

6. Petition to the Inter-American Commission on Human Rights (torture by U.S. military in Afghanistan and Iraq) / Sabar et al. March 19, 2012 // URL: <https://www.aclu.org/cases/petition-inter-american-commission-human-rights-regarding-torture-and-abuse-prisoners-us> (дата обращения: 31.01.2018).

7. *Hamdi V. Rumsfeld* (03-6696) 542 U.S. 507 (2004) // URL: <https://www.law.cornell.edu/supct/html/03-6696.ZO.html> (дата обращения: 22.03.2018).

В. Ю. Матросов

*Уральский государственный юридический университет
Екатеринбург*

Постконфликтное миростроительство

В настоящей статье рассмотрены вопросы восстановления мира после завершения вооруженного конфликта, проанализированы история создания, мандат и основные направления деятельности Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству (на примере последнего ежегодного доклада комиссии, представленного Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности в 2018 году). Статья затрагивает также другие специально созданные органы Организации Объединенных Наций, такие как Фонд миростроительства и Управление по поддержке миростроительства. Проанализировано и освещено содержание основных международно-правовых источников, регулирующих деятельность Организации Объединенных Наций и ее специально созданных органов (а именно резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций). В завершении сделан обзор существующей российской научной литературы, посвященной рассмотренной проблеме.

Ключевые слова: миростроительство, Организация Объединенных Наций, международное право, восстановление мира, вооруженный конфликт.

Matrosov V. Yu.

Peacebuilding In The Immediate Aftermath Of Conflict

The author investigates the aspects of restoring peace after the end of the armed conflict, analyses the history of creating, the mandate and the main activities of the United Nations Peacebuilding Commission (using the last report of the Peacebuilding Commission for the General Assembly and Security Council of the United Nations in 2018). It is touched upon the special organs of the United Nations, such as the Peacebuilding Fund and the Peacebuilding Support Office. It is shown the main sources in this sphere (resolutions of the General Assembly

and Security Council of the United Nations). There is overview of Russian scientific fiction devoted to the topic of the article in the end of it.

Keywords: peacebuilding, the United Nations, international law, restoring peace, the armed conflict.

После завершения международного конфликта возникает необходимость упрочить мир на его территории, чтобы конфликт не возобновился в будущем, уже после достижения мирных соглашений. К примеру, геноцид в Руанде произошел уже после, казалось бы, установления мира в стране.

Регулирование вопросов миростроительства в рамках ООН осуществляется внутренним правом организации: резолюциями ее главных органов. В основном это резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Они касаются миростроительной архитектуры, деятельности органов ООН по миростроительству, финансирования и других вопросов. Обзор архитектуры ООН в области миростроительства – ключевой документ организации в области миростроительства. Он касается положения дел на местах, в государствах и регионах, деятельности органов по миростроительству – комиссии, фонда и управления, о которых будет сказано ниже, а также их взаимодействия с главными органами ООН.

Вопросы миростроительства, то есть создания условий, при которых будут заложены основы мира, а конфликт не возгорится вновь, были вынесены на Всемирный саммит 2004 г., в рамках которого с учетом необходимости скоординированного, последовательного и комплексного подхода к постконфликтному миростроительству и примирению в целях достижения устойчивого мира было принято решение о создании Комиссии по миростроительству в качестве межправительственного консультативного органа (пункт 97 Итогового документа, принятого резолюцией 60/1 Генеральной Ассамблеи ООН от 16 сентября 2005 г.) [1].

Такая комиссия была создана резолюциями двух главных органов ООН: резолюцией 60/180 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 2005 г. [2] и резолюцией 1645 (2005) Совета Безопасности ООН от 20 декабря 2005 г. [3].

В пункте 2 резолюции Генеральной Ассамблеи 60/180 определен мандат комиссии, которая призвана:

1. Выступать своего рода посредником между заинтересованными сторонами для выработки стратегий постконфликтного восстановления и помощи ресурсами.

2. Поддерживать эти стратегии, сосредотачивать свое внимание на усилиях по восстановлению и организационному строительству, чтобы заложить основы устойчивого развития.

3. Оказывать информационную, методическую помощь всем сторонам, привлекать внимание мирового сообщества к проблеме миростроительства.

Согласно резолюции 1645 (2005), Комиссия по миростроительству также представляет ежегодный доклад Генеральной Ассамблее, а также дает рекомендации Совету Безопасности в постконфликтных ситуациях, включенных в повестку дня Совета Безопасности, которыми он активно занимается.

Комиссия принимает решения на основе консенсуса.

В структуре комиссии постоянно действует Организационный комитет, который включает:

— 7 членов совета Безопасности, 7 членов Экономического и Социального совета (включая представителей стран, переживших период постконфликтного восстановления);

— 5 членов, которые делают самые большие начисленные взносы в бюджет и фонды Организации Объединенных Наций (исключая тех, которые уже входят в две предыдущие категории);

— 5 членов, которые предоставляют самые большие контингенты военнослужащих и гражданских полицейских для миссий Организации Объединенных Наций, не вошедших в предыдущие три категории;

— 7 дополнительных членов.

Члены комитета избираются на 2 года с правом переизбрания.

Комиссия проводит совместные заседания с главными органами ООН (например, с Экономическим и Социальным советом), активно взаимодействует со всей системой ООН и налаживает партнерские связи.

Проанализируем работу Комиссии по миростроительству на примере ежегодного доклада 2018 г. (за сессию с 1 января по 31 декабря 2017 г.) [4].

Следя за развитием ситуации в конкретных странах, комиссия создает отдельные структуры для каждой из стран. Эти структуры оказывают государству помощь в рамках мандата комиссии.

Так, председатель структуры регулярно посещает государство, общается с высокопоставленными чиновниками, представителями гражданского общества и заинтересованных сторон. Обсуждаются организационные и финансовые вопросы, те национальные планы и стратегии, которые, к примеру, были приняты государством для це-

лей миростроительства. Председатель структуры оценивает проделанную сторонами работу, дает советы, может привлечь партнеров для помощи (например, международные организации). После визита председатель структуры отчитывается перед комиссией на ее заседании. Государство может просить о созыве заседания комиссии.

В данный момент комиссия следит за ситуацией в следующих странах: Бурунди, Гвинея, Гвинея-Бисау, Либерия, Сьерра-Леоне, Центрально-Африканская Республика.

Комиссия следит также за развитием ситуации в других регионах мира, проводит заседания с участием соответствующих региональных организаций. Кроме того, она может рассматривать отдельные тематические вопросы, такие как:

— определение принципа национальной ответственности (национальные правительства и органы власти несут главную ответственность за определение, продвижение и направление приоритетов, стратегий и мероприятий, но ответственность за достижение прочного мира в широком смысле разделяют все заинтересованные стороны);

— гендерные вопросы;

— участие молодежи (комиссия подчеркивает, что молодежь менее склонна к насилию);

— институциональное строительство (создание или воссоздание национальных органов, к примеру);

— вопросы финансирования.

Важно отметить взаимодействие Комиссии по миростроительству с Фондом миростроительства. Он был учрежден Генеральным секретарем ООН в соответствии с теми же резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН, которыми была учреждена и Комиссия по миростроительству. Ассамблея просила «создать многолетний постоянный фонд миростроительства для целей постконфликтного миростроительства, финансируемый добровольными взносами» [2].

В структуре Секретариата ООН также было создано Управление по поддержке миростроительства. Согласно официальной странице управления, «в состав Управления входят Секция поддержки Комиссии по миростроительству, Секция планирования политики и Секция финансирования в целях поддержки миростроительства. Управление также помогает поддерживать мир в пострадавших от конфликтов странах путем мобилизации международной поддержки усилий в области миростроительства, прилагаемых национальными сторонами, которые несут за них ответственность» [5].

На сегодняшний день тематика миростроительства становится предметом пристального научного внимания, в том числе отечественных исследователей. Среди научных исследований можно выделить диссертацию А. С. Мелькина «Международно-правовые проблемы миростроительства ООН в постконфликтных государствах» [6], который рассматривает органы ООН по миростроительству, а также основные сферы и проблемы деятельности организации в постконфликтный период. Опубликовано несколько научных статей, посвященных отдельным аспектам миростроительства [7; 8, с. 114–119]. Полагаем, что проблемы миростроительства требуют более пристального внимания научного сообщества.

Список литературы

1. Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи ООН от 16 сентября 2005 г. // Организация Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/60/1> (дата обращения: 10.04.2018).
2. Резолюция 60/180 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2005 г. // Организация Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/60/180> (дата обращения: 10.04.2018).
3. Резолюция 1645 (2005) Совета Безопасности ООН от 20 декабря 2005 г. // Организация Объединенных Наций. URL: [http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/1645\(2005\)](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/1645(2005)) (дата обращения: 10.04.2018).
4. Доклад Комиссии по миростроительству о работе ее одиннадцатой сессии // Организация Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/72/721> (дата обращения: 10.04.2018).
5. Управление по поддержке миростроительства // Организация Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/ru/peacebuilding/pbso/> (дата обращения: 10.04.2018).
6. Мелькин А. С. Международно-правовые проблемы миростроительства ООН в постконфликтных государствах : дисс. ... канд. юр. наук. М., 2013.
7. Кутейников А., Масляк О. От строительства мира к государство-строительству. Опыт ООН в разрешении международных конфликтов // Международ. процессы. 2013. Т. II. № 1 (32), январь-апрель. URL: <http://www.intertrends.ru/thirty-second/Kuteynikov.pdf> (дата обращения: 10.04.2018).
8. Снегина С. М. Миростроительство в рамках деятельности ООН по поддержанию мира // Сб. аспирант. науч. работ юр. фак. КГУ. Казань: Центр инновац. технологий, 2004, Вып. 5: Ч. 2.