

УДК 0

Лопаткин Дмитрий Сергеевич,

магистрант,
кафедра Экономики и управления строительством и рынком недвижимости,
Высшая школа экономики и менеджмента,
ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»
г. Екатеринбург, Российская Федерация

Николаева Светлана Геннадьевна,

магистрант,
кафедра Экономики и управления строительством и рынком недвижимости,
Высшая школа экономики и менеджмента,
ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»
г. Екатеринбург, Российская Федерация

АНАЛИЗ СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Аннотация:

В статье приведены результаты анализа стратегии Пространственного развития города Екатеринбурга на основе системы целеполагания развития Свердловской области.

Проведенный анализ показал, что в стратегии отсутствует иерархия целей и задач их успешной реализации, направленная на развитие городских пространств.

Более того данную стратегию следуют определить, как концепцию, а именно концепцию классического типа, так как в стратегии отсутствует детализация комплекса мероприятий для формирования новой пространственной стратегии для города в целом и по каждому из его территориальных районов.

Не раскрыто также взаимодействие трех структурных элементов пространственного развития: транспортной инфраструктуры, городских территорий и среды, развития городского пространства, как основных его составляющих.

По результатам анализа были выработаны рекомендации по улучшению рассмотренной пространственной стратегии развития территории.

Ключевые слова:

пространственное развитие, планирование, организация и развитие территорий, стратегия пространственного развития, цели и задачи стратегии пространственного развития территории, количественные параметры территории, стандарты и правила преобразования территории, критерии и показатели пространственного развития территории, типовые виды проектов, среда осуществления стратегии, идеология пространственного развития территории

Введение

Концепция пространственного развития территории города Екатеринбурга – это обоснование градостроительных возможностей территории, разработка логистики территории, анализ городских территорий и среды лишь все это этапы классической концепции пространственного развития территории.

Стратегия пространственного развития территории это, прежде всего, проектная система управления территорией с проработанным планом и процессом развития территории, переход от одной пространственной организации города к другой без негативных последствий, контроль внешних и внутренних факторов, т.е. создание и построение оптимальной и уникальной пространственной организации территории, постановка целей и реализация задач, а также разработка инноваций, дающих эффект новизны и развития территории.

Главная сущность стратегии пространственного развития – доступная и понимаемая территория для проживания и развития человека.

Гипотеза «Стратегии пространственного развития территории»

Проработанное и организованное внедрение стратегии больше способствует достижению целей и задач стратегии, а именно свободного и комфортного общественного пространства, чем не организованное и не продекларированная стратегия.

Управление и внедрение стратегии пространственного развития территории – это искусство изменения пространства территории города и бытия населения, проживающего в нем.

Пространственное развитие – это организованная среда обитания человека, обеспечивающая его комфортную жизнедеятельность, сформированная материальными элементами обладающая экономической, эстетической и смысловой ценностью.

План стратегии пространственного развития территории – это процесс создания далеко идущих планов для территорий и районов, начиная с самых небольших, таких, как перекресток, и до размера целого города. Стратегическое планирование должно опираться и пытаться влиять на социальные, экономические, физические и природные факторы территории города. Екатеринбург — это большой постиндустриальный город, состоящий из нескольких районов, каждый имеет свою историю, образовательные, медицинские учреждения, исторические здания, природный ландшафт, зеленую территорию. Планирование и организация территории города должна происходить на уровне улицы, района или парка в зависимости от внутренней стратегии развития района и ряда количественных параметров: площадь района, численность района, количество промышленных предприятий, количество городских, районных сообществ, советов, количество парков, количество стадионов, количество спортивных зданий и сооружений, количество улиц, переулков, финансовый бюджет и экономика района, количество ветхих и брошенных зданий и сооружений.

Основной приоритет стратегии развития территории города и его районов должен основываться и базироваться на тесной работе с членами городских и районных сообществ и общественных организаций, с целью разработки планов по развитию, которые бы поддержали развития и аспекты исторические, культурные, экономические и экологические района и в целом города в его будущей перспективе.

Цель этого приоритета – создать пространство, пригодное для жилья, культуры и самообразования, саморазвития и физического воспитания, экологически пригодное и экономически процветающее.

Все цели приоритета должны работать взаимосвязано для достижения синергетического эффекта пространственного развития территории, появление направления локального брендинга территории с отличительными особенностями каждого района города.

Стратегия развития территории должна помочь районным администрациям, местным сообществам поставить цели и задачи развития территории, выработать критерии и показатели, характеризующие оценку пространственного развития территории.

Среди существующих показателей и критериев можно перечислить:

Уровень урбанизации города и районов, градостроительные и архитектурные изменения, реновации объектов недвижимости, реновация промышленных и производственных территорий, инновации, обеспеченность территории зелеными территориями, уровень экологии, влияние на здоровье человека, демографическая ситуация, состояние недвижимого имущества, состояние коммунальной и дорожной инфраструктуры, материальная база учреждений сферы социальной защиты, уровень образования населения, состояние материальной базы учреждений образования, численность, состав и движение обучающихся, состояние материальной базы учреждений культуры, программа идеологии культурного воспитания, транспортная инфраструктура, общественная безопасность, прирост или убыль населения, продолжительность и качество жизни, уровень социальной защиты.

При реализации стратегии пространственного развития территории необходимо сфокусироваться на организационных проблемах достижения выше перечисленных критериев и показателей для достижения поставленных целей, и задач реализации стратегии. Рекомендуется создать отдельное агентство по реализации целей и задач стратегического развития пространств территории, применить методы проектного менеджмента, проводить оценку стратегии при прохождении промежуточных контрольных вех организации территории.

Система целеполагания пространственного развития территории. Основные цели и задачи.

Стратегическая цель: Создание конкурентоспособных социальных, экономических и физических условий проживания для накопления уникального человеческого ресурса.

Цель 2. Здоровое население.

Сохранение и улучшение здоровье населения на основе создания условий для ведения здорового образа жизни, обеспечения населения качественной и доступной медицинской помощью.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи

1. Приоритет развития и расширения использования профилактических технологий в здравоохранении и смежных отраслях.
2. Приоритетное развитие первичной медико-санитарной помощи как основа системы здравоохранения.
3. Развитие системы реабилитации, включая ее медицинскую, социальную, профессиональную составляющие.
4. Создание общественных спортивных зон для физического оздоровления населения.

Цель 3. Комфортная среда для жизни.

Создание условий для комфортной жизни и самореализации населения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи

1. Совершенствование системы социальных услуг в соответствии с меняющимися потребностями жителей региона и современными возможностями социальных сервисов.

2. Обеспечение доступности и качества культурного пространства для всех групп населения города с учетом их потребностей и интересов.

3. Повышение безопасности жителей города, включая безопасность дорожного движения.

4. Обеспечение доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в городе.

5. Повышение качества жизни пожилых людей, степени их социальной защищенности, создание условия для ведения пожилыми людьми активного образа жизни.

6. Создание условий для разнообразного досуга граждан и повышения творческого потенциала населения, культуры, формирования конкурентоспособного центра развития творческих индустрий международного уровня.

Цель 4. Транспортная коммуникация.

Реализация транспортно-логистического потенциала города в части пассажиропотока, дорожной инфраструктуры, соответствие внешних и внутренних коммуникаций перспективным потребностям населения и бизнеса.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи

1. Повышение доступности услуг воздушного транспорта для населения, обеспечение безопасности полетов.

2. Создание высокоскоростных и скоростных транспортных коммуникаций для населения.

3. Обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения города в соответствии с потребностями жителей.

Цель 5. Устойчивое экологическое развитие

Снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи

1. Развитие системы непрерывного экологического мониторинга.

2. Создание и развитие индустрии по комплексной переработке отходов.

3. Сокращение негативного воздействия со стороны автомобильного транспорта.

Цель 6. Индустрия туризма.

Создание стратегии развития туристической инфраструктуры.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи

1. Оценка туристского потенциала на основе исторического наследия, традиций, ремесленного производства, природных достопримечательностей города.

2. Продвижение города на внутреннем и внешнем рынке.

3. Развитие выставочной деятельности.

Цель 7. Эффективное управление пространственным развитием города Екатеринбурга.

Создание эффективной стратегии пространственного развития, а именно создание проектной системы управления городским социально-экономическим и пространственно-территориальным развитием.

Стандарты и правила пространственного преобразования территории

Создание, проработка и внедрение стандартов и правил пространственного преобразования территорий, вовлечением в эти процессы всех городских служб, городских сообществ, бизнес сообщества.

Для формирования городской системы стандартизации необходимо создать ряд основополагающих стандартов с привлечением независимых от государства органов стандартизации, т.е. некоммерческих организаций.

Перечень стандартов и правил:

Стандарт безопасности территории, стандарты расселения жителей города, стандарты экологии, стандарт состояния ветхого недвижимого имущества, стандарт урбанизации административного района, стандарт материальной базы образовательных учреждений, стандарт материальной базы медицинских учреждений, а именно районных поликлиник, стандарты эксплуатации коммунальной инфраструктуры районов, стандарты общественных мест отдыха, стандарты качества городской среды,

Проекты стратегии пространственного развития территории

Создание, проработка и реализация проектов пространственного развития территории должна осуществляться в соответствии с существующей идеологией, стратегией и структурой города и каждого района, а также быть частью структуры элементов управления организацией территории г. Екатеринбурга Рис. №1.

Типовые виды проектов стратегии пространственного развития территории:

1. По относительной крупности: особо крупные, крупные (большие), средние, малые.

2. По длительности: долгосрочные, среднесрочные, краткосрочные.

3. По направлениям стратегии развития системы: социальные, общественные и др.

4. По декомпозиции цели: макропроекты, общественно-частные проекты, микропроекты, элементы микропроектов.



Рис. №1. Структура элементов управления организацией пространственного развития территории г. Екатеринбурга.

Существующие в мире большие идеи необходимо рассмотреть при формировании стратегии, среды и идеологии пространственного развития территории Рис. №2,3:

Золотое правило, свобода, разум, наказание, зло, вера, общественный договор, демократия, романтизм, национализм, цензура, теория Хауса, эволюция.

Все выше перечисленные идеи должны быть осмыслены для синергии их с территориальным пространством города, возможно идеи должны быть доработаны под организационную структуру управления пространством территории и среду города.

Среда стратегии пространственного развития территории – это часть стратегии, т.е. комплексов проектов по развитию пространства территории Рис. №2.



Рис. №2 Среда осуществления стратегии пространственного развития территории г. Екатеринбурга.

Идеология пространственного развития территории города Екатеринбурга

Новый язык или идеология пространственного развития территории города Екатеринбурга — это демократические подходы на развитие пространства территории города, основанные на общественно-политических коммуникациях и на рыночной экономике с аспектом на общественные, социальные, культурные, экологические и другие проекты. Идеология как ядро общих ценностей пространственного развития территории.

При внедрении идеологии необходимо решить следующие задачи:

- Создание новой пространственной системы расселения населения города с понимаемым общественным пространством
- Смена идеологии пространственного развития территории города у элит города
- Создание инвестиционных программ, направленных на развитие пространства территории города

Программа «Пешеходный и велосипедный путь вдоль реки Исеть» на основе обзора международного опыта реализации программы «HARBORWALK» США, г. Бостон.

В городе Бостон при администрации города создан департамент по планированию и пространственному развитию города, тесно работает с членами местных районных сообществ, чтобы создать подходящий план по пространственному развитию города, который бы поддерживал историческую сторону города и двигал город в будущее. Цель этого департамента – создать пространство комфортного для жизни, экологически чистое и процветающее экономически.

Внутри самого департамента 4 подразделения работают взаимосвязано. Планирование пространства микрорайонов работает на высоком уровне и помогает местным районным административным и общественным и частным организациям составлять и внедрять планы по пространственному развитию их территории.

Подразделение, отвечающее за образовательные учреждения, фокусируются на организационных проблемах многочисленных университетов, что позволяет Бостону оставаться одним из ведущих образовательных центров.

Подразделение, отвечающее за береговую линию города, увеличивает количество доступных жителям мест, выходящих к воде и контролирует коммерческое и промышленное развитие береговой линии.

Вклад подразделения по архитектуры и дизайна города заключатся в контроле высоты зданий, плотности застройки, стиля общественных мест окружающих жителей города.

Подразделение по развитию пространства береговой линии налаживает связь между муниципальными работниками, местными жителями и туристами, создавая общедоступные выходы к берегу, которые бы не нарушал бы гармонии между окружающей средой и действующим портом. Береговая линия Бостона несет в себе уникальность связи между историческими, экономическими и экологическими ресурсами и используется для жилых, коммерческих и развлекательных целей. Подразделение по планированию пространственного развития береговой линии прилагает все усилия, чтобы сбалансировать эти аспекты и действующее экологическое пространство.

Одним из самых важных элементов программы по пространственному развитию береговой линии Бостонная является программа «HARBOR WALK» (дословно: пешеходный путь вдоль бухты), который образует непрерывную пешеходную дорогу вдоль берега. Система «HARBOR WALK» связывает районы Бостона с бухтой.

Программа «HARBOR WALK» - это результат взаимодействия департамента и подразделений администрации города Бостон с районными муниципальными администрациями и городскими общественными агентствами, организациями, частными предпринимателями, местными жителями выступающих в защиту интересов береговой линии.

Это пешеходная дорога будет представлять собой либо открытую дорогу в тех местах, которые легко доступны пешеходам, либо наблюдательные пункты в более закрытых или промышленных зонах.

Согласно закону города о зонировании, новые береговые застройки обязаны быть на определенном расстоянии от береговой линии, составляющем достаточно места для постройки «HARBOR WALK», что обеспечивает пространственное развитие территории береговой линии и доступ к бухте всем желающим.

Существующие стратегии иностранных государств по пространственному развитию территорий.

- Стратегия зеленого развития территорий
- Стратегия расселения жителей
- Стратегии по внедрению умных технологий
- Стратегия по комплексной охране климата

Заключение

Таким образом, формируя в статье цели и задачи, критерии и показатели, стандарты и правила, а также типовые виды проектов пространственного развития территории, применяя на практике проектный метод управления, международный опыт, анализ стратегий и концепций иностранных государств можно сформировать общую стратегию комплексного пространственного развития города Екатеринбурга, разных районов, ко-

торая может меняться в зависимости от условий, территориального наследия, уровня развития определенной территории.

Главная цель стратегии создание городской безопасной и благоприятной среды жизнедеятельности населения, обеспечения устойчивого пространственного развития территории посредством реализации социальных, инновационно-ориентированных механизмов и механизмов взаимодействия и коммуникации между органами государственной власти и общественными и бизнес структурами.

Выводы

Для разработки стратегии пространственного развития территории требуется:

- более тщательное проведение обследования территориального пространства города с учетом количественных параметров;
- определение основных приоритетов данной стратегии и разработки системы критериев и показателей, характеризующих пространственное развитие;
- проработка содержания стратегического планирования и уточнение выбора целей и ориентиров, видов проектов;
- представление презентаций будущих территорий (их прорисовку) и определение направлений развития, обеспечивающих конкурентоспособность территорий для проживания и хозяйственной деятельности;
- разработка стандартов и правил преобразования территориальных районов в зависимости от модели их развития в общей стратегии пространственного развития города и проработка системы расселения жителей города;
- создание структуры элементов управления организацией пространственного развития территории г. Екатеринбурга, формирование среды осуществления пространственного развития территории, создание нового языка-идеологии на основе матрицы «L» в сравнении с матрицами X и Y.
- Изучение стратегии пространственного развития городов за рубежом: стратегии по зеленому развитию территорий, по комплексной охране климата, стратегии по внедрению «умных» технологий для создания комфортных условий проживания.

Очевидно, что стратегия пространственного развитие территории – это комплекс из тысячи малых и больших социальных, экономических и общественных проектов, а не изнуряющий бег за далекими миражами и различными концепциями, которые обычно заканчиваются на уровне обсуждений для самого автора.

- В противном случае стратегия пространственного развития превратится в пространственные сны.
- Нет плохих территорий, есть плохое пространство территорий, только проработанная и детально прописанная стратегия изменит пространство территории при учете мнений и видений политических, общественных и экономических сообществ.

Список используемых источников

1. Стратегический пространственного развития Екатеринбурга на период до 2030 года.
2. Стратегический план развития города Екатеринбурга. Утвержден решением Екатеринбургской городской Думы от 26.10.2010 г. №67/30. Координационный совет стратегического развития г. Екатеринбурга. Члены совета: Андрусъ М.О., Тунгусов В.Г., Топорков М.О. и др.
3. Авторский курс лекций Профессора Платонова А.М.. Кафедра экономики и управления строительством и рынком недвижимости ВШЭМ Урфу.
4. Пространственное развитие территорий: состояние, тенденции, пути снижения рисков. Автор Ускова Т.В.
5. Татаркин А.И. Формирование региональных институтов пространственного развития Российской Федерации.
6. <http://www.bostonharbornow.org/what-we-do/explore/harborwalk/>.
7. Система целеполагания стратегии -2030 Свердловской области.

Lopatkin Dmitrii,
 Master student,
 Department of Economics and Management in Construction and Real Estate Market,
 Graduate School of Economics and Management,
 Ural Federal University
 named after the first President of Russia B.N. Yeltsin
 Ekaterinburg, Russian Federation

Nikolaeva Svetlana,

Master student,

Department of Economics and Management in Construction and Real Estate Market,

Graduate School of Economics and Management,

Ural Federal University

named after the first President of Russia B.N. Yeltsin

Ekaterinburg, Russian Federation

**ANALYSIS OF SPATIAL DEVELOPMENT STRATEGY OF EKATERINBURG
FOR THE PERIOD UP TO THE YEAR 2030**

Abstract:

The article deals with the analysis of spatial development strategy of Ekaterinburg based on the goal setting involving development of the Sverdlovskaya oblast.

The presented analysis shows that the strategy is lacking the goal and task hierarchies for their successful fulfillment aimed at development of the urban space.

More importantly, the said strategy should be defined as “concept”, namely the classical concept, since there is no detailed working out of the activities for creation of a new spatial strategy for the city as a whole and its territorial areas.

Together with this the interaction of three structural elements of spatial development, being the main constituents: transport infrastructure, urban territories and environment, urban space development, is not adequately covered.

Based on the results of the analysis the recommendations on enhancement of the spatial development strategy of the territory are produced.

Key words:

spatial development, territorial planning, organization and development, spatial development strategy, goals and tasks of spatial development strategy of the territory, quantitative parameters of the territory, standards and rules of territorial transformation, criteria and indices of spatial development of the territory, project types, environment of strategy implementation, ideology of spatial development of the territory