

А. О. Векшина,
*студент кафедры социальной работы УГИ,
Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б. Н. Ельцина
Екатеринбург*

СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ КАК МЕХАНИЗМ ПРЕОДОЛЕНИЯ БЕДНОСТИ МАЛОИМУЩИХ СЕМЕЙ

Аннотация. В статье анализируются такая мера государственной поддержки малоимущим семьям как социальный контракт, который появился в России сравнительно недавно. Социальный контракт как одна из форм государственной социальной помощи призван повысить уровень и качество жизни малоимущих слоев населения, способствовать сокращению бедности и преодолению ее негативных социальных последствий. В статье рассматривается опыт его применения в России, его востребованность и барьеры в массовом применении.

Ключевые слова: социальный контракт, малоимущие семьи, социальная работа, государственная социальная помощь.

A. O. Vekshina,
*student of the Department of Social Work of the UGI,
Ural Federal University
named after the First President B. N. Yeltsin,
Yekaterinburg*

SOCIAL CONTRACT AS A MECHANISM FOR OVERCOMING THE POVERTY OF POOR FAMILIES

Abstract. The article analyzes such a measure of state support for low-income families as a social contract, which appeared in Russia relatively recently. The social contract as a form of state social assistance is designed to improve the level and quality of life of the poor, to help reduce poverty and overcome its negative social consequences. The article examines the experience of its application in Russia, its relevance and barriers to mass use.

Keywords: social contract, low-income families, social work, state social assistance.

Система государственных мер по преодолению бедности в Российской Федерации главным образом направлена на предоставление материальной поддержки малоимущим людям. Подобные меры применяются не только в России, но и в других странах. Проблема такой помощи заключается в том, что она не активизирует потенциал личности, не повышает уровень самомотивации на преодоление бедности. В большинстве случаев, по мнению социальных работников, материальная поддержка населения способствует росту иждивенчества. Людям легче, когда социальная служба решает все их проблемы, чем самим пытаться с помощью социальной службы выйти из трудной жизненной ситуации. Именно такая позиция становится главной причиной, определяющей отношение к возможностям роста собственного благосостояния. Такое отношение не предусматривает возложения ответственности за благополучие семьи на себя (главу семьи, трудоспособных членов семьи) как на главного гаранта обеспечения достойного уровня жизни своей семьи. Из-за такой ситуации социальные службы решили пересмотреть порядок и форму оказания материальной помощи малоимущему населению. Таким образом появилась идея социального контракта. С начала двухтысячных годов стали проводиться эксперименты (главным образом в северных регионах РФ) по внедрению социального контракта, а также разрабатываться и дополняться условия его предоставления [1]. Данная инициатива принадлежала органам местного самоуправления как наиболее приближенным к проблемам населения и понимающим потребности граждан.

«Социальный контракт — соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин — реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации» [2].

Социальный контракт как форма государственной социальной помощи предусматривает оказание адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта (социального договора) в целях содействия активизации адаптивных способностей

взрослых членов малоимущей семьи для самостоятельного повышения семейного дохода и выхода из трудной жизненной ситуации, улучшение своего социально-экономического положения. То есть сущность социального контракта состоит в заключении договора между органом социальной защиты населения и малоимущей семьей, в котором оговариваются взаимные обязательства по выводу семьи на самообеспечение и решению ее социально-бытовых проблем. С 2013 г. данная форма введена на всей территории страны в целях улучшения материального положения граждан Российской Федерации. Оказание услуг по социальному контракту осуществляется органами субъекта Российской Федерации на основании письменного заявления гражданина.

«Субъектами социальной помощи на основании социального контракта являются органы социальной защиты субъектов Российской Федерации, органы исполнительной власти Российской Федерации, органы службы занятости населения, органы местного самоуправления, а также сами получатели государственной социальной помощи» [3]. «Объектами (получателями) социальной помощи являются признанные малоимущие граждане, семьи, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ» [4]. Так, Холостова Е. И. выделяет следующие задачи социального контракта: создание возможностей для самостоятельного выхода гражданами из трудной жизненной ситуации; создание условий и возможностей для полноценного участия в жизни общества малоимущих граждан; повышение уровня ответственности малоимущих граждан за себя и членов своей семьи; обеспечить воспитательный эффект для детей из малоимущих семей по формированию ответственного отношения за свою жизнь; интегрировать малообеспеченные семьи в хозяйственную деятельность, предоставить им возможность для появления самостоятельности и инициативы [5].

Основными критериями реализации социального контракта являются индивидуальный подход, целевая направленность поддержки, ответственность получателя социального контракта, самоактуализация получателя.

Тем не менее проведенное нами пилотажное исследование среди малоимущих семей Свердловской области показало, с одной стороны, высокую заинтересованность социальным контрактом, с другой — нежелание проявлять личную инициативу и брать на себя ответственность за собственное финансовое обеспечение. Также часть информантов указала на сложность бюрократической процедуры получения социального контракта. Таким образом, данная мера государственной поддержки требует распространения информации о процедуре и возможностях получения социального контракта, а также упрощения процедуры получения и отчетности.

Литература

1. *Поддубная Т.Н.* Социальная защита семьи и детства в Российской Федерации : справочник социального педагога и социального работника. Ростов-на-Дону, 2015. 198 с.

2. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О государственной социальной помощи». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/ (дата обращения: 24.12.2020).

3. *Холостова Е.И., Климантова Г.И.* Социальный контракт: от заключения до исполнения. М. : Дашков и К, 2014. С. 32.

4. Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_41647/ (дата обращения: 25.12.2020).

5. *Холостова Е.И.* Технологии социальной работы по преодолению бедности. М. : Дашков и К, 2010. С. 155.

Referenses

1. *Poddubnaya T.N.* Social protection of the family and childhood in the Russian Federation : handbook of social pedagogue and social worker. Rostov-on-Don, 2015. 198 p.

2. Federal Law No. 178-FZ of 17.07.1999 (as amended on 24.04.2020) “On State Social Assistance”. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/ (date of access: 24.12.2020).

3. *Kholostova E. I., Klimantova G. I.* Social contract: from conclusion to execution. M. : Dashkov & K, 2014. P. 32.

4. Federal Law No. 44-FZ of 05.04.2003 (as amended on 24.04.2020) “On the procedure for accounting for income and calculating the average per capita income of a family and the income of a single citizen for recognizing them as poor and providing them with state social assistance”. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_41647/ (date of access: 25.12.2020).

5. *Kholostova E. I.* Technologies of social work for overcoming poverty. M. : Dashkov & K, 2010. P. 155.

С. Н. Испулова,

*канд. пед. наук, доцент кафедры социальной работы
и психолого-педагогического образования
e-mail: sispulova@mail.ru*

Е. В. Олейник,

*канд. пед. наук, доцент кафедры социальной работы
и психолого-педагогического образования,
e-mail: oleyunik.ev@mail.ru*

*Магнитогорский государственный
технический университет им. Г. И. Носова,
Магнитогорск*

ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ГРАЖДАН ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА В УСЛОВИЯХ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Аннотация. В настоящее время на территории Российской Федерации успешно функционируют различные благотворительные организации и фонды, реализующие деятельность в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста. В силу индивидуальности специфики каждого из них авторы провели анализ, позволяющий выделить и обобщить основные направления их деятельности в указанной сфере. Изучению подверглись такие благотворительные организации как, Благотворительный фонд (далее — БФ) помощи пожилым людям и инвалидам «Старость в радость»,