

## Раздел 6. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КРУПНЫХ ГОРОДОВ

УДК 65.012.27

К. Р. Абакеева, А. М. Гайсин, Е. С. Попов, О. А. Фомина

### АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИОННОГО НАПОЛНЕНИЯ ГОРОДСКОГО ПОРТАЛА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА КАК ИНСТРУМЕНТ КОНТРОЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ 2020

#### Аннотация

В качестве исследовательской задачи авторами была определена попытка оценить и проанализировать структуру наполнения городского портала города Челябинска, найти отражение его новостной ленты в реализации стратегии 2020. Изучена стратегия развития города Челябинска до 2020 года. В статье описаны четыре направления социальной политики, которые, по мнению авторов, являются основными составляющими, влияющими на жизнеобеспечение населения в городе Челябинск. Произведен подсчет статей на портале по каждому направлению и дана краткая характеристика по наполнению статей соответствующей темой.

**Ключевые слова:** стратегия, городской портал, образование, культура, здравоохранение, экология, социальная политика.

Сегодня каждое муниципальное образование в соответствии с действующим законодательством во многом самостоятельно несёт ответственность за своё нынешнее состояние, имидж и перспективы развития. Деятельность муниципальных образований по данному направлению определена распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года», распоряжением Правительства РФ от 6 октября 2011 года N 1757-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года».

Ориентирами в работе становятся комплексные программы экономического и социального развития муниципальных образований. Главной целью программ является анализ оценки уровня социально-экономического развития муниципального образования, определение их возможностей с использованием внутренних резервов и источников экономического роста, а также оценка эффективности мер по реализации социально-экономической политики.

В последнее время широкое распространение получило стратегическое планирование социально-экономического развития муниципального образования. На основании Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Устава города Челябинска Челябинская городская дума Челябинской области вынесла решение от 29 ноября 2009 года о стратегии развития города Челябинска до 2020 года [1].

Приоритетными направлениями стратегии города Челябинска является повышение качества жизни населения, формирование городской социальной среды, рост человеческого капитала; создание условий для повышения уровня городской экономики и её конкурентоспособности.

Проанализировать ход реализации стратегии предоставляется возможным через городской информационный портал. **Использование портала позволяет:** оперативно размещать информационные ресурсы на web, ускорить доступ к информации по тематике портала в любой момент, в любой точке нахождения пользователя, по любому району и интересам посетителя, повысить информативность лиц, принимающих решения, заинтересовать потенциальных пользователей информацией.

Наша гипотеза состоит в том, что наполнение городского портала дает возможность контролировать реализацию стратегического плана развития, т.к. отражает основные

принятые управленческие решения в различных сферах. Представленное ниже исследование городского портала г. Челябинска включает в себя: образование, здравоохранение, культуру и экологию. Именно эти направления социальной политики представляют собой систему конкретных мер и мероприятий, влияющих на жизнеобеспечение населения.

Важными характеристиками образовательного пространства Челябинска являются число образовательных учреждений и численность учащихся в них. Так на 2007 год, в соответствии со стратегией 2020, в Челябинске действовали 512 учреждений общего образования. Из них 304 дошкольных образовательных учреждения, 38 учреждений дополнительного образования, работали 23 учреждения среднего и 25 начального профессионального образования [1].

Основным механизмом развития городской образовательной системы стала городская целевая программа по реализации национального проекта "Образование", в рамках которой обеспечено использование новых информационных технологий:

- все общеобразовательные учреждения были обеспечены широкополосным доступом к сети Интернет;

- автоматизация рабочих мест учителей; – распоряжение цифровыми образовательными ресурсами;

- оборудованные компьютерные классы;

- учреждения города имеют действующие сайты в сети "Интернет".

Основными задачами деятельности Челябинска в сфере образования являются:

- обеспечение доступности образования гражданам;

- обеспечение уровня и качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами и национальным проектом "Образование";

- организация образовательных процессов в соответствии с санитарными нормами и правилами РФ;

- создание условий для образования гражданам с ограниченными возможностями здоровья [1].

Всего за 2017 год на городском портале города Челябинска было опубликовано 94 статьи, посвященных сфере образования. Основную часть статей составили те, в которых описаны этапы подготовки, реализации, прохождения, сдачи и вынесения результатов ЕГЭ. Их количество равно 68 % от общей суммы. По мнению Ю. Е. Чурсиной, единый государственный экзамен как элемент реформы образования должен помочь оценить знания выпускников школ в целом и по сравнению с образовательным стандартом [3]. Именно поэтому данной теме посвящено большое количество статей.

Остальные 32 % статей в этой сфере посвящены разработке систем улучшения дошкольного образования, повышения уровня образовательных программ и качества преподавания как в среднем, так и в профессиональном образовательном звене. Так же обсуждаются достижения учеников в школьных олимпиадах и возможности преподавателей в прохождении различных курсов повышения уровня образовательной культуры, т.е. участие в различных конкурсах. В целом, можно сказать, что развитие городской образовательной системы старается соответствовать реализации стратегии 2020 в сфере образования.

Оптимизация системы здравоохранения является важнейшей частью социально-экономической политики государства. В индустриальном городе необходимо создать индустрию здоровья, соответствующую изменяющимся запросам и потребностям Челябинска и горожан. Она должна быть доступной, качественной и современной. Город должен совершить качественный рывок в сфере здравоохранения. Главная задача – это снижение заболеваемости и увеличение продолжительности жизни горожан до 75 лет. Программа оздоровления горожан направлена на формирование здорового образа жизни, профилактику и раннюю диагностику заболеваний, качественное лечение. Хорошее состояние здоровья горожан будет способствовать улучшению ситуации на рынке трудовых ресурсов и снижению расходов предприятий и организаций на выплаты работникам в связи с

временной нетрудоспособностью. Отдельной задачей является строительство новых современных медицинских центров, в частности федерального кардиологического центра, и организация эффективной работы на этих площадках. Оптимизация численности персонала лечебно-профилактических учреждений города, приведение ее к стандартам развитых стран.

Итак, за 2017 год на портале было опубликовано около 160 статей, посвященных здравоохранению города Челябинска. В таблице представлены данные о количестве материалов по конкретным направлениям развития (табл. 1).

Таблица 1

Распределение материалов портала по направлениям развития здравоохранения в 2017 году

Направления развития здравоохранения	Статьи за 2017 год (%)
Усиление профилактической направленности	37
Повышение роли городских высокоспециализированных лечебных учреждений	18
Эффективное использование ресурсов здравоохранения путем внедрения современных достижений	14
Активизация работы скорой медицинской помощи	14
Структурная реорганизация	6
Внимание к амбулаторной помощи населению, его техническому оснащению	6
Расширение стационарзамещающих технологий	3
Повышение доступности амбулаторно-поликлинической помощи	2

Рассчитано авторами.

Исходя из данных таблицы, можно сделать вывод, что стратегия реализуется достаточно полно, так как отражены и раскрыты большинство направлений развития. Наиболее популярной задачей развития этой сферы является усиление профилактики всех слоев населения, воспитание у людей ответственности за здоровье, распространение различных программ, акций для диагностики и лечения граждан города Челябинска. Исходя из таких доступных способов, как акции, проекты, можно достаточно быстро решить проблемы с программой оздоровления граждан. Например, сформировать здоровый образ жизни, провести профилактику и раннюю диагностику заболеваний, качественное лечение у всех слоев населения. Немаловажным является и то, что таким мероприятия бесплатны, что вызывает повышенный интерес у населения.

Второе место по количеству статей занимает направление о повышении роли городских высокоспециализированных лечебных учреждений, сосредоточение в них современной медицинской техники, которые позволяют освоить и внедрить новейшие диагностические и лечебные технологии. Такая популярность обусловлена тем, власти сосредоточены на строительстве новых современных медицинских центров и организации эффективной работы на этих площадках. Они вкладывают средства для достижения быстрого и, самое главное, эффективного результата. Здесь можно провести параллель между двумя направлениями развития, так как имеются точки соприкосновения. А именно то, что множество статей связаны с различными открытиями и нововведениями в медицине, а также с решением такой задачи как обеспечение оптимальной эффективности в использовании ресурсов здравоохранения путем внедрения современных достижений в области профилактики, диагностики и лечения, что поможет приблизиться к стандартам зарубежных стран [2].

Также хочется отметить то, что в Челябинске в 2017 году немаловажное значение имеет активизация работы скорой медицинской помощи. Опубликовано большое количество статей по поводу повышения количества и качества машин скорой помощи, а это значит, что в ближайшее время возможно повышение эффективности работы сотрудников и, в последствие, снижение смертности.

Одно из направлений совершенно не упомянуто в 2017 году – это работа с ФОМС по совершенствованию системы оплаты труда медицинских работников. По-нашему мнению, информация о заработной плате медицинских работников просто не публикуется на общедоступных сайтах.

Анализ городского портала города Челябинска в области культуры, где за 2017 год опубликовано 625 статей показал, что все задачи, обозначенные в стратегии развития города Челябинска освещены. В таблице представлены данные о количестве материалов по конкретным направлениям развития культуры (табл. 2).

Таблица 2

Распределение материалов портала по направлениям развития культуры  
в 2017 году

Направления развития культуры	Статьи за 2017 год (%)
Обеспечение свободного доступа к информации и знаниям путем качественно новой системы информационно-библиотечного сервиса	18
Создание условий для развития молодежной субкультуры	15
Сохранение и использование культурного наследия представителей различных национальностей, населяющих город, открытие этнокультурных парков	13
Проведение технической и технологической модернизации учреждений культуры	12
Организация взаимодействия и информационного обмена между субъектами культурной сферы	10
Поддержка развития театрального и музыкального искусства, исполнительских школ, профессионального и народного творчества	9
Обеспечение окраинных районов города учреждениями культуры, местами проведения досуга и отдыха	6
Укрепление материально-технической базы учреждений культуры, обеспечение их безопасности	6
Создание условий для закрепления кадров сферы культуры	5
Обеспечение доступности, разнообразия и повышение качества услуг социокультурной сферы	4
Оптимизация сети учреждений культуры, формирование многофункциональных учреждений	2

Рассчитано авторами.

Реализация стратегии 2020 в сфере культуры достаточно полно отражается в мероприятиях (акциях, концертах, фестивалях), проводимых в течение года в Челябинске. Укрепление материально-технической базы учреждений культуры, обеспечение свободного доступа к информации, сохранение культурного наследия, развитие молодежных субкультур, повышение качества услуг и т.д. – все эти пункты стратегии разрабатываются, материально поддерживаются, обновляются и корректируются. Недостаточно отражена проблема оптимизации сети учреждений культуры, формирования многофункциональных учреждений.

Анализ информационных материалов показал, что активнее всех работают сотрудники системы информационно-библиотечного сервиса по обеспечению свободного доступа к информации.

Состояние экологии города Челябинска сегодня является важнейшим аспектом, определяющим его будущее. Множество негативных социальных и экономических явлений предопределяются именно тем, что город имеет имидж одного из наиболее экологически неблагополучных в России. Это подтверждают многочисленные статистические данные.

В стратегии развития города Челябинска изложены меры для улучшения экологической обстановки городской среды, в том числе внедрение жестких экологических стандартов в системе жизнеобеспечения города (качество воды, утилизация мусора, уборка улиц):

- внедрение жестких экологических стандартов;
- активный поиск и освоение современных экологических технологий;
- прямые иностранные и федеральные инвестиции в инновационные отрасли городской экономики, энергосберегающие и экологически ориентированные технологии;
- продвижение экологических технологий в области транспорта;
- публичный мониторинг водной и воздушной среды с online публикацией данных в сети Интернет и на городских порталах;
- озеленение города Челябинска [2].

На 2017 год на городских порталах Челябинска было зафиксировано порядка 1500 статей, затрагивающих сферу экологии.

Важно отметить, что все важные темы, изложенные в стратегии, были так или иначе затронуты в новостных лентах городских порталов города (табл. 3).

Таблица 3

Распределение материалов портала по направлениям развития экологии  
в 2017 году

Направления развития экологии	Статьи за 2017 год (%)
Внедрение жестких экологических стандартов	38
Активный поиск и освоение современных экологических технологий	8,3
Публичный мониторинг водной и воздушной среды с online публикацией данных в сети Интернет и на городских порталах	2,8
Озеленение города Челябинска	2,6
Прямые иностранные и федеральные инвестиции в инновационные отрасли городской экономики, энергосберегающие и экологически ориентированные технологии	2,3
Продвижение экологических технологий в области транспорта	1,2
Остальное	44,7

Рассчитано авторами.

Публикация статей на ту или иную тему может служить показателем выполнения намеченных планов развития. Исходя из данных таблицы, можно выделить приоритетность в направлении развития.

Наибольшее внимание власти уделяют внедрению жестких экологических стандартов. К сожалению, такое внедрение не всегда может говорить об улучшении ситуации в целом. Так как на данный момент нарушение экологических стандартов предполагает небольшие штрафы, и предприятиям легче заплатить штраф, чем увеличивать расходы на вывоз «мусора» с территории завода, покупку экологического оборудования и др.

Что касается наименьшего внимания, то здесь Администрация города не уделяет должного внимания продвижению экологических технологий в области транспорта. Проблемы экологической безопасности транспорта являются составной частью экологической безопасности в целом.

Таким образом, данные анализа информационного наполнения городского портала г.Челябинска позволяют отметить, что представленные материалы дают возможность контролировать реализацию стратегического плана развития, т.к. отражает основные принятые управленческие решения в различных сферах социальной политики.

#### Библиографический список

1. О Стратегии развития города Челябинска до 2020 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/432948268> (дата обращения: 15.12.17)
2. Городской портал Челябинска [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://gorodskoportal.ru/chelyabinsk/> (дата обращения: 15.12.17)
3. Чурсина Ю. Е. Ключевые аспекты стратегии подготовки к ЕГЭ в контексте модернизации образования (на примере ЕГЭ по русскому языку) // Современные тенденции развития России: путь к эффективности : материалы XI международной заочной научно-практической конференции. Елец: Изд-во: «Елецкий государственный университет им. И. А. Бунина», 2017. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29872264> (дата обращения: 15.12.17)

## THE ANALYSIS OF THE INFORMATIONAL FILLING OF THE CITY PORTAL OF THE CITY OF CHELYABINSK AS A TOOL TO CONTROL THE IMPLEMENTATION OF STRATEGY 2020

### Abstract

The research purpose the authors have defined an attempt to assess and analyze the structure of filling the city website of the city of Chelyabinsk, to find the reflection of his news feeds in the implementation of strategy 2020. Studied the development strategy of the city of Chelyabinsk till 2020. The article describes four areas of social policy, which, according to the authors, are the main components affecting the livelihoods of the population in the city of Chelyabinsk. Counted articles on the portal in each area and gives a brief description of the content articles matching subject.

**Keywords:** strategy, city portal, education, culture, health, environment, social policy.

УДК 659

И. С. Бабин

## БРЕНД ЕКАТЕРИНБУРГА В ТВОРЧЕСТВЕ МЕСТНЫХ МУЗЫКАНТОВ: АНАЛИЗ КОННОТАЦИЙ

### Аннотация

Музыкальная культура Екатеринбурга может рассматриваться как значимый символический ресурс в зонтичном бренде города. Особую роль в ряду музыкантов Екатеринбурга играют те, кто посвящает свое творчество городу, вкладывая в это определенные смыслы и коннотации. Статья посвящена анализу коннотаций, существующих в песнях о Екатеринбурге. Метод работы с данными – контент-анализ. В ходе исследования был найден и проанализирован ряд композиций и песен, так или иначе посвященных Екатеринбургу, а также проанализированы коннотации, существующие в описании данной территории в песнях и инструментальных композициях.

**Ключевые слова:** Екатеринбург, музыкальная индустрия, символический ресурс, бренд территории, музыкальное творчество.

Среди российских городов Екатеринбург занимает четвертое место по численности населения (1 млн. 501 тыс. человек) [6]. Не стоит забывать и о жителях пригородов, а также о гостях уральской столицы. Для повышения привлекательности Екатеринбурга среди жителей и гостей уральской столицы можно использовать целый ряд методов, и один из них – продвижение города при помощи его творческой, в первую очередь музыкальной составляющей.

В Екатеринбурге сейчас живет и творит не менее 300 музыкальных коллективов [4], часть из которых посвящает свои песни родному городу. Помимо песен это могут быть также и музыкальные клипы, обложки релизов, названия самих коллективов и другие продукты их творчества.

Музыканты публикуют свое творчество и другие материалы в первую очередь в Интернете, а использование интернет-технологий – неотъемлемая часть формирования брендов территории [7, с. 117]. В связи с этим можно рассматривать посвященное Екатеринбургу творчество местных музыкантов в контексте продвижения данного города и, так или иначе, использовать это творчество в качестве промо-материалов.

Формирование уникального туристического имиджа территории в условиях высокой конкуренции за внимание потенциальных клиентов играет особую роль [7, с. 115], а музыкальная культура как раз может выступать одним из компонентов уникального имиджа.

Чтобы понять, как работать с музыкальным материалом в ходе моделирования и продвижения бренда «творческого» и «музыкального» Екатеринбурга, необходимо проанализировать то, как он представляется в песнях местных музыкантов. После этого необходимо проанализировать существующие коннотации и понять, какие из них при работе