

17. Теория систем и системный анализ в управлении организациями: справочник: учебное пособие / под ред. А.Н. Волковой и А.А. Емельянова. М.: Финансы и статистика, 2006. 848 с.

V. Plotnikov, N. Symanyuk

TO THE QUESTION ABOUT THE POSSIBILITY OF USING THE CONCEPT OF "PROCUREMENT MECHANISM" IN THE CONTRACT SPHERE IN RUSSIA

Abstract

The work is devoted to the study of the concept "mechanism of activity" and the possibility of using this term in relation to the contractual sphere in the Russian Federation. The authors consider the relationship between the specified term and the concept of "contract procurement system" in Russia, which is currently known to the Russian legislator. The article presents a theoretical analysis of approaches to the definition of the term "procurement mechanism" from a managerial, legal, sociological and technical point of view. As a result of the work carried out, it was possible to formulate the declared term, taking into account the specifics of the sphere of public procurement.

Keywords: mechanism, system, contractual procurement system, public procurement mechanism.

УДК 352.07

Ю. А. Хисамутдинова

ОСОБЕННОСТИ ПРОЦЕССА ЦИФРОВИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Аннотация

В статье рассматриваются особенности процесса цифровизации управления земельными ресурсами, а именно дается характеристика тем государственным информационным системам, которые используются в данном процессе. Государственные информационные системы в области территориального планирования в данном случае рассматриваются авторами как действенный механизм управления земельными ресурсами, позволяющий интегрировать сведения из различных источников, соблюдая принцип однократного внесения и многократного использования информации, что в свою очередь обеспечивает эффективную деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления. Внедрение цифровых технологий в управление земельными ресурсами является одной из задач, реализуемой Правительством Российской Федерации, что подтверждается принятием и реализацией программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

В данной статье рассмотрены проблемы внедрения автоматизированной системы управления земельными ресурсами на муниципальном уровне. А также проанализирована необходимость применения цифровых технологий в качестве основополагающего фактора создания цифрового землеустройства.

Ключевые слова: цифровизация муниципального управления, земельные ресурсы, управление земельными ресурсами, органы местного самоуправления, муниципальное образование, цифровое землеустройство.

Земельные отношения по-прежнему являются феноменом, который вызывает особый интерес не только с точки зрения государственного и муниципального управления, но и привлекают внимание граждан и общественности. Это подчеркивает важность вопроса с практической точки ведь это явление в настоящее время стало неотъемлемой частью современной национальной экономики и государственного управления национальной системой – земельными ресурсами. Управление земельными ресурсами – это систематическое, сознательное, целенаправленное воздействие государства и общества на земельные ресурсы путем использования объективных закономерностей и тенденций в использовании земельных ресурсов для обеспечения их эффективного функционирования» [4, с. 45]. Такие авторы как С. Н. Волков и С. А. Боголюбов посвятили свои научные работы вопросам экспертизы и надзора как важнейшим элементом государственной системы

землеустройства. Авторы в том числе указывают, что «землеустройство является одним из элементов участия государства в управлении земельными ресурсами страны и осуществляется в интересах не только настоящего, но и будущих поколений граждан РФ» [5, с. 19].

С. А. Липски в этом же ракурсе придерживается мнения о том, что «землеустройство является ключевым звеном в реализации государственной земельной политики».

Земельные ресурсы определяют национальное богатство и, соответственно, конкурентоспособность государства, а также является ключевым фактором для развития мирового сообщества.

Качество государственного управления земельными ресурсами обеспечивает устойчивое развитие общества, экономический рост, повышение уровня жизни людей, сохранение культурных ценностей, ресурсов и экологии.

Ключевые задачи управления земельными ресурсами вытекают из стратегических целей развития Российской Федерации по реализации положений Указа Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» от 7 мая 2018 года № 204 и от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [1], содержащего цели, задачи и приоритеты научно-технологического и социально-экономического развития страны. Так, среди путей по достижению намеченных стратегических целей, в первую очередь, необходимо отметить создание условий для экономического роста, одним из которых выступает повышение эффективности управления государственной (муниципальной) собственностью, включающее:

- совершенствование приватизации;
- повышение эффективности администрирования доходов от управления земельными участками;
- совершенствование механизмов управления земельными ресурсами в РФ,
- развитие института землеустройства, Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН), системы оборота, учета и защиты земель сельскохозяйственного назначения;
- совершенствование законодательства и процедур земельного надзора.

Среди обязательных мер по достижению стратегических целей развития РФ на период до 2024 г., определяющих направления деятельности Правительства РФ, особо выделяется необходимость повышения качества государственного управления на основе модернизации его системы, в том числе в области управления земельными ресурсами, которое должно включать:

- повышение качества предоставления государственных (муниципальных) услуг, функций и сервисов населению в имущественной сфере;
- использование цифровых технологий при управлении земельными ресурсами;
- внедрение стратегического и проектного управления в сфере землеустройства;
- формирование высококвалифицированных кадров государственной службы.

Сегодня государственное управление земельными ресурсами необходимо рассматривать с учетом его цифровизации, как важнейшего фактора развития в условиях цифровой экономики. Цифровизация экономики РФ направлена на достижение технологических, экономических и социальных эффектов, позволяющих обеспечить стране высокий уровень развития и более высокую конкурентную позицию на мировом рынке. При становлении цифровой экономики происходит трансформация традиционных форм экономических отношений в цифровые, что создает очевидный потенциал цифровой экономики для повышения благосостояния страны. Такое понимание помогает формировать приоритеты государственной политики более конкретными и стратегически продуманными способами. В состав Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» входит федеральный проект, «Цифровое государственное управление». Применение современных информационных технологий в органах местного самоуправления, деятельность которых сопряжена с необходимостью обработки и анализа большого объема информации, сегодня особенно актуально.

В настоящее время создаются все необходимые технологические и организационные условия для совершенствования деятельности органов местного самоуправления. Во многих муниципальных образованиях началось внедрение информационных систем. Внедрение цифровых технологий в управление земельными ресурсами в деятельности органов местного самоуправления ведет к оптимизации процессов управления, максимально упрощает предоставления муниципальных услуг, приближает органы местной власти к населению, позволяя оперативно доводить информацию до населения и наоборот.

Одной из систем, обеспечивающей открытый доступ органов государственной власти, органов местного самоуправления, заинтересованных лиц к сведениям о назначении территории, планируемом развитии инфраструктуры, ограничениях в использовании территории является федеральная государственная информационная система территориального планирования (далее – ФГИС ТП).

В соответствии с частью 1 статьи 57.1 Градостроительного кодекса: ФГИС ТП – информационно-аналитическая система, обеспечивающая доступ к сведениям, содержащимся в государственных информационных ресурсах, государственных и муниципальных информационных системах, в том числе в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, и необходимым для обеспечения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в области территориального планирования.

По своей природе данная информационная система является агрегатором, предоставляющим доступ к сведениям, содержащимся в иных информационных системах, через единый механизм. Такие информационные системы позволяют интегрировать сведения из различных источников, соблюдая принцип однократного внесения и многократного использования информации.

Развитие ФГИС ТП как отраслевой цифровой платформы связано с совершенствованием обмена информацией, данными (интеграции) с другими информационными системами (Росреестра, ЕГРН, ЕЭКО, ФППД, ИСО ГД, РОССТАТ) для целей планирования развития территории.

Цель создания ФГИС ТП – обеспечение доступа к сведениям, необходимым для обеспечения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в области территориального планирования и содержащимся в государственных информационных ресурсах, государственных и муниципальных информационных системах, в том числе в ИСОГД.

ФГИС ТП предназначена для обеспечения доступа в электронном виде к информации, предусмотренной частью 2 статьи 57.1 Градостроительного кодекса, в целях решения следующих задач [3]:

- организация доступа органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления к сведениям, необходимым для обеспечения осуществления ими полномочий в области территориального планирования;
- обеспечение публичности принятия и реализации органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления решений в области территориального планирования;
- информационная поддержка деятельности органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц по развитию территорий.

Основное преимущество создания системы – возможность отобразить в едином пространстве информацию, необходимую для стратегического и территориального планирования, находящуюся в распределенных по всей стране информационных системах органов власти.

Перечень информации, предоставляемой посредством официального сайта ФГИС ТП, установлен в части 2 статьи 57.1. Федеральная государственная информационная система

территориального планирования Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ [3].

Система обеспечивает доступ к проектам, а также к самим документам территориального планирования и материалам по обоснованию их проектов, правилам землепользования и застройки, цифровым топографическим картам, к информации о зонах с особыми условиями использования территорий, о территориях объектов культурного наследия, об особо охраняемых природных территориях и т.п.

Предусмотрены две формы предоставления информации – документированные сведения и пространственные данные. Они составляют информационный ресурс ФГИС ТП.

Информационный ресурс системы состоит из открытой и закрытой части. Доступ к открытой части осуществляется посредством официального сайта без взимания платы. Во ФГИС ТП содержится (отображается) в том числе информация из ИСОГД, относящаяся к территориальному планированию. Такая информация предоставляется бесплатно.

В закрытой части ФГИС ТП размещается информация, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством РФ. Для получения доступа к закрытой части пользователи информации проходят процедуру авторизации, идентификации и аутентификации с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме». ФГИС ТП используется в том числе для согласования проектов документов территориального планирования участниками согласования и получения предложений по проектам указанных документов от иных пользователей информации, осуществляемых в электронной форме. Участники согласования также должны пройти процедуру авторизации в системе.

В отличие от многих других государственных информационных систем, оператор не имеет специальных полномочий по ведению системы, поскольку поставщики (обладатели) информации размещают ее непосредственно в системе. В то же время законодатель предусматривает орган, осуществляющий полномочия по контролю за соблюдением порядка ее ведения. Таким органом является Министерство связи и массовых коммуникаций РФ.

В период с 28.01.2011 по 12.03.2021 в ФГИС ТП размещено 215 112 документов. Динамика размещения документов по субъектам Российской Федерации [6]:

- наибольшее число размещенных документов – Волгоградской область, 8 269 документов;
- наименьшее число размещенных документов – город Севастополь, 3 документа.

Функционирование ФГИС ТП упрощает принятие и повышает объективность решений, ускоряет разработку и согласование документов территориального планирования, обеспечивает согласованность действий органов государственной власти и местного самоуправления.

Основные проблемы, препятствующие развитию цифровизации управления земельными ресурсами в муниципальных образованиях и требующие решения:

- отсутствие в составе органов местного самоуправления структурных подразделений и(или) квалифицированных специалистов;
- недостаточная согласованность работ по внедрению информационных систем и технологий в систему муниципального управления;
- неучтенные особенности внедрения информационных технологий для сельских и удаленных территорий;
- недостаточность информационно-методического сопровождения работы в информационной системе;
- низкие темпы внедрения систем в деятельность администраций муниципальных образований и ее структурных подразделений.

Для решения проблем, препятствующих повышению эффективности интеграции и развитию процесса цифровизации управления земельными ресурсами, необходимо осуществить ряд мероприятий, направленных:

- обеспечение доступа органов местного самоуправления к сети Интернет, что позволит эффективно использовать информационно-коммуникационные средства передачи данных и осуществлять обмен документами в электронном виде;
- развитие системы подготовки специалистов;
- формирование рекомендаций и стандартов в сфере использования информационных систем в муниципальном управлении;
- распространение электронного документооборота в органах местного самоуправления, что будет способствовать повышению эффективности взаимодействия структурных подразделений администрации муниципального образования как между собой, так и с организациями.

Внедрение цифровых технологий в управление земельными ресурсами в муниципальном образовании позволит объединить разрозненные ресурсы муниципальных органов власти, повысить достоверность и полноту сведений, повысить эффективность управления. Цифровой ресурс позволит ускорить межведомственный документооборот, а гражданам и организациям существенно повысить удобство и оперативность процедур получения, обработки и передачи нужных сведений на всех этапах работы.

Библиографический список

1. Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/
2. Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357927/
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/
4. Карпова Н. В. Управление земельными ресурсами. Старый Оскол : ТНТ, 2010. С. 45
5. Волков С. Н., Боголюбов С. А., Липски С. А. Экспертиза и надзор – важные и необходимые звенья землеустройства // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель, 2013. № 2. С. 18-24.
6. Федеральная государственная информационная система территориального планирования. Режим доступа: <https://fgisp.economy.gov.ru/>

Yu. Hisamutdinova

FEATURES OF THE PROCESS OF DIGITALIZATION OF LAND MANAGEMENT IN THE MUNICIPALITY

Abstract

The article discusses the features of the process of digitalization of land management, namely, the characteristics of the state information systems that are used in this process. State information systems in the field of territorial planning in this case are considered by the authors as an effective mechanism for land management, which allows integrating information from various sources, observing the principle of single entry and multiple use of information, which in turn ensures the effective operation of state authorities and local self-government bodies. The introduction of digital technologies in land management is one of the tasks implemented by the Government of the Russian Federation, which is confirmed by the adoption and implementation of the program "Digital Economy of the Russian Federation". This article discusses the problems of implementing an automated land management system at the municipal level. It also analyzes the need for the use of digital technologies as a fundamental factor in the creation of digital land management.

Keywords: digitalization of municipal administration, land resources, land management, local self-government bodies, municipal formation, digital land management.