

Шавьер Ф. С.*Федеральный университет Рорайма – Бразилия*

МИГРАЦИОННАЯ ДИПЛОМАТИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА БОЛСОНАРУ

Аннотация: В этой статье утверждается, что нынешнее бразильское правительство президента Жаира Болсонару не заняло антииммиграционной позиции по отношению к венесуэльским беженцам, как можно было бы ожидать от ультраправого правительства. Этот факт может быть связан с военной администрацией, созданной для приема венесуэльских беженцев («Оперативная группа Acolhida»), которой Болсонару симпатизирует. Кроме того, помощь беженцам в этом случае усилит антилевую риторику против правительства Николаса Мадуро, обвиняющего его в том, что его авторитаризм приведет к появлению этих беженцев. Как бы то ни было, миграционная политика Болсонару стала прагматичной. Его правительство даже сделает успешный прием венесуэльских беженцев пропагандой в области дипломатии.

Ключевые слова: венесуэльская иммиграция. Миграционная дипломатия. «Оперативная группа Acolhida». Президент Жаир Болсонару. Бразилия.

Xavier F. C.*Federal University of Roraima - Brazil*

MIGRATORY DIPLOMACY OF THE BRAZILIAN FAR RIGHT GOVERNMENT

Abstract: This paper argues that, surprisingly, the current Brazilian government of President Jair Bolsonaro, has not taken an anti-immigration position against Venezuelan refugees, as would be expected for a far right government. This fact may be linked to the military administration created to welcome the Venezuelans refugees («Task-Force Acolhida»), with which and Bolsonaro sympathizes. Furthermore, helping the refugees in this case would reinforce the anti-leftist rhetoric against Nicolás Maduro government, accusing him that, with his authoritarianism, would be producing these refugees. Whatever, Bolsonaro's migration policy has become pragmatic. His government would even be making the successful welcome of Venezuelan refugees a piece of propaganda in the field of diplomacy.

Keywords: Venezuelan immigration. Migratory diplomacy. «Task Force Acolhida». President Jair Bolsonaro. Brazil.

Традиционно политический подход правительства к проблеме миграции основывался на идеологических факторах. Правоконсервативные правительства обычно выступают за антииммиграционную политику, которая создает барьеры для волн миграции и маргинализирует сообщества мигрантов на территории страны. С другой стороны, левые правительства, которые традиционно симпатизируют мультикультурализму, связанному с миграцией, выступают за признание конституционных прав рабочих-мигрантов[1]. Между этими крайностями есть промежуточные уровни, но как правило можно легко предсказать основную тенденцию в миграционной политике правительства, исходя из идеологической ориентации групп, которые в него входят [2].

Но в нынешней Бразилии такой прогноз не сработал[3]. Сегодня у власти в стране крайне правый президент Жаир Болсонару, который с первых дней стремился подражать другим правым правительствам - в Соединенных Штатах, Италии, Венгрии и других странах. Нынешнее правительство Бразилии пришло на смену левым, которые в целом способствовали миграции. Переход от социалистически-реформистского режима “Партии трудящихся” к консервативному и националистическому режиму Болсонару по идее должен был означать изменение направления в проведении всей внешней политики, включая вопросы миграции[4]. На этом фоне изображение президента Болсонару в Instagram, на которой он обнимает ребенка-мигранта из Венесуэлы, которому Бразилия оказывает помощь в рамках операции “Acolhida” может смутить аналитиков, ориентирующихся на тенденции.

Acolhida проводится при поддержке бразильской армии, международных агентств ООН и неправительственных организаций. Она началась в штате Рорайма на границе с Венесуэлой для оказания гуманитарной помощи бедным венесуэльцам, которые пребывают на территорию Бразилии с 2016 года[5].

Операция Acolhida была создана не правительством Болсонару. Она началась в 2018 году еще при правительстве Мишеля Темера, когда поток беженцев на севере Бразилии стал критическим. После того, как на выборах 2018 года был избран Болсонару, многие полагали, что он завершит операцию и больше не будет расходовать бюджетные деньги на социальную защиту венесуэльских мигрантов. До этого момента Болсонару был типичным политиком правого толка с предсказуемыми тенденциями.

В сентябре 2015 года он еще будучи федеральным депутатом заявил, говоря о беженцах, прибывающих в страну с Гаити, из Сенегала, Боливии и Сирии: «отбросы мира прибывают в Бразилию, как будто у нас без того мало проблем».

В первые же дни на посту президента он официально отказался от поддержки Бразилией Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной

миграции, одобренного Организацией Объединенных Наций в 2018 году. Его не волновала критика, которую в то время высказывали многие международные аналитики по поводу негативных последствий такого шага, противоречащего традиционному бразильскому гостеприимству.

Однако непрекращающаяся иммиграция венесуэльцев в Бразилию помешала правительству Болсонару продолжать придерживаться таких взглядов. Во второй половине 2018 года Acolhida была признана образцом помощи беженцам и получила за это награды. В течение 2019 года успех Операции был закреплен. Во время визита в Рорайму в январе 2020 года бывший министр юстиции заявил: «Операция Acolhida – это успех».

Жаир Болсонару, возможно, не хотел, чтобы агентства ООН получали награды за эту операцию, но он, безусловно, был удовлетворен признанием роли армии. Как бывший военный, он определенно не хотел, лишая военное командование возможности гордиться этим успехом. Возглавлявший ее генерал Эдуарду Пазуэлу в 2020 году получил должность министра здравоохранения во время пандемии Covid-19.

Помимо военного компонента в управлении венесуэльской миграцией, стоит отметить тот факт, что поддерживая людей, спасающихся бегством от режима Николаса Мадуро, Болсонару может вдоволь критиковать левых и социализм.

Похоже, именно такое сообщение хотел передать президент той фотографией, опубликованной в его официальном аккаунте в Instagram 17 января. Он держит венесуэльского ребенка, как жертву, спасающуюся от жестокого режима, и за ним стоит символ операции Acolhida, самой успешной операции бразильской армии за последние годы. Если не обращать внимания на детали, то это образ доброго лидера, озабоченного правами человека и беженцев. Но он всего лишь политик, который перешел от идеологии к прагматизму и сегодня может использовать миграцию в свою пользу в качестве инструмента дипломатии.

Библиографический список

1. Marc Morjé Howard (2010) The Impact of the Far Right on Citizenship Policy in Europe: Explaining Continuity and Change, *Journal of Ethnic and Migration Studies*, 36:5, 735–751, DOI:10.1080/13691831003763922.

2. Joost van Spanje (2011) The Wrong and the Right: A Comparative Analysis of ‘Anti-Immigration’ and ‘Far Right’ Parties, *Government and Opposition*, 46:3, 293–320, DOI:10.1111/j.1477-7053.2011.01340.

3. Marcia Vera Espinoza, and Leiza Brumat (2018) Brazil elections 2018: how will Bolsonaro’s victory affect migration policy in Brazil and South America? *LSE Latin America and Caribbean Blog* (25 Oct 2018). Blog Entry. Available at: <http://eprints.lse.ac.uk/109891/>

4. Roberto Rodolfo Georg Uebel (2020) Brazilian Foreign Policy for Immigrants and Refugees: New Concepts and Ethical Issues, *Sociedade Brasileira de Sociologia – SBS*, 09:19, 80–97, DOI:<http://dx.doi.org/10.20336/rbs.563>.

5. Maj. George Alberto Garcia de Oliveira (2019) Use of the Brazilian Military Component in the Face of Venezuela’s Migration Crisis *Brazilian Army, Military Review*, 94–108, Available at: <https://www.armyupress.army.mil/Portals/7/military-review/Archives/English/MJ-19/Alberto-Brazil-Venezuela-print.pdf>