

УДК 796

Маркова Анастасия Сергеевна
магистрант,
Уральский федеральный университет имени первого
Президента России Б.Н. Ельцина

Рапопорт Леонид Аронович
доктор педагогических наук, профессор,
Уральский федеральный университет имени первого
Президента России Б.Н. Ельцина
г. Екатеринбург

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОТРАСЛИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ КАК ОБЪЕКТА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Вопрос эффективного государственного управления на различных уровнях и в разных отраслях экономики не теряет свою актуальность в современных условиях развития России. Сфера физической культуры и спорта является одной из составляющих социальной сферы общества в ее широком понятии, выступает одним из важнейших направлений внутренней политики Российской Федерации как социального государства, ставящего приоритеты в создании условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, что во многом регулируется нормативно-правовым обеспечением.

При рассмотрении вопроса о нормативном правовом обеспечении отрасли физической культуры и спорта на региональном уровне важно учитывать так же и федеральное законодательство, которое имеет непосредственное влияние на региональную политику. Основываясь на ст. 72 Конституции Российской Федерации, необходимо акцентировать внимание на том, что общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов [1].

Основополагающим документом сферы физической культуры и спорта, устанавливающим правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, а также определяющим основные принципы законодательства о физической культуре и спорте, является Федеральный закон №329-ФЗ от 04.12.2007 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [2].

Данный закон дает четкие определения основных понятий, принципов законодательства, субъектов сферы, определяет полномочия органов государственного регулирования и местного самоуправления в области физической культуры и спорта.

Федеральный закон определяет:

- организацию деятельности в области физической культуры и спорта, т.е. дает определения и рассматривает различные аспекты в отношении деятельности физкультурно-спортивных организаций, олимпийского движения (паралимпийского, сурдлимпийского, специальной олимпиады России), спортивных федераций, спортивных клубов, проведения и организации спортивных и физкультурных мероприятий, признания видов спорта и спортивных дисциплин, единого календарного плана мероприятий, правил вида спорта, предотвращения допинга и т.д.;
- физическую культуру и спорт в системе образования, в системе федеральных органов исполнительной власти, по месту работы и месту жительства граждан; адаптивную физическую культуру;
- комплекс ГТО (общие положения, центры тестирования и пр.);
- спортивную подготовку (этапы, федеральные стандарты спортивной подготовки, медицинское обеспечение и т.д.);
- спорт высших достижений (сборные команды, рассмотрение споров в спорте и пр.);
- финансовое, медицинское и иное обеспечение физической культуры и спорта;
- международную спортивную деятельность.

Следующим ведущим документом в отрасли, принятом на федеральном уровне, выступает Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 24 ноября 2020 г. №3081-р. (далее Стратегия-2030). Предшествующим ей документом выступает Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. №1101-р. (далее Стратегия-2020).

Проект Стратегии-2030 развивает положения Стратегии-2020, определяет социальные и экономические показатели развития отрасли и параметры ее ресурсного обеспечения с учетом достижения национальных целей и стратегических задач развития по направлению «Демография», определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Документом федерального значения, являющимся механизмом реализации утвержденной Стратегии, устанавливающим направление и целевые ориентиры развития, стратегические задачи, целевые показатели выступает государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. №302), в составе которой реализуются:

- Федеральная целевая программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации 21 января 2015 г. №30);

- Федеральный проект «Спорт – норма жизни» (паспорт утвержден протоколом заседания проектного комитета национального проекта «Демография» от 14 декабря 2018 г. №3).

Коррективы и уточнения в программные мероприятия также вносились на основании ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепции демографической политики до 2025 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации и иных документов.

Среди прочих нормативно-правовых документов федерального уровня, оказывающими влияние на реализацию государственной политики в сфере физической культуры и спорта на региональном уровне нами были выделены: концепция подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. №2245-р), порядок осуществления экспериментальной и инновационной деятельности в области физической культуры и спорта (утвержден приказом Министерства спорта РФ от 30 сентября 2015 г. №914).

Рассматривая нормативное правовое обеспечение отрасли на региональном уровне в Свердловской области, нами были выделены основные региональные стратегические и программные документы. Среди них:

- Закон Свердловской области от 16 июля 2012 года №70-ОЗ «О физической культуре и спорте в Свердловской области»;
- Государственная программа Свердловской области «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года», утвержденная Постановлением Правительства СО от 29.10.2013 №1332-ПП;
- Региональный проект «Спорт – норма жизни» (региональный паспорт федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография»);
- Стратегия развития физической культуры и спорта Свердловской области на период до 2035 года, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 25.12.2019 №1001-ПП.

Также государственное управление в отрасли реализуется через программно-целевой межведомственный подход в рамках следующих государственных и комплексных программ, стратегических документов:

- Государственная программа Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года», утверждена Постановлением Правительства Свердловской области от 19.12.2019 года №920-ПП
- Государственная программа Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года», утверждена Постановлением Правительства Свердловской области от 21.20.2013 года №1267-ПП
- Комплексная программа Свердловской области «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области на 2014-2020 годы», утверждена

Постановлением Правительства Свердловской области от 03.12.2014 года №1082-ПП;

- Комплексная программа Свердловской области «Подготовка спортивного резерва Свердловской области на 2014-2020 годы», утверждена Постановлением Правительства Свердловской области от 19.11.2014 №1018-ПП;

- Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года утверждена Постановлением Правительства Свердловской области от 27 августа 2008 г. №873-ПП;

- Закон Свердловской области от 21 декабря 2015 года №151-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016-2030 годы»;

- Указ Губернатора Свердловской области «О программе “Пятилетка развития Свердловской области” на 2017-2021 годы» от 31.10.2017 года №546-УГ [3].

На региональном уровне среди документов, обеспечивающих реализацию государственной политики, нами были выделены следующие:

- Об утверждении комплекса мер по содействию развитию физической культуры и спорта в Свердловской области на период до 2020 года (утвержден приказом Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области от 24 января 2014 г. №28/ОС);

- Порядок осуществления экспериментальной и инновационной деятельности в области физической культуры и спорта на территории Свердловской области (утвержден приказом Министерства физической культуры и спорта Свердловской области от 13 июля 2018 г. №179/ОС) [4].

В заключение хотелось бы отметить, что сфера физической культуры и спорта в Российской Федерации как объект государственного управления на региональном уровне в большинстве своих показателей и нормативных правовых документах коррелирует с федеральным нормативным правовым обеспечением, при этом формируя нормативно-правовую базу субъекта в соответствии с его специфическими особенностями, характеристиками и исторически сложившимися традициями.

В этой связи в условиях существующих вызовов современности, определяющим выступает межведомственное взаимодействие на уровне региона при реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта, что выражается в достаточном объеме государственных и комплексных программ Свердловской области, имеющих отношение и влияние как к сфере физической культуры и спорта, так и смежных отраслей: здравоохранение, строительство, образование, культура, молодежная политика.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Консультант Плюс: сайт. – Москва, 1997. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 06.04.2021);

2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2007 №329-ФЗ: с изм. от 30.12.2020 // КонсультантПлюс: сайт. – Москва, 1997. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/ (дата обращения: 06.04.2021);

3. Официальный сайт Правительства Свердловской области: сайт. – Екатеринбург, 2000. – URL: <http://midural.ru> (дата обращения: 06.04.2021);

4. Официальный сайт Министерства физической культуры и спорта Свердловской области: сайт. – Екатеринбург, 2021. – URL: <https://minsport.midural.ru> (дата обращения: 06.04.2021).

© Маркова А.С., Рапопорт Л.А.