

УДК 37.035.7

М. Н. Канев, В. Л. Назаров

Уральский федеральный университет
имени первого Президента
России Б. Н. Ельцина,
г. Екатеринбург, Россия

M. N. Kanev, V. L. Nazarov

Ural Federal University
named after the first President of Russia
B. N. Yeltsin,
Yekaterinburg, Russia

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОГО КАЗАЧЕСТВА

В статье анализируются актуальные нормативно-правовые акты в отношении российского казачества и формирования государственной политики по дальнейшему развитию войсковых казачьих обществ, оценивается потенциал российского казачества для дальнейшего применения на укрепление обороны, государственной и общественной безопасности Российской Федерации.

Ключевые слова: казачество, национальная оборона, патриотическое воспитание, государственная служба

PRIORITY AREAS OF ACTIVITY OF THE RUSSIAN COSSACKS

The article analyzes the current regulatory legal acts in relation to the Russian Cossacks and the formation of state policy for the further development of military Cossack societies, assesses the potential of the Russian Cossacks for further application to strengthen the defense, state and public security of the Russian Federation.

Keywords: Cossacks, national defense, patriotic education, public service

2021 год — год 30-летия возрождения казачества в современной России. 26 апреля 1991 г. опубликован закон РСФСР «О реабилитации репрессированных народов», согласно которому репрессирован-

ными признаются народы (нации, народности или этнические группы и иные исторически сложившиеся культурно-этнические общности людей, например казачество) [1, с. 2].

С принятием нормативно-правового акта казачество, активно начавшее свою деятельность еще в 80-е гг. XX в., приняло организованный характер и переросло рамки общественного движения. Однако отсутствие механизма реализации указанного законодательного акта и ясно сформулированной государственной политики по отношению к казачеству не позволяло придать движению за возрождение казачества целенаправленный, конструктивный характер. Раздробленность казачьих общественных объединений и их различный подход к проблеме возрождения казачества затрудняли эту работу.

В конце XX — начале XXI вв. органами государственной власти Российской Федерации проделана значительная работа в сфере законодательного обеспечения деятельности казачества в интересах государства.

В соответствии с федеральным законом от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» определяются правовые и организационные основы несения российским казачеством государственной службы. Кроме того, правовой акт устанавливает основные положения порядка ведения государственного реестра казачьих обществ в РФ и порядка заключения органами исполнительной власти (федерального, регионального и местного уровней) договоров (соглашений) с казачьими обществами [2, с. 4].

Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 г. № 505 утверждена стратегия государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 гг. (Стратегия). Стратегия отнесена к документам стратегического планирования в сфере национальной безопасности; она определяет приоритеты, задачи и основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на новый период (2021–2023 гг.), а также порядок взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с казачьими обществами.

Согласно Стратегии приоритетами государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества являются [3, с. 6]:

- 1) обеспечение участия российского казачества в мероприятиях, направленных на укрепление обороны страны, государственной и общественной безопасности;
- 2) привлечение российского казачества к участию в мероприятиях, направленных на укрепление гражданского единства, гармонизацию межнациональных (межэтнических) отношений, профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве;
- 3) привлечение российского казачества к участию в мероприятиях, направленных на развитие связей с соотечественниками, проживающими за рубежом, а также на содействие их добровольному переселению в Российскую Федерацию;
- 4) обеспечение участия российского казачества в решении государственных задач в области гражданской и территориальной обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, пожарной безопасности;
- 5) привлечение российского казачества к участию в деятельности, направленной на сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимой для безопасной жизнедеятельности человека.

Вышеуказанные приоритетные направления государственной политики определены до 2030 г.

При подготовке Стратегии был учтен опыт реализации и соблюдена преемственность со стратегией развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 г., утвержденной Президентом Российской Федерации 15 сентября 2012 г. № Пр-2789, (обеспечение охраны общественного порядка, защита государственной границы, организация военно-патриотического воспитания призывников, их подготовка к военной службе и т. д.).

Реализуют Стратегию Всероссийское казачье общество, иные казачьи общества, органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Таким образом, можно выделить два основных приоритетных направления деятельности российского казачества:

- 1) связанные с государственной и иной службой;
- 2) не связанные с государственной и иной службой.

Кроме того, к приоритетным направлениям деятельности российского казачества относятся:

- 1) работа с молодежью. В настоящее время в войсковых казачьих обществах осуществляют деятельность казачьи молодежные организации, наиболее крупные из них: «Союз казачьей молодежи Кубани» — более 100 тыс. человек и «Союз казачьей молодежи Всевеликого войска Донского “Донцы”» — более 20 тыс. человек;
- 2) вопросы казачьего образования, культуры, спорта и военно-патриотического воспитания подрастающего поколения юных казаков. На территории войсковых казачьих обществ организована система непрерывного казачьего образования, которая включает в себя: 28 казачьих кадетских корпусов, 315 школ с региональным статусом «казачья образовательная организация», более 5,5 тысяч казачьих классов.

Исходя из практической деятельности войсковых казачьих обществ, в настоящее время наиболее полно реализуется приоритетное направление деятельности российского казачества, связанное с государственной и иной службой.

Казачество большую часть своей истории было связано с государственной службой, поэтому именно в этот период оно приобрело характеризующие его черты. Сочетание службы государству и специфического военно-земледельческого уклада жизни явилось предпосылкой становления традиционных форм государственной службы казачества, доказавшей свою высокую эффективность на протяжении нескольких столетий.

Основными видами деятельности войсковых казачьих обществ по несению государственной и иной службы являются:

- 1) охрана общественного порядка — 25 690 казаков;
- 2) защита государственной границы РФ — 1 164 казака;
- 3) предупреждение, ликвидация чрезвычайных ситуаций и ликвидация последствий стихийных бедствий — 9 609 казаков;
- 4) осуществление природоохранных мероприятий — 4 332 казака;
- 5) охрана объектов государственной и муниципальной собственности — 6 294 казака.

С позиции нормативно-правового регулирования вопрос несения государственной службы российского казачества является наиболее проработанным, все иные приоритетные направления деятельности

российского казачества нуждаются в дальнейшем нормативно-правовом регулировании, в том числе посредством принятия специализированного закона.

В проекте федерального закона «О развитии российского казачества» наиболее полно определены основные направления деятельности российского казачества:

- 1) духовно-нравственное и патриотическое воспитание несовершеннолетних казаков и подготовка их к несению государственной службы;
- 2) привлечение российского казачества к несению государственной службы;
- 3) привлечение российского казачества к несению иной службы;
- 4) муниципальная служба казачества (муниципальная милиция);
- 5) участие российского казачества в охране общественного порядка;
- 6) участие российского казачества в охране государственной границы Российской Федерации;
- 7) участие российского казачества в предупреждении чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- 8) участие российского казачества в природоохранной деятельности;
- 9) иная общественно значимая деятельность (17 направлений);
- 10) развитие казачьей культуры;
- 11) казачье образование;
- 12) взаимодействие с религиозными организациями;
- 13) международное сотрудничество;
- 14) внешнеэкономическая деятельность [4, с. 11].

Таким образом, за последние тридцать лет российское казачество прошло стадию возрождения и смогло обратить на себя внимание государственной власти. Современная нормативно-правовая база государственной политики в отношении российского казачества вполне способна раскрыть огромный потенциал казачьих обществ в целях дополнительного обеспечения обороноспособности Российской Федерации.

Литература

1. О реабилитации репрессированных народов : закон РСФСР от 26.04.1991 г. № 1107–1 (ред. от 01.07.1993 г.). URL: <https://base.garant.ru/10200365/> (дата обращения: 15.04.2021).
2. О государственной службе российского казачества : федеральный закон от 05.12.2005 г. № 154-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_56842/ (дата обращения: 15.04.2021).

3. Об утверждении Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 годы : указ Президента РФ от 09.08.2020 г. № 505. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74384683/> (дата обращения: 15.04.2021).
4. О развитии российского казачества : проект федерального закона. URL: http://kazak-center.ru/zagruzki/zakony/proekt_federalnogo_zakona_o_razvitiy_rossijskogo_k.pdf (дата обращения: 10.04.2021).
5. Ерохин И. Ю. Современное казачество и государство. М. : Lennex Corp, 2013. 52 с.
6. Назаров В. Л., Суслонов П. Е. Профилактика экстремизма в молодежной среде: учеб. пособие. Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2018. 204 с.
7. Шафажинская Н. Е. Духовно-нравственные основы и потенциал российского казачества: вера, культура, патриотическое служение : монография. М. : ИНФРА-М, 2018. 204 с.