

RU

## Численность, состав и зарплаты работников партийных органов Свердловской области в 1954-1966 годах: от Н. С. Хрущева к Л. И. Брежневу

Мамяченков В. Н., Резниченко Д. В.

**Аннотация.** Целью написания статьи было исследование структуры и численности кадрового состава руководящих партийных органов Свердловской областной организации КПСС и зарплат их работников в обозначенный исторический период. Научная новизна работы видится в том, что в статье предпринята попытка анализа и введения в научный оборот новых, никогда ранее не публиковавшихся архивных материалов Центра документации общественных организаций Свердловской области (ЦДООСО) – бывшего регионального партийного архива. Доказывается, что в исследуемый период численность аппарата партийного управления не претерпела существенных изменений, а зарплаты его работников сами по себе не были чрезмерно большими.

EN

## Number, Composition and Salaries of Employees in Sverdlovsk Oblast Party Bodies in 1954-1966: From N. S. Khrushchev to L. I. Brezhnev

Mamyachenkov V. N., Reznichenko D. V.

**Abstract.** The article aims to study the structure and number of the staff in the party leadership bodies of Sverdlovsk regional organisation of the Communist Party of the Soviet Union and salaries of their employees during the specified historical period. Scientific novelty of the work lies in the fact that the article attempts to analyse and introduce into scientific use new, never before published archival materials from the Center for Documentation of Social Organisations of Sverdlovsk Oblast, which is a former regional party archive. It is proved that the number composition of the party management apparatus did not undergo significant changes and salaries of its employees in themselves were not excessively large during the considered period.

### Введение

Актуальность темы настоящей статьи представляется нам достаточно высокой, так как технические вопросы функционирования партии, правящей в СССР в исследуемый нами период, всегда представляли значительный интерес не только для профессиональных историков, но и для всех интересующихся социально-политической историей Отечества. Конечно, нельзя отрицать, что наибольший интерес к деятельности партийных структур российское общество проявляло в конце 1980-х – 1990-х, когда господствующими векторами общественного развития стали гласность и демократизация.

Эти перемены коснулись и партийных архивов, проявившись даже в их названиях. Так, в Свердловской области региональный партархив стал именоваться Центром документации общественных организаций Свердловской области (ЦДООСО), в Башкирии – Центральным государственным архивом общественных организаций Республики Башкортостан (ЦГАООРБ), в Оренбургской области – Центром документации новейшей истории Оренбургской области (ЦДНИОО) и т.д.

В наши дни волна общественного интереса к обозначенной проблематике несколько спала, что объясняется принципиально иным состоянием российского общества, нежели в первые годы перестройки. Тем не менее, дискуссионный потенциал поднимаемой в данной статье темы представляется нам по-прежнему значительным и весьма перспективным. Именно поэтому один из авторов статьи уже в нашем веке опубликовал две работы по данной проблематике [5; 6].

Настоящая же статья посвящена исследованию вопросов кадровой структуры Свердловской областной организации правящей партии (Коммунистической партии Советского Союза, сокращенно – КПСС), а также денежного обеспечения работников партийных органов в обозначенный период.

Задачами нашего исследования стали:

- общий анализ штатного расписания Свердловской областной партийной организации;
- сравнительный анализ денежных доходов штатных и внештатных работников партийных органов;
- формулировка выводов.

Говоря о теоретической базе нашего исследования, следует отметить, что она не слишком обширна и представлена, как правило, публикациями в электронном виде (за исключением двух вышеупомянутых работ автора). При этом других публикаций научного характера почти нет: мы нашли только одну такую статью пермского автора П. Ю. Кузнецовой, напрямую относящуюся к теме нашего труда [4]. Но в то же время, материалов публицистического характера, в разной мере относящихся к исследуемой нами проблеме, в интернете довольно много: см., например, [2; 7-9].

Кроме того, отдельную категорию представляют собой печатные работы (тоже общего плана), посвященные жизни правящей элиты Советского Союза. К ним мы, прежде всего, отнесли бы наиболее известный капитальный труд М. С. Восленского [1], который, по сути, представляет собой тщательно отработанную энциклопедию номенклатурной (читай – однопартийной) власти.

Наконец, следует упомянуть также мемуары советско-партийных деятелей, которые, правда, сильно разнятся по своему качеству и степени отношения к исследуемой нами проблематике. Среди лучших таких работ мы отметили труды Ю. А. Королева (ответственного работника Президиума Верховного Совета СССР) [3] и А. Н. Яковлева (секретаря ЦК КПСС, одного из ближайших сподвижников М. С. Горбачева и идеолога перестройки) [18].

Что же касается источников нашего исследования, то ими стали архивные материалы фондов бывшего партийного архива, а ныне – Центра документации общественных организаций Свердловской области (ЦДООСО) [12-17]. При этом, собственно, речь идет о двух крупных фондах, а именно о фонде № 4 – «Свердловский обком партии», насчитывающем около 125 тыс. дел, и № 376 – «Свердловский промышленный обком» (1600 дел). Кроме того, мы использовали некоторые статистические данные текущего архива Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области (ТОФСГССО) [11].

При проведении исследования мы применяли как общенаучные, так и конкретно-исторические методы.

Наконец, заканчивая вводную часть нашей работы, следует сказать о ее практической значимости. Она, как нам представляется, заключается в том, что в статье осуществлена реконструкция структуры партийных органов Среднего Урала (Свердловской области) в 1954-1966 годах и дается полное представление о зарплатах их работников. Указанный массив статистических и фактологических данных, несомненно, будет способствовать углублению нашего представления о практике функционирования партийных структур Советского Союза и материальных условий жизни их сотрудников.

### Партийные органы Свердловской области: статистика

Переходя к изложению основного материала, необходимо отметить, что выбранный для исследования исторический период был одним из наиболее примечательных в истории нашей страны. Он не зря получил название оттепели, так как именно в эти годы в стране прошел процесс значительного смягчения политического режима. Эти перемены, так или иначе, затронули и структуру партийных органов, которые, в сущности, выполняли функции высшей власти в стране.

Для создания объективного представления об объекте и предмете исследования мы составили Таблицу 1, в которую свели данные о структуре и численности партийных органов Свердловской области и о зарплате их работников. К данной таблице необходимо сделать следующие пояснения. Во-первых, в ней приведена численность парторганизаций, в которых имелись так называемые *освобожденные* партийные и технические работники, то есть получающие зарплату из партийного бюджета. При этом общая численность членов партии в Свердловской области составляла (с учетом кандидатов) в 1954 году – значительно более 100 тыс., а в 1964-м – уже почти 180 тыс. чел. [10]. А во-вторых, не надо забывать, что с 1 января 1961 года в стране прошла деноминация денег, в результате чего их масштаб (как и масштаб цен) уменьшился в 10 раз, это надо учитывать при анализе таблицы.

Внимательное рассмотрение указанной таблицы дает богатую пищу для размышлений. Так, обращает на себя внимание тот факт, что численность партаппарата и технических работников в области в исследуемый период *неуклонно снижалась*. При этом наиболее сильному сокращению подверглись сельские райкомы партии, что неудивительно: именно в это время активно шел процесс депопуляции села и укрупнения сельских поселений за счет «неперспективных» деревень. Соответственно, произошло и снижение фонда зарплаты сельских партаппаратчиков. Но что интересно, этим дело и ограничилось: по остальным категориям партийных и технических работников в целом за исследуемый период фонды зарплат возросли. Естественно, увеличились и индивидуальные зарплаты, причем в отдельных случаях – довольно значительно. По Таблице 1 несложно подсчитать, что, например, в 1954 году средняя зарплата партработников обкома составила 104, а в 1966-м – уже 165 руб. По техническим работникам обкома аналогичные цифры составили соответственно 40 и 64 руб.

При этом элитой партийных органов были так называемые ответственные работники (читай – *партработники*), к которым относились: секретари обкомов, горкомов и райкомов, председатели парткомиссий, заведующие отделами и секторами, инструкторы. В помощь им были приданы так называемые *технические работники*: делопроизводители, учетчики, канцеляристы, стенографистки, машинистки, бухгалтеры, экспедиторы, курьеры и т.д.

Но помимо технических работников за счет финансовой сметы обкома партии содержались еще несколько категорий работников-исполнителей: обслуживающий персонал (значительное количество людей самых разных профессий – от уборщицы до шофера), преподаватели и сотрудники различных партийных учебных заведений

(партшкол и университетов марксизма-ленинизма), сотрудники Института истории партии (филиала Института марксизма-ленинизма при ЦК КПСС), штат партийных архивов и библиотек, домов и кабинетов политпросвещения, наконец, освобожденные работники парткомов крупных предприятий.

**Таблица 1.** Численность и месячный фонд зарплаты ответственных, технических и других работников партийных органов Свердловской областной организации КПСС в 1954-1966 годах

Годы	Показатели	Обком	Горкомы	Городские райкомы*	Сельские райкомы	Первичные парторганизации	Всего
1954	Число парторганов	1	22	17	45	382	467
	Штаты (чел.):						
	– партработники	168	544	318	718	515	2263
	– тех. работники	48	169	124	146	48	535
	Месячный фонд зарплаты (тыс. руб.):						
– партработники	209	600	345	705	635	2494	
– тех. работники	23	68	52	57	20	221	
1958	Число парторганов	1	25	14	37	370	447
	Штаты (чел.):						
	– партработники	116	624	277	635	496	2148
	– тех. работники	32	181	109	124	63	509
	Месячный фонд зарплаты (тыс. руб.):						
– партработники	172	719	299	633	631	2454	
– тех. работники	16	77	46	49	28	216	
1961	Число парторганов	1			Нет сведений		
	Штаты (чел.):						
	– партработники	116	585	259	407	507	1874
	– тех. работники	34	182	91	76	62	445
	Месячный фонд зарплаты (тыс. руб.**):						
– партработники	20	73	29	43	62	227	
– тех. работники	2,0	9,3	4,5	3,6	3,1	22,5	
1966	Число парторганов	1	31	12	18	371	455
	Штаты (чел.):						
	– партработники	116	619	231	305	458	1729
	– тех. работники	34	157	81	63	39	374
	Месячный фонд зарплаты (тыс. руб.**):						
– партработники	23	89	31	39	83	265	
– тех. работники	2,6	11	5,7	4,0	3,1	26	

\* Райкомы партии в составе крупных городов.

\*\* С 1961 г. – в деньгах нового образца.

Источники: [12, д. 187, л. 3; 13, д. 201, л. 3 об.; 14, д. 232, л. 10 об.; 16, д. 170, л. 62].

Например, в парткоме такого известного в Свердловске оборонного предприятия, как Завод им. Калинина, в 1964 году насчитывалось 6 освобожденных работников: секретарь, его заместитель, заведующий сектором партийного учета, инструктор, статистик-учетчик и секретарь-машинистка (на наш взгляд, не так много, как может показаться) [17, д. 162, л. 57].

Завершая разговор о штатной структуре областной парторганизации, нельзя также не сказать, что ее сметное финансирование предусматривало не только непосредственное содержание партийных и других кадров, но и довольно разнообразные организационные и хозяйственные расходы, а также расходы по ремонту имеющихся и строительству новых административных зданий и, наконец, жилых домов для ответственных и технических работников. Поэтому, естественно, окончательные расходы областной парторганизации были существенно выше, чем те, которые мы привели в Таблице 1. При этом они могли различаться по годам в зависимости от масштабов осуществляемого строительства (как наиболее капиталоемкой статьи расходов). Так, например, в 1954 году эти суммарные расходы составили в месяц в среднем 4882 тыс., в 1958-м – 5926 тыс., в 1961-м – 497 тыс. (не забудем про деноминацию), а в 1965-м – 557 тыс. руб. [12, д. 187, л. 2; 13, д. 201, л. 3; 15, д. 226, л. 8; 16, д. 170, л. 57] (расчеты автора).

### Заработная плата сотрудников партийных органов

Переходя к зарплатам работников партийных органов, необходимо сразу отметить, что они сами по себе не были особенно высокими. Так, что касается работников обкома, то его первый секретарь (фактический руководитель области) в 1960 году имел денежный оклад в размере 5000 неденоминированных руб. (то есть 500 руб.

в масштабе 1961 года. Этот оклад сохранялся у руководителя областной парторганизации вплоть до 1980-х годов). Четыре его заместителя (второй секретарь и просто секретари обкома) имели оклады по 4000, управляющий делами обкома, заведующие отделами, а также председатель и члены парткомиссии – по 3000, инструкторы парткомиссии – 2800, заведующий особым (надо полагать – секретным) сектором – 2500 руб. [14, д. 230, л. 61].

Зарплаты прочих ответственных работников обкома партии были, соответственно, еще ниже. Так, самая многочисленная прослойка партработников обкома – инструкторы – имела в 1960 году денежные оклады в размере 1400 руб. Самый же скромный оклад из ответственных работников обкома партии имели инструкторы по учету кадров – 1150 руб. в месяц [Там же].

Что касается *технических* работников обкома КПСС, то их зарплаты были еще ниже. Например, самый высокий оклад в 1960 году был у старшего бухгалтера – 800 руб. в месяц. Ниже его располагались: заведующий канцелярией – 700, стенографистки – 650, старшие машинистки – 625, машинистки, бухгалтеры, учетчики, секретари отделов и счетоводы-кассиры – 600 руб. Самый же маленький оклад был у курьера – 350 руб. [Там же].

Если опуститься на средние «этажи» областных партийных структур, то здесь картина была следующей. Например, в Свердловском горкоме партии в 1961 году его первый секретарь (фактический глава города) получал 360, два его заместителя – по 290 руб., заведующие отделами – 200, а инструкторы – 120 руб. в месяц. А, например, первый секретарь менее значимого Алапаевского горкома партии имел месячный оклад в размере 200 руб., два его заместителя – по 180, заведующие отделами – 120, инструкторы – 105 руб. [15, д. 227].

Помимо высокопоставленных партийных чиновников обкома партии существовали и другие сравнительно высокооплачиваемые категории коммунистов, состоящих на довольствии высшей областной партийной инстанции. Мы имеем в виду освобожденных партработников в спецслужбах, партторгов ЦК КПСС на крупных предприятиях, а также руководство Свердловской высшей партийной школы (ВПШ) и Института истории партии при Свердловском обкоме КПСС (филиала Института марксизма-ленинизма при ЦК КПСС, был упразднен в 1960 году).

Например, секретарь парткома УМВД по Свердловской области в 1954 году имел денежное довольствие в размере 2662 руб. в месяц при окладе 1400 руб. (все остальное – различные надбавки). Это при том, что оклад первого секретаря обкома в указанном году составлял 2000, а заведующих отделами – 1800 руб. Впрочем, уже с 1957 года оклад первого секретаря увеличился в два раза, а секретаря парткома УМВД – на 1000 руб. [12, д. 198].

Что касается партторгов ЦК, то самый высокий оклад в 1954 году имели партторг Завода № 9 и Завода им. Калинина – соответственно 3000 и 2300 руб. У остальных партторгов эта цифра составляла 2000 руб., но у многих были персональные надбавки. Например, у партторга Серовского металлургического завода она составляла 500, Новотрубного завода – 420, Уральского вагоностроительного завода – 300 руб. и т.д. (напомним, что институт партторгов ЦК на важнейших промышленных предприятиях просуществовал до начала 1960-х годов) [Там же].

Но что интересно, самые высокие зарплаты имели работники Высшей партийной школы и Института истории партии. Так, директор последнего в том же 1954 году (да и позднее) имел оклад 4000, его заместитель по научной работе – 3200 руб. в месяц. Директор ВПШ в 1960 году имел оклад 4500, его заместитель – 4000 руб. Наиболее же высокий оклад имел заведующий кафедрой, если он был доктором наук и профессором – 6000 руб. [12, д. 187, л. 6, 7; 14, д. 230, л. 63].

Для анализа и сравнения приведенных нами цифр зарплат работников партийных структур с зарплатами других категорий граждан мы составили Таблицу 2.

По изучению данной таблицы нетрудно сделать вывод, что в исследуемый период размер среднемесячной зарплаты промышленных рабочих находился на уровне несколько ниже оклада инструктора обкома партии, который в 1954 году составлял 1150, а в 1961-м – 140 руб. [12, д. 198, л. 8; 14, д. 230, л. 63].

**Таблица 2.** Размер среднемесячной зарплаты рабочих промышленных предприятий Свердловской области в 1954-1966 годах, руб.

Годы	1954	1956	1958	1960	1962*	1964	1966
Размер зарплаты	1056	1073	1120	1209	120	125	128

\* С 1961 г. – в деньгах нового образца.

Источник: Динамические ряды по рабочим промышленности 1952-1968 гг. [11, л. 1, 2].

## Заключение

При подведении итогов нам представляется возможным сформулировать следующие выводы.

Главный из них состоит в том, что сложившаяся структура аппарата партийного управления в исследованный нами период не претерпела существенных изменений (за исключением, пожалуй, неудавшегося и быстро свернутого эксперимента Н. С. Хрущева с разделением обкомов партии на промышленные и сельскохозяйственные). При этом, что интересно, не наблюдалось никакого искусственного роста партийных структур и численности персонала, наоборот – шел процесс их сокращения. Как нам представляется, данный факт заслуживает самого пристального изучения в контексте проблемы эффективности партийного руководства регионом.

Что касается зарплат работников партийных структур (и ответственных, и технических, и других), то их никак нельзя назвать чрезмерно высокими – большая часть из них была вполне соизмерима с зарплатами, например, промышленных рабочих. У основной же массы обслуживающего персонала зарплаты были просто мизерны: например, в 1954 году чайница в обкоме партии (была и такая должность) получала в месяц всего 270, уборщица – 290, кочегар – 335 руб. и т.д. [12, д. 198].

В то же время здесь надо учитывать один очень важный момент: мы сознательно не исследовали такой интересный вопрос, как льготы и преференции работников партийных органов (прежде всего – ответственных), что порой существенно увеличивало их фактические доходы. А они были вполне реальны: это и выплата больших пособий при уходе в отпуск (кстати, составлявший у партработников целый календарный месяц), и возможность приобретения льготных путевок в санатории и дома отдыха, а также совершения туристических поездок за рубеж, и более быстрое улучшение жилищных условий, и приобретение дефицитных продовольственных и промышленных товаров, и многое другое, вплоть до использования «телефонного» права и вручения незаконных денежных выплат «в конвертах» партийным руководителям.

Таким образом, сама структура персонала партийных органов была весьма неоднородна и противоречива. Она включала в себя как элиту – партийных руководителей различного ранга, так и исполнителей – всех прочих работников. Исследование взаимоотношений этих двух групп представляется нам хотя и довольно трудным, но весьма интересным и перспективным.

### Источники | References

1. Восленский М. С. Номенклатура. М.: Захаров, 2005. 640 с.
2. Денежное содержание работников партии в начале 20-х годов [Электронный ресурс]. URL: <https://kpss-ru.livejournal.com/13099.html> (дата обращения: 09.08.2021).
3. Королев Ю. А. Кремлевский советник. М.: Олимп, 1995. 320 с.
4. Кузнецова П. Ю. Заработная плата работников аппарата КПСС и кризис советского общества конца 1980-х – начала 1990-х годов [Электронный ресурс] // Центр элитологических исследований при Академии политической науки «Элис-Центр». URL: [http://elis.pstu.ru/index.php?a=9&pod\\_id=30&pod3\\_id=97](http://elis.pstu.ru/index.php?a=9&pod_id=30&pod3_id=97) (дата обращения: 09.08.2021).
5. Мамяченков В. Н. Денежные доходы и расходы крупной региональной организации КПСС в 1955-1985 годах (на материалах Свердловского обкома партии) // Научный диалог. 2017. № 3. С. 160-175.
6. Мамяченков В. Н. Денежные доходы работников партийных органов Свердловской области в 1950-х годах // Вестник Костромского государственного университета им. Н. А. Некрасова. 2009. Т. 15. № 3. С. 242-245.
7. Привилегии советской номенклатуры [Электронный ресурс] // Социал-демократический журнал «Логика прогресса». URL: <https://logikapgressa.com/nomenklatura/privilegii.html> (дата обращения: 09.08.2021).
8. Примерный перечень должностных окладов для ответственных политических работников партийных, профессиональных и советских организаций [Электронный ресурс]: утверждено Политбюро ЦК ВКП(б) 28.VIII.1933 г. Приложение № 9 к п. 157/136 пр. ПБ № 144. URL: <https://istmat.info/node/59086> (дата обращения: 09.08.2021).
9. Сколько получали члены ЦК КПСС [Электронный ресурс]. URL: <https://id77.livejournal.com/1301725.html> (дата обращения: 09.08.2021).
10. Тарасова Н. А. Кадровая документация в деятельности партийных органов в 1970-1991 гг.: видовой состав и технологии документирования (на материалах Свердловского областного комитета КПСС): приложения к дисс. ... к. ист. н. Екатеринбург, 2015. 112 с.
11. Текущий архив Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области (ТОФСГССО). Динамические ряды по рабочим промышленности 1952-1968 гг.
12. Центр документации общественных организаций Свердловской области (ЦДООСО). Ф. 4. Оп. 53.
13. ЦДООСО. Ф. 4. Оп. 58.
14. ЦДООСО. Ф. 4. Оп. 60.
15. ЦДООСО. Ф. 4. Оп. 64.
16. ЦДООСО. Ф. 4. Оп. 67.
17. ЦДООСО. Ф. 376. Оп. 2.
18. Яковлев А. Н. Сумерки. М.: Материк, 2003. 688 с.

### Информация об авторах | Author information



**Мамяченков Владимир Николаевич**<sup>1</sup>, д. ист. н., доц.

**Резниченко Денис Владимирович**<sup>2</sup>, к. соц. н., доц.

<sup>1,2</sup> Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург



**Matyachenkov Vladimir Nikolayevich**<sup>1</sup>, Dr

**Reznichenko Denis Vladimirovich**<sup>2</sup>, PhD

<sup>1,2</sup> Ural State University of Economics, Yekaterinburg

<sup>1</sup> [matyachenkov@mail.ru](mailto:matyachenkov@mail.ru), <sup>2</sup> [reznichenkod@mail.ru](mailto:reznichenkod@mail.ru)

### Информация о статье | About this article

Дата поступления рукописи (received): 11.07.2021; опубликовано (published): 15.09.2021.

**Ключевые слова (keywords):** партия; кадры; Свердловская область; заработная плата; party; staff; Sverdlovsk Oblast; salary.