

историческая память (в данном случае укорененная в конкретном образе Французской революции) представляет собой некий абсолют и является необходимым атрибутом истории, всегда негласно влияющим на сознание людей и их поведенческие роли. Она «вносит вклад в создание новой истории символического типа, которая лучше отвечает научным и гражданским потребностям времени»<sup>17</sup>, это своеобразный способ бытия истории, который она утратила.

*Ю. В. Запарий*

### **МИРОТВОРЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ ООН В ПЕРИОД БОСНИЙСКОГО КРИЗИСА 1991–1995 гг.**

В последнее время локальные конфликты и пути их разрешения стали одними из основных вопросов международной политики. Большое значение в процессе урегулирования имеет деятельность ООН, направленная на достижение мира и безопасности. Именно ООН разработала принцип миротворчества. Миротворчество подразумевает под собой совокупность мер, включающих в себя мирные средства в соответствии с шестой главой Устава ООН. Данные меры направлены на предотвращение, сдерживание и прекращение конфликтов. К основным аспектам миротворческих операций относят развертывание сил вдоль линии прекращения огня, доставку гуманитарной помощи, охрану зон безопасности, оказание давления на стороны для обеспечения выполнения мирных договоренностей.

После окончания «холодной войны» в течение 1989–1995 гг. ООН санкционировала больше миротворческих операций, чем за предыдущие сорок лет своего существования. К концу 1994 г. ООН провела шестнадцать миротворческих операций, в которых было занято семьдесят тысяч военнослужащих из шестидесяти пяти стран<sup>1</sup>.

После «холодной войны» ООН столкнулась с новыми возможностями и препятствиями. Ведущие мировые державы отвели значительную роль ООН в так называемом новом международном порядке,

---

<sup>17</sup> Франция – память. С. 12.

<sup>1</sup> Рид Д. Во имя мирного будущего на планете // Междунар. жизнь. 1995. № 3–4. С. 16.

который выражает их интересы и претензии. В такой стратегии приоритетное значение придается Совету Безопасности. Новое соотношение сил в мире и совпадение мнений снизило возможность наложения вето. Новым стало то, что Генеральная Ассамблея ООН отходит на второй план. Вводятся в обиход новые принципы, особенно в области прав человека, которые отдают приоритет так называемой «гуманитарной интервенции» перед считавшимися до последнего времени фундаментальными принципами международного сообщества: сохранением территориальной целостности, невмешательством во внутренние дела государства.

Согласно статье 43 главы 7 Устава ООН все члены Организации обязуются предоставить в распоряжение Совета Безопасности по его требованию и в соответствии с особым соглашением необходимые для поддержания международного мира и безопасности вооруженные силы. В настоящее время Совет Безопасности при осуществлении принудительных мер в основном опирается на вооруженные силы НАТО, главным образом США. Причиной этого является наличие лучшей технической базы и способность материального обеспечения операции. Все эти тенденции четко проявились в операции ООН в Югославии.

Данная миротворческая миссия – самая крупномасштабная и самая дорогая (ее годовой бюджет составляет около двух миллиардов долларов, что превышает в полтора раза регулярный ежегодный бюджет всей ООН)<sup>2</sup>. ООН начала предметно заниматься рассмотрением конфликтной ситуации в Югославии ранней осенью 1991 г. Двадцать пятого сентября Совет Безопасности принял резолюцию № 713<sup>3</sup>, где выражалась глубокая озабоченность боевыми действиями в Югославии, было введено эмбарго на поставку оружия и военного снаряжения в эту страну. В ноябре-декабре 1991 г. началось реальное вмешательство ООН. После заключения 2 января 1992 г. соглашения о прекращении огня между военным руководством Хорватии и Югославской народной армией Совет Безопасности учредил резолюцией № 743 от 15 декабря 1991 г. новую миротворческую операцию и принял решение направить в Хорватию контингент сил ООН, который вскоре достиг численности в четырнадцать тысяч человек.

<sup>2</sup> Горелик А. СООНО – работая во имя мира // *Междунар. жизнь*. 1995. № 3–4. С. 110.

<sup>3</sup> Официальный документ ООН. RES/1991/713.

Хотя изначально мандат миротворческих сил ограничивался лишь Хорватией, уже на раннем этапе было предусмотрено, что после достижения демилитаризации районов под охраной ООН сто военных наблюдателей будут передислоцированы в отдельные точки Боснии и Герцеговины, где к тому времени разгорался конфликт. В период наступления боснийских сербов в апреле 1992 г. Совет Безопасности призвал все стороны достичь соглашения о прекращении огня, а также вмешательства извне. Совет Безопасности потребовал от всех сторон создания необходимых условий для беспрепятственной доставки гуманитарной помощи в Сараево и Боснию. Доставка гуманитарной помощи стала отправной точкой вовлечения ООН в гражданскую войну в Боснии и Герцеговине, где миссия ООН с самого начала взаимодействовала с Управлением верховного комиссара ООН по делам беженцев и Международным комитетом Красного Креста. Объем поставленных задач очень быстро потребовал резкого увеличения численности миротворческого контингента.

Именно в Боснии ООН пришлось столкнуться с наиболее сложными проблемами, что в свою очередь стало причиной беспрецедентных решений и новаций в миротворческом процессе.

Группа сил ООН была разделена на две части: основная находилась в Кизельяке, а пост – в Сараево, где был расположен штаб миссии, возглавляемый французским генералом Морильоном. Две пятых состава штаба были представителями военных сил НАТО. Выполнению операции мешали отсутствие разведанных о военных действиях, плохая связь и нерешительность высшего командования. Кроме того, продвижению колонн с гуманитарной помощью препятствовали постоянные боевые действия конфликтующих сторон.

Поэтому первым шагом для обеспечения выполнения операции было принятие решения о создании запретной зоны для полетов авиации. Резолюцией Совета Безопасности № 781 от 9 октября 1992 г. был наложен мораторий на все военные полеты над Боснией, кроме самолетов миссий ООН. Выполнение и наблюдение за запретом было возложено на силы ООН. Однако сербские самолеты продолжали нарушать зону. В марте 1993 г. были совершены воздушные атаки на Брсчо и Градачак, обстреливались деревни в восточной Боснии. Исходя из сложившейся ситуации, Совет Безопасности ООН резолюцией № 816 от 31 марта 1993 г.<sup>4</sup> разрешил применять силу в случае

---

<sup>4</sup> Официальный документ ООН. RES/193/816.

нарушения запрета. Второго апреля руководство НАТО, предупредив о своей готовности, согласилось принять участие в такой операции, получившей название «Запретного полета».

Другим не менее важным вопросом стала проблема поддержания наземных операций с воздуха. Руководство операцией долгое время не решалось на введение данной меры, хотя о ее необходимости военные стали говорить с самого начала миссии. Особенно остро данная проблема встала после создания зон безопасности (согласно резолюциям Совета Безопасности ООН № 819 от 16 апреля и № 824 от 6 мая 1993 г.) В связи с нарушениями воюющими сторонами зон безопасности Совет Безопасности ООН резолюцией № 836 от 4 июня 1993 г. принял решение об использовании воздушных сил.

События в зоне безопасности в Бихаче и помощь со стороны хорватских сербов привели к тому, что была принята резолюция № 958 от 19 ноября 1994 г., которая позволила применение силы вокруг зон безопасности. Согласно этому решению Совета Безопасности, 21 ноября авиабаза в Хорватии, с которой производился обстрел Бихача, подверглась авиаударам НАТО. В Белграде в итоге 23 ноября было подписано соглашение, по которому хорватские сербы отказывались от помощи боснийским сербам. Тем самым угрозы и реальное применение воздушных сил позволили избежать нарушений зоны безопасности и нейтрализовать обстановку.

Таким образом, практика проведения миротворческой операции в Боснии и Герцеговине стимулировала процесс решения миротворческих проблем силовыми методами. Появлению этой тенденции способствовали ряд факторов и прежде всего новая ситуация в мировой политике после окончания «холодной войны», а также впервые в практике ООН участие в миротворческой операции сил НАТО.

Сотрудничество этих двух организаций уже тогда носило очень сложный характер: ООН, неся глобальную ответственность за мир и безопасность, проводила операцию в Югославии в целях политического урегулирования конфликта, пусть даже с частичным применением силы. НАТО же как военный альянс, переживающий период адаптации к реалиям «послеблокового» мира, как правило, был склонен к моментальному использованию мер принуждения, прежде всего с участием ВВС, а также приданию самой миротворческой операции преимущественно характера военной акции. Именно эта тенденция возобладала во взаимоотношениях ООН и НАТО спустя несколько лет в период кризиса в Косово.