

М. С. Кубарев,

Уральский государственный горный университет, Екатеринбург, Россия

ПРИРОДООХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

The article tracks the evolution of environmental activities in the Soviet period. Considers issues of regulation, development of environmental legislation. The role of laws, regulations, and organizational structures in the implementation of the requirements of nature protection and rational nature management.

После Великой отечественной революции начался новый этап в деле охраны природы. Октябрьская революция уничтожила частную собственность на недра, землю, водные ресурсы и леса, что сформировало одну из важнейших предпосылок изменения отношения к природе. Декрет «О земле» (1917), который был принят на Втором Всероссийском съезде советов рабочих и солдатских депутатов, объявил природные богатства, в том числе землю общественной страх собственностью, он же заложил основу для новых отношений. В 1918–1921 гг. были приняты декреты «О лесах», «О недрах земли», «Об охране памятников природы, садов и парков», декрет «Об управлении лечебными местностями общегосударственного значения», положение «О социалистическом землеустройстве», декрет «Об охране рыбных и звериных угодий в Северном Ледовитом океане и Белом море», постановление «О сроках охоты и праве на охотничье оружие» и др. [1, 2, 3]. В 1922 году был издан Земельный кодекс РСФСР, в 1923 – Лесной кодекс РСФСР.

Помимо послереволюционного этапа, о котором речь шла выше, на протяжении советского периода выделяли еще 2 этапа: довоенный и послевоенный, при этом законодательно до 1970 года в основном решались вопросы природоресурсного характера. С первых лет Советской власти правительством также ставился вопрос и об организации заповедного дела. В 1919 году был учрежден первый достаточно крупный заповедник –

Астраханский. В 1921 г. созданы Байкальские заповедники, в рамках которых разводились соболя и чернобурые лисицы.

В целом за период с 1917–1925 гг. было опубликовано более 230 документов природоохранного содержания, с 1924 г. начало функционировать Всероссийское общество охраны природы. Во время Великой Отечественной войны была уничтожена и разрушена большая часть природного богатства страны, поэтому после окончания войны для его восстановления были отвлечены существенные ресурсы, что ослабило позиции государства в отношении охраны природы. Их усилению в значительной мере способствовало принятие постановления Совмина РСФСР «Об охране природы на территории РСФСР» (1946 г.), правда, ряд планируемых мер осуществить не удалось из-за недостатка финансирования. Большим достижением для этого периода считается принятие в 1957–1963 гг. специальных законов по охране природы, ориентированных на защиту всех природных ресурсов на территории Советского союза [2].

Первым комплексным законом в области регулирования природопользования и охраны природы был закон РСФСР «Об охране природы в РСФСР» (1960 г.), в нем впервые речь шла в комплексе обо всех природных ресурсах. Реализации закона способствовали постановления Верховного совета СССР «О мерах по дальнейшему улучшению охраны природы и рациональному использованию природных ресурсов» (1972 г.), «О соблюдении требований об охране природы и рациональном использовании природных ресурсов» (1985 г.), в которых охрана и оздоровление природной среды были отнесены к числу важнейших направлений государственной политики, как внешней, так и внутренней [4, с. 16].

В течение 50–60-х гг. XX века законы об охране природы были приняты во всех союзных республиках. Необходимость охраны природы и бережного отношения к природному богатству была закреплена в статье 18 Конституции СССР. В содержании статьи указывалось, что «в интересах народа и будущих поколений в СССР принимаются необходимые меры для охраны и научно

обоснованного, рационального использования земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира, для сохранения в чистоте воздуха и воды, обеспечения воспроизводства природных богатств и улучшения окружающей человека среды» [5, с. 19]. Можно говорить о том, что с этого времени охрана природы приобрела конституционный характер.

Со временем происходит дифференциация законодательства по отдельным видам природных ресурсов: земле, недрам, лесным и другим природоресурсным отраслям права. В течение 1968–1980 гг. формируются природоресурсные отрасли права на союзном уровне. В 1968 году принимаются основы земельного законодательства. В 1970 г. – основы водного законодательства, в 1975 г. – основы законодательства о недрах, в 1970 г. – основы лесного законодательства, в 1980 г. – два союзных закона об охране атмосферного воздуха и охране и использовании животного мира. Основы послужили базой принятия законов и кодексов во всех союзных республиках, в том числе и РСФСР. Были приняты Водный кодекс РСФСР (1976 г.), Земельный кодекс (1970 г.), Лесной кодекс РСФСР, Закон об охране атмосферного воздуха (1982 г.), Закон об охране и использованию животного мира (1982 г.)

Определенный вклад в совершенствование природоохранной политики в СССР внесли постановления Правительства. К их числу можно отнести постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении охраны природы и улучшении использования природных ресурсов» (1972 г.), «О дополнительных мерах по усилению охраны природы и улучшению использования природных ресурсов» (1978 г.). Этим постановлением предписывалось введение подразделений по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов в министерствах и ведомствах СССР, на предприятиях, являющихся загрязнителями окружающей среды.

Важным нововведением являлось требования о корректировке нормативных документов по проектированию и строительству разных объектов

[6, с. 12]. Обязательным требованием стал раздел по охране природы, однако на деле он обычно при проектировании отходит на второй план [1].

«Временная инструкция о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду при разработке технико-экономических обоснований (расчетов) и проектов строительства народнохозяйственных объектов и комплексов» была принята лишь в 1990 г., хотя возникновение этой процедуры связывают с принятием 1 января 1970 г. Закона о национальной политике в области охраны окружающей среды в США.

В структуре Госплана и ряда министерств и ведомств, связанных с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, были созданы отделы, группы, инспекции по охране среды, образован Госкомитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Комиссия по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов при президиуме Совета министров СССР, созданы Комитеты по охране окружающей среды в ряде союзных республик.

Вопросы охраны природы и рационального природопользования обсуждались и нашли отражение в решениях съездов партии и основных направлениях экономического и социального развития СССР, ряд важных решений в части формирования экологической политики и экологического законодательства был принят в конце 1980-х гг. XX века. Однако в целом, вопросы охраны природы при принятии конкретных управленческих решений оказывались второстепенными и зачастую имели чисто формальное отражение. Новый этап развития природоохранной деятельности начался в России после распада Советского Союза.

ЛИТЕРАТУРА

1. Региональная экономика. Природно-ресурсные и экологические основы/ Под общ. ред. В. Г. Глушковой, Ю. А. Симагина – М. : КНОРУС, 2012. – 320 с.

2. Маринченко, А. В. Экология / А. В. Маринченко. – М. : Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2006. – 332 с.

3. Брославский, Л. И. Экология и охрана окружающей среды: законы и реалии США и России / Л. И. Брославский. – М. : Инфра- М, 2013. – 317 с.

4. Миланов, Е. В., Рябчиков, А. М. Использование природных ресурсов и охрана природы / Е. В. Миланов, А. М. Рябчиков. – М.: Высшая школа, 1986. – 280 с.

5. Конституция СССР. – М., 1978. – 32 с.

6. Телегин, А. Г. Охрана окружающей среды при сооружении и эксплуатации газонефтепроводов / А. Г. Телегин, Б. И. Ким, В. И. Зоненко. – М. : Недра, 1988. – 188 с.

7. Развитие системности в освоении природного потенциала северных малоизученных территорий / Под ред. А. И. Татаркина. – Екатеринбург : ИЭ УрО РАН, 2015. – 317 с.