согласованию заинтересованных сторон;

— предусмотреть и стимулировать вопросы трудоустройства граждан Таджикистана на территории России посредством частно-государственных агентств (организаций) занятости, имеющих лицензию на данную деятельность, а также включить в текст соглашения вопросы относительно внедрения системы патентов и других форм трудовых отношений между трудовым мигрантом и работодателем;

— включить вопросы создания культурно-просветительных центров на территории сторон для трудовых мигрантов и членов их семей, средних школ с таджикским и русским языком обучения в местах компактного проживания трудовых мигрантов, а также другие вопросы касательно сохранения культуры, обычаев, национальных традиций, истории, литературы;

— включить вопросы обучения трудовых мигрантов современным профессиям в учреждениях профобразования государств-сторон с прохождением производственной практики на основании требований международного рынка труда, а также содействие российских коллег по совершенствованию материально-технической базы учреждений профобразования Таджикистана;

— дополнить текст соглашения относительно прав молодежи — студентов и других обучающихся лиц, достигших возраста 18 лет, на трудовую деятельность и социальную защиту в соответствии с Кодексом труда страны назначения;

— включить вопросы развития сотрудничества государств-сторон с таджикскими и русскими диаспорами, находящихся на территории друг друга, и их привлечения в процесс социально-экономического развития Таджикистана и России.

Внесение выше предложенных дополнений и изменений в Межправительственное соглашение России и Таджикистана от 16 октября 2004 г. позволит упорядочить многие проблемы в области миграции, улучшить положение мигрантов и членов их семей, а самое главное, будет способствовать обеспечению государственного управления миграционными процессами, что является основной целью стран назначения и происхождения мигрантов. Решение этих задач и есть развитие двухстороннего сотрудничества и новые перспективы в области миграции.

Необходимо отметить, что довольно часто в средствах массовой информации России показывают негативный образ трудового мигранта из Таджикистана и таджиков в целом, что отрицательно влияет на их жизнедеятельность. В то же время очень мало российские СМИ освещают добрые и благородные поступки наших мигрантов, а также благополучное развитие сотрудничества между странами. Практически нет информации о достаточно широком и всестороннем участии таджиков в социально-экономическом развитии России, ведь некоторые из них имеют российское гражданство и успешно работают долгие годы в структурах государственной власти и разных отраслях экономики России, вкладывая свой труд в развитие страны, и это не может быть незамеченным.

По данному вопросу у соответствующих государственных структур есть большое поле деятельности, чтобы предоставлять в СМИ материалы об истинном лице таджиков, временно пребывающих в качестве трудовых мигрантов и постоянно проживающих в России. Трудовые мигранты из Таджикистана, которые приезжают в Россию с целью временного трудоустройства, вкладывают свои силы и труд, а где-то теряют и здоровье ради улучшения материального состояния своих семей и создания баланса трудовых ресурсов на рынке труда России, которая в этом плане испытывает трудности. Правительства стран строят миграционную политику для улучшения ситуации на рынке труда и развития экономики государства, и именно в этом направлении необходимо вести работу со СМИ.

Таблица

Виды трудностей, с которыми сталкиваются трудящиеся мигранты Таджикистана в России (в % к общему количеству ответов)

№ п/п	Виды трудностей	В среднем	Город	Село
1	Незнание языка, законов РФ и своих прав	32,8	28,9	35,9
2	Проявление национализма	18,3	19,2	16,9
3	Плохие жилищные условия	20,0	18,8	20,9
4	Тяжелый физический труд	31,4	31,2	31,5
5	Болезни	20,3	19,8	20,7
6	Вымогательство со стороны правоохранительных и миграционных служб	38,3	40,4	36,6
7	Нет трудностей	10,8	9,6	11,7

Источник: исследование Аналитического центра «Наво». Душанбе. 2017 г.; [1].

В таблице можно ознакомиться с теми проблемами, с которыми сталкиваются трудящиеся мигранты Таджикистана в России.

По мнению одного из наиболее авторитетных специалистов по миграционной проблематике, Ж. А. Зайончковкой, Россия должна сохраниться как общее прибежище для всех народов бывшего СССР, как бы трудно ей самой не было. Она считала, что уход пришлого населения не решит проблем перенаселенности в ряде стран нового зарубежья, поэтому рано или поздно начнется исход из этих стран и представителей из коренных этносов. Далее она писала: «…Россия пока не слишком гостеприимная страна. России еще предстоит осознать, что проблемы Средней Азии и Кавказа — это и ее проблемы» [2].

История связала на века наши народы, и в целях развития социально-экономической ситуации в государствах региона, а также улучшения благосостояния населения наших стран необходимо проводить мудрую и целенаправленную политику в области миграции, создав тем самым единое миграционное пространство и единый рынок труда. Одним из реальных шагов в этом направлении, является вхождение Таджикистана в ЕАЭС, что позволит практически полностью легализовать пребывание трудящихся мигрантов Таджикистана на территории России и усилит межгосударственное сотрудничество.

Республика Таджикистан, как было ранее отмечено, имеет избыток трудовых ресурсов, в то время как Российская Федерация нуждается в рабочей силе для развития экономики страны. Многие государства мира используют миграцию исключительно в социально-экономических целях, применяя стимулирующие методы и современные подходы по реализации эффективной миграционной политике. Поэтому, учитывая взаимную заинтересованность в развитии рынков труда и улучшения благосостояния населения, Таджикистану и России необходимо выходить на новый уровень сотрудничества в области миграции, от которой будут иметь

выгоду все стороны — государства приема и отправки трудящихся мигрантов, а также сами мигранты и члены их семей.

Список источников

1. *Аминджанов Р. М., Бабаджанов Р. М., Мукимова Н. Р.* Миграция и возможности инновационного развития Республики Таджикистан. Душанбе, 2017. 396 с.

2. *Рыбаковский Л. Л., Кожевникова Н. И.* Оценка возможных и необходимых масштабов привлечения иммигрантов в Россию. Москва : ЗАО «Экон-информ», 2010. С. 11.

Информация об авторах

Бабаев Анвар Абдуллоевич, Республика Таджикистан, г. Душанбе, кандидат экономических наук, заведующий сектором «Миграция населения» отдела «Демографических исследований», Институт экономики и демографии Национальной Академии наук Таджикистана (734024, Республика Таджикистан, Душанбе, ул. С. Айни, 44; e-mail: anvar.boboev2016@gmail.com).

Сафарова Нозанин Сайфуллоевна, Республика Таджикистан, г. Душанбе, младший научный сотрудник отдела Демографических исследований, Институт экономики и демографии Национальной Академии наук Таджикистана (734024, Республика Таджикистан, Душанбе, ул. С. Айни, 44; e-mail: malikajon2005@mail.ru).

Babaev A. A., Safarova N. S.

Prospects for Cooperation between the Republic of Tajikistan and the Russian Federation in the Field of Migration

Abstract. *This article examines the issues of migration cooperation between the Republic of Tajikistan and the Russian Federation at the present stage, taking into account the globalisation of migration processes. Particular attention is paid to interstate cooperation in the field of labour migration as the most massive in the general flow of international migration of the population. A number of intergovernmental agreements signed between the Republic of Tajikistan and the Russian Federation, as well as at the level of the Commonwealth of Independent States, regulating migration processes in the region are presented. The research analyses legislative acts in the field of migration and provisions of the main document regulating the interaction of the two countries in the sphere of labour migration. A number of proposals for regulating the processes of labour migration and improving the situation of migrants are submitted for consideration.*

Keywords: intergovernmental agreement, migrant worker, labour migration

Authors

Babaev Anvar Abdulloevich, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Cand. Sci. (Econ.), Head of the Population Migration Sector of the Demographic Research Department, Institute of Economics and Demography of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan (44, Aini St., Dushanbe, 734024, Republic of Tajikistan; e-mail: anvar.boboev2016@gmail.com).

Safarova Nozanin Sayfulloevna, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Research Assistant, Department of Demographic Research, Institute of Economics and Demography of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan (44, Aini St., Dushanbe, 734024, Republic of Tajikistan; e-mail: malikajon2005@mail.ru).