

РАЗДЕЛ 2. ПРИРОДООХРАННАЯ ПОЛИТИКА. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ. МЕТОДОЛОГИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ю. Т. Аширова, М. В. Березюк,
Уральский федеральный университет, Екатеринбург, Россия

ПЕРЕХОД ОТРАСЛИ ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ВОДООТВЕДЕНИЕ НА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ НА ОСНОВЕ НДТ

The article deals with the latest legislative changes regarding the best available technologies in the field of water disposal.

Эффективность очистки бытовых сточных вод остается актуальной проблемой в течение нескольких десятилетий. Более 90 % очистных сооружений централизованных систем водоотведения поселений Российской Федерации требуют реконструкции или строительства новых. Федеральный закон являющийся правовой базой перехода на технологическое нормирование на основе наилучших доступных технологий принят в 2014 г. Он предусматривает постепенный переход российской промышленности на более совершенные и систематизированные экологические стандарты, поэтапное повышение платы за негативное воздействие на окружающую среду, введение системы комплексных экологических разрешений (далее КЭР).

Практическая реализация перехода на технологическое нормирование в РФ в соответствии с законом № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» начала свою реализацию в 2019 г. [1]. Закон носит комплексный характер, направлен на совершенствование экологического надзора и контроля, экологической экспертизы, экологического нормирования, стимулирования деятельности в сфере охраны окружающей среды. Каждый из

этих элементов реализуется поэтапно в период с 2015 по 2025 гг. Этапы перехода промышленности на принципы НДТ представлены на рисунке.

С 1.01.2019 также вступил в силу Федеральный закон № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» [2, 3], устанавливающий новую систему нормирования сточных вод на основе технологических показателей НДТ, новый порядок установления временно разрешенных сбросов, а также новые правила разграничения ответственности организаций ВКХ и абонентов по очистке сточных вод.



* – для градообразующих предприятий, предприятий с госучастием и предприятий ОПК – 14 лет

Рис. Этапы перехода промышленности на принципы НДТ

Кроме того, с 2019 г. изменяются правила регулирования сброса сточных вод в ЦСВ и порядок контроля сточных вод абонентов, а деятельность на объектах I-ой категории теперь требует получения комплексного экологического разрешения. Объекты I категории получают КЭР только после внедрения наилучших доступных технологий. Для большей части отраслей справочники НДТ уже готовы, сейчас идет разработка недостающих подзаконных актов. Приказ Минприроды России от 11.10.2018 № 510 утвердил форму и содержание заявки на получение КЭР. Постановлением Правительства Российской

Федерации от 13.02.2019 № 143 установлены Правила выдачи, переоформления, отзыва комплексных экологических разрешений. Заявка представляет собой набор таблиц со сведениями о воздействии на воздух, водную среду и о движении отходов, а также расчеты НДС и НДС веществ I, II класса опасности на 7 лет. Подача ДВОС для объектов II категории будет осуществляться согласно Приказу Минприроды России от 11.10.2018 № 509. Декларируемые количества выбросов, сбросов и отходов, указанные в декларации, на ближайшие 7 лет становятся нормативами для данного объекта. В Приложениях к Декларации приводятся расчеты НДС и НДС.

С 1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон № 225-ФЗ, изменивший положения Федерального закона № 416-ФЗ, который затрагивает вопросы нормирования и регулирования качества сточных вод, сбрасываемых в централизованную систему водоотведения (ЦСВ) [2, 3].

Соблюдение нормативов состава сточных вод станет основной задачей абонентов ЦСВ. Практика показывает, что многие абоненты ЦСВ не обеспечивают соблюдение муниципальных нормативов водоотведения по составу сточных вод. В качестве решения данной проблемы предлагаются «Планы снижения сбросов».

В соответствии с п. 4 ст. 30.1 Закона № 416-ФЗ абоненты ЦСВ будут разрабатывать и утверждать планы снижения сбросов.

Обязанность по разработке «Плана снижения сбросов» для абонентов ЦСВ наступает в случаях:

- превышения нормативов состава сточных вод в два раза и более в течение 12 месяцев со дня первого превышения;
- однократного превышения нормативов состава сточных вод в три раза и более;
- уведомления организацией, осуществляющей водоотведение, о таком нарушении.

План снижения сбросов должен предусматривать одно или несколько из указанных мероприятий (п. 6 ст. 30.1 Закона № 416-ФЗ):

- строительство или модернизацию локальных очистных сооружений и (или) очистку сточных вод абонента с использованием локальных очистных сооружений, принадлежащих третьим лицам;
- создание систем оборотного водоснабжения;
- внедрение технологий производства продукции (товаров), оказания услуг, проведения работ, обеспечивающих снижение концентрации загрязняющих веществ в сточных водах.

Срок, отведенный на разработку, согласование и утверждение плана снижения сбросов – 90 календарных дней со дня уведомления абонента организацией, осуществляющей водоотведение, о перечисленных нарушениях нормативов состава сточных вод.

Переход на НДТ позволит решить проблему требований к качеству сточных вод, сбрасываемых в водные объекты. Требования к сточной воде в Российской Федерации существенно жестче, чем требования к чистой питьевой воде. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям (ИТС НДТ) – это документ национальной системы стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации (Росстандарт), содержащий систематизированные данные в определенной области и включающий в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные (Федеральный закон от 29.06.2015 № 162–ФЗ). ИТС НДТ являются одним из ключевых аспектов перехода промышленности на принципы государственного экологического регулирования на основе НДТ [4, 5].

Справочники НДТ разработаны далеко не всеми отраслями промышленности. Если водоканалы уже готовы перейти на более совершенные и систематизированные экологические стандарты, так справочники разработаны. Но, поскольку через водоканалы производится сброс сточных вод всех промышленных предприятий, которые не разработали свои правила, то, в конечном счете, работать на новых условиях, начиная с 2019 г. проблематично.

Концепция НДТ потенциально может решить ряд имеющихся проблем с качеством сточных вод предприятий при соблюдении следующих условий:

- возможность учета состояния объекта воздействия вместо жесткой привязки нормирования к ПДК;
- возможность оценки избыточного воздействия на водный объект от технологии, а не от ПДК;
- свободный рынок возможных НТД, а не жесткая регламентация на уровне каталога;
- развитие отечественного сегмента отраслевого технологического производства;
- четкая корреляция НДТ централизованных систем водоотведения (ЦСВО) с НДТ для абонентов водоканалов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 21.07.2014 № 219-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165823/ (дата обращения 31.03.2019).

2. Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 № 416-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122867/ (дата обращения 31.03.2019).

3. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 29.07.2017 № 225-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221201/ (дата обращения 31.03.2019).

4. ИТС 10-2015 Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов (дата актуализации 01.01.2019) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://burondt.ru/NDT/NDTDocsDetail.php?UrlId=500&etkstructure_id=1872 (дата обращения 31.03.2019).

5. Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» от 29.06.2015 № 162-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181810/ (дата обращения 31.03.2019).