

УДК 332.1

Тургель Ирина Дмитриевна,

доктор экономических наук, профессор,
заместитель директора по научной работе,
директор центра поддержки научной деятельности,
Высшая школа экономики и менеджмента,
ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»
г. Екатеринбург, Российская Федерация

Хуснутдинова Светлана Рустемовна,

кандидат географических наук, доцент,
кафедра Теории и методики
географического и экологического образования,
ФГАОУ ВО «Казанский федеральный университет»
г.Казань, Российская Федерация

**К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОНЯТИЯ
СТОЛИЧНОГО ГОРОДА**

Аннотация:

В рамках проведенного исследования обоснована актуальность изучения столичных функций городов России, определен полигон исследования. В качестве полигона исследования выступили российские города с численностью свыше одного миллиона человек, которые одновременно являются столицами субъектов Российской Федерации. Проведен анализ феномена столичности, выявлены его ключевые характеристики. Выполнено сравнение содержания понятий «столичный город», «глобальный город», «приматный город», «метрополитенский город». Сформулированы направления будущих исследований.

Ключевые слова:

города с численностью населения свыше одного миллиона человек, региональные столицы, национальная система населения

Городская тематика, активно обсуждаемая в последние годы в научной печати и практической деятельности, имеет многоплановый характер, как в связи со сложностью и мультифункциональностью города как объекта исследования, так и разнообразием методов исследования – географических, экономических, социологических и целого ряда иных. Одним из составных элементов подхода к осмыслению го-

рода можно назвать классификацию городов по какому-либо признаку и выделение их общих черт. Такой подход с одной стороны позволяет выделить самые разнообразные города в близкие по ряду качеств группы, а затем, сравнивая группы выявить то общее, что может связывать все города и объединять понятием «город» [1]. Наиболее очевидный подход к классификации городов основывается на численности городского населения. Согласно критерию людности выделяются: малые города – до 50 тыс. жителей, средние – 50 – 100, большие – 100 – 250, крупные – 250 – 500, крупнейшие – 500 – 1 млн, города-миллионеры – свыше 1 млн.жителей [2, с. 39–43].

Объектом данного исследования стали города с населением свыше 1 млн.человек. Всего в современной России таких городов пятнадцать. Они концентрируют как значительную часть населения РФ, так и существенные экономические, финансовые, материальные ресурсы, выступают мощными драйверами территориального развития. Однако, если функции данных городов, связанные с реализацией их социально-экономического потенциала, уже достаточно давно привлекают внимание исследователей, ряд других, не менее важных, до сих пор остаются «в тени». По мнению авторов, одной из таких мало исследованных функций, является функция столицы или столичная функция, которая может рассматриваться как на уровне страны в целом, так и на уровне субъектов федерации. В вышеупомянутый перечень 15 городов, с численностью населения свыше 1 млн.человек входят два города – настоящая и прошлая столицы страны, соответственно Москва и Санкт-Петербург, имеющие особый статус «субъекта РФ». Остальные 13 городов – миллионеров являются муниципальными образованиями, которые одновременно – административные центры соответствующих субъектов РФ. Именно для этих городов, занимающих «второй» этаж в иерархии общенациональной системы городского расселения, проблема «столичности», приобретает особое значение. Краткая характеристика данного типа городов приведена в таблице.

*Таблица. Краткая характеристика городов – региональных столиц**

	Город	Федеральный округ	Год основания	Статус города	Областной/ республиканский центр	Численность населения, 01.01.2017, чел.
1.	г. Новосибирск	СФО	1893	1903	1937	1 602 915

2.	г. Екатеринбург	УФО	1723	1796	1934	1 455 514
3.	г. Нижний Новгород	ПФО	1221	1221	1929	1 261 666
4.	г. Казань	ПФО	1005	1437	1920	1 231 878
5.	г. Челябинск	УФО	1736	1714	1934	1 198 858
6.	г. Омск	СФО	1716	1782	1934	1 178 391
7.	г. Самара	ПФО	1586	1586	1936	1 169 719
8.	г. Ростов-на-Дону	ЮФО	1761	1797	1937	1 125 299
9.	г. Уфа	ПФО	1574	1586	1922	1 115 560
10.	г. Красноярск	СФО	1628	1690	1934	1 082 933
11.	г. Пермь	ПФО	1781	1781	1938	1 048 005
12.	г. Воронеж	ЦФО	1586	1586	1934	1 039 801
13.	г. Волгоград	ЮФО	1589	1589	1936	1 015 586

**Составлено по: Информационно-аналитический портал
Мой город: <http://www.mojgorod.ru/cities/index.html>,
(дата обращения 20.12.2017)*

Что же включается сейчас в понятие столичности? Очевидно, что выполняемые административные функции, однако, это слишком упрощенный вариант ответа. Столичность как свойство и существенная характеристика города проявляется не только в выполняемых административных функциях, точнее они стоят на первом месте для подчиненной территории. Интересно, что обладание «столичным» статусом важно для городов и в глазах независимых от них в административном

плане территорий, а также зарубежных партнеров, потенциальных инвесторов и туристов. Например, соперничество за звание «третьей столицы России», на которое претендует сразу несколько городов, Казань, Нижний Новгород, Екатеринбург и Новосибирск. Казань закрепила за собой право официально именоваться «третьей столицей России», зарегистрировав в Роспатенте в 2009 году товарные знаки «Третья столица», «Третий город», «Третья столица России», «Третий город России» и Russian's Third.

Очень часто региональные столицы выступают в качестве приматного города по отношению к территории реализации своих столичных функций. В силу высокого уровня централизации населения, экономических, финансовых активов «приматность» иногда рассматривается как имманентная характеристика столичного города. Однако такая ситуация не может считаться преопределенной. Приматный город (primatocity) – это город, который по меньшей мере в два раза превышает по численности населения город, занимающий следующее место в анализируемой системе городов [3]. Для приматного города характерно и существенное превышение города, занимающего вторую позицию, по масштабам своей экономической активности. И в России, и в мире ситуации, когда столицы не являются «приматными» городами, достаточно распространены. В Вологодской и Кемеровской областях первый и второй город близки по численности населения, в ХМАО и ЯНАО столицами субъектов являются города, занимающие соответственно четвертое и третье место по численности населения.

Не менее сложные взаимосвязи существуют между понятиями «столичный» город и «глобальный» город. **Глобальный город** (также могут использоваться термины **мировой город** или **альфа-город**) — это город, являющийся одним из ключевых элементов мировой экономической системы. В этом случае город рассматривается в рамках именно общемировой системы городов [4]. Региональные столицы присутствуют и в составе мировых городов. Тем не менее, и здесь можно привести такие яркие примеры как Мумбай (Индия, столица Дели), Гонконг, Шанхай, Гуанчжоу, Шэньчжень, Тяньцзинь, Нанкин и др. (КНР, столица Пекин), Нью-Йорк, Чикаго, Лос-Анджелес, Сан-Франциско и др. (США, столица Вашингтон). Региональные столицы входят в состав в мировых городов в странах с различными политическими системами, разным уровнем политической и экономической централизации. Однако в российской ситуации в состав мировых городов по версии GaWC (The Globalization and World Cities Research Network) входит только Санкт-Петербург. По отношению к региональным столицам мы можем говорить только об отдельных признаках мировых городов

Еще одно понятие, важное для характеристики столичности, это «метрополия» или «метрополитенский город». Термин «метрополия» может применяться по отношению к городу, являющемуся ядром метрополитенского ареала. В определенном смысле понятие метрополитенского ареала близко к понятию агломерации, однако определенные смысловые нюансы здесь все-таки существуют. Агломерация — феномен, зарождающийся и развивающийся под влиянием комплекса объективных факторов. О метрополитенском ареале чаще всего говорят применительно к официальной системе статистического учета, которая уже на государственном уровне «фиксирует» границы агломераций, других крупных урбанизированных зон, с учетом существующих административных и муниципальных границ [5]. То есть агломерация развивается вне зависимости от наличия системы выделения метрополитенских ареалов и городов. Однако наличие такой системы на общегосударственном уровне безусловно повышает качество принимаемых решений в сфере управления городским развитием [6]. В этом контексте все города анализируемой совокупности являются центрами крупных городских агломераций. В тоже время, в российской системе статистического учета на общегосударственном уровне выделение агломераций или иных крупных урбанизированных зон до сих пор не осуществляется. Такие оценки проводятся по инициативе самих городов или субъектов Федерации. Очень интересен в данном случае опыт Татарстана, закрепившего на уровне республиканского закона о Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года границы Казанской агломерации, в состав которой включены г.Казань и пять окружающих муниципальных районов — Верхнеуслонский, Высокогорский, Зеленодольский, Лаишевский и Пестричинский [7]. Перспективы развития Казанской агломерации связаны в первую очередь с реализацией постиндустриальных функций [8,9].

Вместе с тем, нельзя не отметить существенное отставание России в этой области, что безусловно серьезно обедняет наши представления о развитии системы городского расселения.

Таким образом, «столичность» является очень важной функцией для городов анализируемой совокупности, ее исследование позволит выявить важные закономерности развития региональных столиц, повысить эффективность принимаемых управленческих решений. Актуальность, практическая и теоретическая значимость заявленной проблематики, определяют необходимость продолжения исследования. В будущем авторы планируют сосредоточиться на таких вопросах как: специфика реализации столичных функций в городах — центрах субъектов РФ, формы проявления столичности, показатели и методы ее оценки.

Список используемых источников

1. Социально-экономическая география: понятия и термины. Словарь-справочник / отв. ред. А.П. Горкин. – Смоленск: Ойкумена, 2013. – 328 с.
2. Лаппо Г.М. География городов: учеб. пособие для геогр. ф-тов вузов / Г.М. Лаппо. – М.: ВЛАДОС, 1997. – 480 с.
3. Jefferson M. The Law of the Primate City // *Geographical Review*, 1939. Vol. 29, No. 2. – PP. 226-232.
4. Sassen S. *The Global City: New York, London, Tokyo*. Princeton University Press. 2nd edition. 2001. 480 p.
5. Тургель И.Д. Местное самоуправление в России: десять лет в условиях реформирования. // *Муниципалитет: экономика и управление*. 2012. №2. С. 18-29.
6. Тургель И.Д. Российский опыт формирования открытого бюджета: проблемы и перспективы // *Муниципалитет: экономика и управление*. 2013. №2. С. 24-32.
7. №40 – ЗРТ, Закон Республики Татарстан «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года» Режим доступа: http://pravo.tatarstan.ru/rus/gossov/zakon.htm/?npa_id=4431
8. Закирова Ю.А., Хуснутдинова С.Р., Юринова А.О. Формирование функционально-пространственной модели агломерационного пояса г.Казани // *Известия Казанского государственного архитектурно-строительного университета*, 2016, №1(35) – С.87-94
9. Хуснутдинова С.Р. Полицентрия города и агломерации (на примере Казани) / *Россия и ее регионы в полимасштабных интеграционных процессах: Материалы международной научной конференции в рамках VIII Ежегодной научной ассамблеи Ассоциации российских географов-обществоведов*. 2017. С. 445-449.

Turgel Irina,

Doctor of Economic Sciences, Professor,
Deputy Director for Research,
Director for Research Support Centre,
Graduate School of Economics and Management,
Ural Federal University
named after the first President of Russia B.N. Yeltsin
Ekaterinburg, Russian Federation

Khusnutdinova Svetlana,

Candidate of Geographic Sciences,
Associate Professor,
Kazan Federal University
Kazan, Russian Federation

ON THE ISSUE OF CAPITAL CITY DEFINITION

Abstract:

Within the framework of the research the relevance of the study of the capital functions of the cities of Russia is justified, the polygon of the study is determined. As a test site were recognized Russian cities with a population of over 1 million people, which are at the same time the capitals of the constituent entities of the Federation. The analysis of the phenomenon of capitals gives opportunity to identify its key characteristics. The comparison of the content of the concepts such as "capital city", "global city", "notable city", "metro city" is fulfilled. Directions of future researches are formulated.

Key words:

city with a population of over 1 million people, the regional capital, the national settlement system