

УДК 316.334.3

ББК 68.5

Хайдари, Н.

Особенности развития многопартийной системы Республики

Афганистан

Haidari, N.

Features of the development of a multiparty system of the Republic of

Afghanistan

В статье рассмотрена проблема развития многопартийной системы в условиях поствоенного состояния государства. Автор рассматриваются основные предпосылки укрепления многопартийности в регионе. Произведён анализ основных политических сил и их наиболее фундаментальных направлений деятельности как возможных механизмов укрепления государства и демократии.

The article considers the problem of the development of a multiparty system in a post-war state. The author considers the basic prerequisites to strengthen the multiparty system in the region. The analysis of the main political forces and their most fundamental activities as the possible mechanisms for strengthening the state and democracy is revealed.

МНОГОПАРТИЙНАЯ СИСТЕМА, ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИЛЫ,
ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ, ДЕМОКРАТИЯ, ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ.

THE MULTI-PARTY SYSTEM, POLITICAL FORCES, POLITICAL
PARTIES, DEMOCRACY, GOVERNANCE.

В настоящее время, на территории Афганистана создаются условия для демократического решения проблем и жизненно-важных вопросов. Однако наряду с определёнными достижениями в данной сфере присутствует ряд проблем, которые на текущий момент полностью не разрешены. Актуальность данной темы связана с тем, что стабилизация государственной

и политической системы будет способствовать обеспечению безопасности в рамках всего региона в отношении взаимодействия с другими странами. Обращаясь к понятию демократии, следует отметить, что она представляет собой политическую систему, в которой политическая власть осуществляется свободно выражающим свою волю большинством граждан.

Среди принципов демократии представлены следующие аспекты.

1. Принцип народного суверенитета, согласно которому единственным источником высшей политической власти при демократии выступает народ.

2. Свободные выборы представителей власти всех уровней, включая право на отстранение от власти тех из них, которые не оправдали доверия избирателей.

3. Участие граждан в управлении делами государства с использованием механизмов как прямой демократии, так и демократии представительной.

4. Конституционализм, при котором обеспечивается рационально-правовой характер организации и функционирования государства и равенство всех перед законом.

5. Наличие оппозиции, которой гарантируется право на легальную политическую деятельность и право сменить у власти, по итогам новых выборов, старое правящее большинство.

6. Принцип разделения властей, в соответствие с которым одна власть сдерживает другую, исключая возможность узурпации всей полноты власти одной из них [1].

Таким образом, формирование оппозиции является неотъемлемым элементом демократического государства. Её участие в политической жизни страны может быть выражено посредством вклада политических партий в стратегию и программы развития страны и регионов.

В предшествующие периоды развития Афганистана функционировал режим талибов, в основу которого были положены наиболее консервативные

средневековые постулаты раннего ислама. Даже среди ныне существующих идеологизированных тоталитарных режимов коммунистической, религиозной или другой окраски, режим афганских талибов выделялся фанатизмом и воинственной непримиримостью. Так, талибы силой принуждали афганцев следовать исключительно своей экстремистской версии ислама [1]. Следование другим течениям или школам ислама, не говоря уже об иных религиях или вообще об атеизме, каралось смертью. За проведением в жизнь талибских законов пристально следила религиозная полиция, находящаяся в подчинении Министерства добропорядочности и борьбы с пороками. Талибские инстанции контролировали личное поведение каждого человека. Люди, пропускавшие обязательные намазы или опаздывавшие на них, подвергались наказаниям, включая жестокую порку. Религиозная полиция следила также за соблюдением правил внешнего вида людей. Были запрещены: фотография, (прежде всего – съемка людей), музыка, кино, телевидение – практически все виды искусств

Экономика Афганистана за более чем 20 лет непрерывных войн была практически разрушена. Уничтожены свыше 200 тыс. га посевных площадей, погибли миллионы голов скота, взорваны ирригационные сооружения и древние каналы водоснабжения, выведены из строя многие сотни километров шоссейных и горных дорог, энергосистемы, десятки промышленных предприятий и мастерских, погибли или уехали из страны тысячи специалистов [2].

Таким образом, на момент завершения правления режима талибов Афганистан находился в полуразрушенном состоянии, и о демократии как таковой не могло быть и речи, так как ни один из её принципов не мог быть реализован.

Ситуация изменилась в 2003 году с принятием Конституции Афганистана. С этого момента Афганистан представляет собой унитарное государство с республиканской формой правления, находящееся на переходном этапе политического развития. После ликвидации Исламского

Эмирата в декабре 2001 начался процесс нового государственного строительства. Согласно Конституции, высший орган законодательной власти представлен двухпалатным парламентом, высший орган исполнительной власти – кабинетом министров [2]. Верховная исполнительная и законодательная власть принадлежит президенту страны.

На текущий момент государство состоит из 34 провинций (велятов) и управляется на принципах формального разделения трёх ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной. В рамках структуры государственного управления функционирует институциональный (с 1964) традиционный надпарламентский орган – Лоя джирга (общенациональная ассамблея представителей народов, народностей и племён) [2], которая созывается эпизодически для решения важнейших государственных вопросов (принятие Конституции, объявление войны и мира, изменения в Конституции и т.д.). Высший орган законодательной власти представлен парламентом (маджлесемелли). Высший орган исполнительной власти представляет кабинет министров.

Местные органы власти сохранили традиционный характер. Законодательная власть в провинциях принадлежит консультативным советам, избираемым населением. Исполнительная власть в провинциях принадлежит губернаторам, назначаемым президентом страны (формально по представлению Министерства внутренних дел), в округах – окружным начальникам, в волостях – волостным начальникам, деревни управляются избираемым населением маликом (в зоне племён чаще всего из местных ханов) [2].

При губернаторе функционирует провинциальный административный совет, состоящий из отделов (или директоратов) соответствующих министерств и других центральных ведомств: финансов, полиции, образования, общественного здравоохранения, информации и культуры, связи, сельского хозяйства, промышленности, торговли. Исполнительная власть в городе принадлежит муниципалитету во главе с мэром.

Представительная власть осуществляется городским консультативным советом. В зоне племён параллельно с официальными органами власти функционируют племенные традиционные властные структуры – советы (джирга или шура) во главе с избираемым ханом [2].

Внутренняя политика правительства определяется условиями и требованиями процесса перехода страны от тоталитарного теократического режима к демократическому правлению. Главными задачами правительства на этом этапе являются создание новых государственных и общественных структур, разработка и введение нового законодательства, восстановление экономики, достижение национального единства.

В основу внешней политики положены независимость, национальный суверенитет и территориальная целостность, остаётся в силе и традиционный принцип внешнеполитической деятельности – активный и позитивный нейтралитет.

После свержения режима талибов в ноябре 2001 в Афганистане стали активно функционировать созданные ранее политические партии, не зарегистрированные, однако, официальной властью: Исламская партия Афганистана во главе с Юнусом Халесом; Исламское общество Афганистана во главе с Бурхануддином Раббани; Национальный исламский фронт Афганистана во главе с Сайедом Ахмадом Гилани и другие.

Таким образом, те движения, которые уже существовали во времена талибов в качестве подпольной и запрещённой оппозиции в итоге вышли на политическую арену с готовыми предложениями и программами по изменению ситуации в стране.

Одна из наиболее крупных и влиятельных партий Афганистана – Исламское общество Афганистана во главе с Б. Раббани. По национальному составу большую часть членов ИОА составляли народности, населявшие эти районы – таджики, узбеки, туркмены, а также пуштуны. Социальную базу составляли представители средних слоев: мелкие чиновники, бывшие военнослужащие, учителя, студенты, религиозные деятели, крестьянство.

ИОА больше уделяло внимания созданию в контролируемых районах органов гражданской власти –амиратов [3]. Вооруженные формирования объединялись во фронты, состоявшие из нескольких отрядов. Главное внимание уделялось общему политическому руководству, организации идеологического влияния и добыванию финансовых средств и оружия.

Национальный фронт спасения Афганистана во главе с экс-президентом С. Моджаддади в качестве цели рассматривал установление законов шариата на территории Афганистана, восстановление Ислама как социальной и культурной основы общества [3]. Однако при этом среди задач партии позиционируется развитие демократии на территории страны. Данная организация получила наибольший отклик в районах Кабула и Кандагара, а также среди пуштунов в восточном Афганистане.

Партия Исламского единства Афганистана принимала участие в боевых действиях против войск марксистского режима и советского контингента; в последующий период фактически прекратили существование под военным давлением со стороны ИДГ и параллельным процессом организационного раскола и разложения. Остаточное ядро с 1996 г. действовало совместно с ВФ Масуда и Дустума в формате Северного альянса. Формальный военно-политический лидер – Хаджи Мохаммад Мохаккик. Основными силовыми центрами являются внутренние фракции Абдул-Карим Халили и Мохаммад Акбар Акбари. Командир ВФ – генерал-майор Касими [3]. Организационно-штатная структура партии представлена отдельными батальонами. Имеются органы боевого обеспечения, в т.ч. разведывательная служба. Основной объем поставок оружия и боеприпасов поступает с территории Ирана. Операционные зоны периода 80-х г.г. – Центральное плато Афганистана (провинции Бамиан, Парван, Вардак), часть г. Кабула, отдельные районы провинций Саманган, Урузган, Гур, Газни, Кандагар. Активность текущего периода локализована в основном в пределах провинций Бамиан, Вардак. Внешние контакты – Иран (оказывает

политическую, военную, финансовую формы поддержки); Саудовская Аравия (поддерживает фракцию Халили) [3].

Указанные партии являются представителями значительного разнообразия движений в современном Афганистане. Однако на текущий момент их эффективность остаётся сомнительной, в особенности учитывая их военизированный уклон. Поэтому демократическая система переживает кризис, связанный с рядом проблем.

Влияние внешних агентов на развитие политической системы. США и страны Запада по-прежнему оказывают значительную поддержку ряду партий, которые в том числе связаны с террористическими направлениями, что дестабилизирует регион.

Нестабильность экономической сферы. К сожалению, на текущий момент в экономике Афганистана нет достаточно эффективных и прибыльных альтернатив наркотическим средствам.

Нестабильность социальной и культурной составляющих. Религиозные направления, различные по степени своей ортодоксальности и влияния на жизнь людей находятся в постоянном конфликтном взаимодействии. Низкое качество жизни в стране и значительный процент бедности стимулируют к криминальным способам существования в независимости от моральных устоев и традиций.

Непрозрачность политической системы. Прошедшие выборы показали, что недоверие населения к результатам достаточно высоко [3]. По-прежнему основные процедуры принятия законов, стратегических решений являются полузакрытым процессом, повлиять на который со стороны оппозиции чрезвычайно трудно.

К внутренним проблемам политического разнообразия следует отнести следующие факторы.

1. Отсутствие чёткого видения экономического и социального развития. Партии либо не рассматривают данные аспекты в качестве

значимых, отдавая предпочтение военному урегулированию процессов, либо позиционируют абстрактные меры, которые нуждаются в конкретизации.

2. Упор на религиозные и традиционные факторы развития общества. Программы изобилуют различного рода постулатами о необходимости регулирования жизни общества на той или иной ветви Ислама либо на народных традициях. Однако современный Афганистан – сосредоточение различных народов, верований и культур. Таким образом, попытки очертить границы культурного развития – противоречат развитию демократии.

3. Наличие противоречивых установок внутри партийных блоков и программ. Отсутствие единого понимания требуемых преобразований приводит к чрезмерному дроблению уже существующих партий и к неприменимости ряда положений одновременно (например, установление шариата и развитие демократии).

4. Преимущество декларативных позиций в программах. Заявления о сокращении внешних долговых обязательств и развитии производства в Афганистане на текущий момент представляются затруднительными по объективным причинам. Однако в дополнение к этому значительное количество обещаний не реализуется либо выполняется в очень ограниченных объёмах (в ряде провинций).

5. Национальный фактор участников партий. Несмотря на то, что в программах декларируется внимание к единству граждан Афганистана, по факту поддержка, помощь и административные ресурсы предоставляются неслучайным образом.

Подводя итог, следует отметить, что многопартийная система, так или иначе, способствовала позитивным подвижкам в жизни афганцев. Оппозиционные группы населения получили возможность выразить свои интересы и в некоторой степени повлиять на их включение в общегосударственные программы. Формирование плюрализма ослабило чрезмерное усиление нескольких военизированных блоков. Однако до полного оздоровления политической системы ещё предстоит значительный

объём работы, от качества которой зависит дальнейшая судьба не только Афганистана, но и всего мирового сообщества.

Литература

1. «Афганистан и безопасность Центральной Азии». Вып. 2 под ред. А.А. Князева. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://afghanistan.ru/doc/5606.html> (дата обращения: 11.01.2016 г.).
2. Государственное устройство и политическая система Афганистана / Портал «Страны Мира». [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://ru-world.net/afganistan-gosudarstvennoe-ustrojstvo-i-politicheskaya-sistema/> (дата обращения: 11.01.2016 г.).
3. Перспектива президентских выборов в Афганистане ("FARS News Agency", Иран) / Портал inoСМИ.RU. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://inosmi.ru/world/20140327/219023452.html#ixzz3W7hiibNa> (дата обращения: 15.12.2015 г.).