

УДК 796:353(470.54)

ББК 75.4(2Рос)к22

**РОЛЬ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РАЗВИТИИ  
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ  
(НА ПРИМЕРЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Федоренко А.М.,**

*студент 2 курса магистратуры  
Факультета ГМУ, УИУ (Ф) РАНХиГС при Президенте РФ  
г. Екатеринбург, Россия  
[antonfedorenko23@mail.ru](mailto:antonfedorenko23@mail.ru)*

**Костина Н.Б.,**

*к.соц.н., профессор, профессор кафедры теории и социологии  
управления УИУ (Ф) РАНХиГС при Президенте РФ  
г. Екатеринбург, Россия*

**THE ROLE OF ORGANS OF EXECUTIVE POWER IN THE  
DEVELOPMENT OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS OF THE  
SUBJECT OF THE FEDERATION (ON THE EXAMPLE OF  
SVERDLOVSK REGION)**

**Fedorenko A.**

*2nd year student  
Faculty of the State Medical University, UIU (F) RASHiGS under the  
President of the Russian Federation  
Yekaterinburg, Russia  
[antonfedorenko23@mail.ru](mailto:antonfedorenko23@mail.ru)*

**Kostina N.**

*Candidate of Sociology, Professor, Professor of the Chair of Theory and  
Sociology of Management, UIU (F), RASHiGS under the President of the Russian  
Federation  
Yekaterinburg, Russia*

**Аннотация**

В статье рассматривается значение сферы физической культуры и спорта для населения страны. Анализируются: процесс реализации

государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Свердловской области на примере Министерства физической культуры и спорта; официальные статистические данные о ходе реализации. На основе анализа выделяются основные проблемы государственной программы, а также приводятся примеры зарубежного опыта, разработаны рекомендации органу власти для решения сложившихся проблем оперативными методами, не требующими излишних ресурсов.

### **Annotation**

The article considers the importance of the sphere of physical culture and sport for the population of the country. The analysis includes: the process of implementing the state policy in the sphere of physical culture and sports in the Sverdlovsk region on the example of the Ministry of Physical Culture and Sports; official statistics of the progress of implementation. On the basis of the analysis, the main problems of the state program are highlighted. Also, the article contains: examples of foreign experience; recommendations to the Ministry of Physical Culture and Sports in the Sverdlovsk region for solving current problems by different methods and ways, that do not require many resources.

**Ключевые слова:** Физическая культура и спорт, органы исполнительной власти субъекта федерации, Министерство физической культуры и спорта, государственная программа Свердловской области, проблемы, рекомендации.

**Keywords:** Physical culture and sports, executive authorities of subject of the federation, Ministry of physical culture and sports, state program of the Sverdlovsk region, problems, recommendations.

Физическая культура и спорт (как одна из отраслей социальной сферы государственного управления) способствуют общему экономическому прогрессу страны, так как направлены на совершенствование личности человека, являются важной отраслью, отвечающей за здоровье людей и обеспечивающей высокоэффективное функционирование трудовых ресурсов.

Сфера физической культуры и спорта выполняет в обществе множество функций и охватывает все возрастные группы населения. Полифункциональный характер сферы проявляется в том, что физическая культура и спорт - это развитие физических, эстетических и нравственных качеств человеческой личности, организация общественно-полезной деятельности, досуга населения, профилактика заболеваний, воспитание подрастающего поколения, физическая и психоэмоциональная рекреация и реабилитация, зрелище, коммуникация и т.д.

Для успешной реализации политики в сфере физической культуры и спорта перед государственной властью ставятся важные задачи, такие как – разработка актуальной, эффективной нормативно-правовой базы, максимальный охват населения страны занятиями физической культурой и спортом, подготовка профессиональных спортсменов для участия в международных соревнованиях от Российской Федерации. Сфера физической культуры и спорта имеет также ряд проблем организационного, управленческого, исполнительского характера, которые необходимо решать в кратчайшие сроки для того, чтобы обеспечить выполнение поставленных целей и задач.

Ответственным исполнителем государственной политики в сфере физической культуры и спорта на территории Свердловской области, согласно тексту Постановления Правительства Свердловской области от 29 октября 2013 года № 1332-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года», назначено Министерство физической культуры, спорта и молодёжной политики Свердловской области (которое ныне носит название: Министерство физической культуры и спорта Свердловской области). В рамках своей деятельности Министерство опирается на действующее федеральное и региональное законодательство в сфере физической культуры и спорта.

Министерство в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 16.02.2011 г. № 116-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области» самостоятельно осуществляет правовое регулирование по следующим основным вопросам:

«1) развитие массовой физической культуры и спорта в Свердловской области, включая совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения;

2) совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва, включая развитие детско-юношеского спорта, студенческого спорта и проведение мероприятий по подготовке спортивных сборных команд Свердловской области к Олимпийским играм и другим международным спортивным соревнованиям и участию в таких соревнованиях;

3) организация и проведение всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий, включая проведение на территории Свердловской области чемпионатов и кубков мира, чемпионатов и кубков Европы и иных международных спортивных соревнований;

4) пропаганда физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни»[1].

Проблемы, характерные для физической культуры и спорта Свердловской области по состоянию на 2013 год, нашли своё отражение в решении Правительства Свердловской области, а именно - в Постановлении Правительства Свердловской области от 29 октября 2013 года № 1332-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года». В нём закрепились основные цели, конкретные задачи для реализации поставленных целей, индикаторы, способствующие будущему анализу и оценке эффективности реализации данной государственной программы Свердловской области.

Рассмотрим интересы исполнителей государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020»:

- Получение опыта работы со спортивными организациями различной специфики и направленности;
- Участие в различных мероприятиях областного, всероссийского, международного масштаба от лица Министерства;
- Уникальный опыт организации мероприятий различного масштаба в сфере физической культуры и спорта;
- Знакомство с известными и популярными в обществе людьми из сферы физической культуры и спорта.

Министерство осуществляет обратную связь с населением с помощью различных каналов. На его официальном сайте в сети Интернет [2] присутствует следующая информация в открытом для посетителей доступе:

- А). Единый телефон для обращения граждан;
- Б). Телефон приёмной граждан;
- В). Электронный адрес, на который любой желающий может написать обращение в Министерство;
- Г). Индивидуальные электронные адреса сотрудников Министерства, на которые также можно обратиться гражданам с предложениями и корректировками по различным волнующим их вопросам в сфере физической культуры и спорта в Свердловской области;
- Д). Указан почтовый адрес для обращений граждан.

Помимо перечисленных каналов обратной связи, стоит отметить, что, страдает информативность официального сайта, интересующую информацию сложно найти, либо она отсутствует вообще.

Несмотря на своё развитие, обратная связь нуждается в реформировании.

Для точного выявления и характеристики иных проблем, обратимся к анализу статистических данных о ходе реализации государственной

программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодёжной политики в Свердловской области до 2020 года».

Источниками данных для анализа выступают:

- Отчёт о реализации государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодёжной политики в Свердловской области до 2020 года» за 2015 год [3];
- Статистические данные (Свердловскстат) за 2012 и 2013 года.

Основные целевые показатели государственной программы:

- «доля жителей Свердловской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Свердловской области;
- количество спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий;
- доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности данной категории населения;
- количество медалей, завоеванных спортсменами Свердловской области на официальных международных и всероссийских соревнованиях по видам спорта» [4].

В Свердловской области систематически занимается физической культурой и спортом более 887 тыс. человек, что составляет 20,6 процента от общего числа жителей области.

«По состоянию на 31 июля 2013 года в Свердловской области аккредитованы 102 общероссийские спортивные федерации и 35 общероссийских общественных организаций, наделенных правами и обязанностями общероссийских спортивных федераций по различным видам спорта.

Ключевым направлением деятельности при решении поставленных задач и достижении значений целевых показателей (индикаторов) государственной программы является организация эффективного

взаимодействия с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальными органами власти, общественными объединениями и организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики; укрепление связей и углубление сотрудничества с международными спортивными организациями и межгосударственными организациями, рост количества квалифицированных специалистов в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики; развитие научно-методического и информационно-аналитического обеспечения спортсменов высокого класса и спортивного резерва.

Сохранились традиции по проведению массовых спортивных мероприятий среди различных категорий населения. Спортсмены Свердловской области продолжают удерживать достаточно высокий авторитет на всероссийском и международном уровнях» [4].

Обратимся к исследованию П. М. Козыревой «Распространенность практик здорового образа жизни» [5]. В своей работе Козырева приводит данные, характеризующие популярность и интенсивность занятий россиянами различными видами физической активности. Исходя из приведённых данных, автор отмечает тенденцию к увеличению количества людей, занимающихся различными физическими упражнениями, что, безусловно, положительно сказывается на укреплении и сохранении здоровья россиян.

«Об этом можно судить по сокращению доли респондентов, которые не занимаются физкультурой и спортом, с 80,9% в 1996 г. до 72,5% в 2014 г., т. е. на 8,4 процентного пункта. Это сокращение произошло как за счет увеличения удельного веса лиц, занимающихся легкими физическими упражнениями для отдыха менее раз трех в неделю – на 3,6 процентного пункта (с 9,1 до 12,7%), так и за счет увеличения доли граждан, предпочитающих заниматься физкультурой ежедневно, по меньшей мере, 30 минут в день, – тоже на 3,6 процентного пункта (с 4,5 до 8,1%)» [5].

Кроме положительных аспектов, в работе приводятся и проблемные положения, подкреплённые статистическими данными:

«Данные демонстрируют заметное снижение физической активности по мере повышения возраста респондентов. Так, если среди 14–17-летних россиян доля лиц, которые не занимаются физкультурой и спортом, составила 28,2%, то среди 18–24-летних таких уже около половины, а среди 25–29-летних – 69,2%. Еще выше этот показатель у 30–44-летних и 45–54-летних респондентов – 76,1 и 81,6% соответственно. Но в более старшем возрасте уровень физической активности практически не меняется. Что касается различных видов физических упражнений, то количество лиц, занимающихся ими, с возрастом быстро уменьшается. Особенно быстро сокращается количество респондентов, занимающихся физическими упражнениями средней и высокой тяжести менее трех раз в неделю и физкультурными упражнениями высокой тяжести, по крайней мере, три раза в неделю, 15 минут и более» [5].

Вместе с тем существуют негативные тенденции, обусловленные следующими проблемами в области физической культуры и спорта:

- 1) недостаточное привлечение жителей Свердловской области к регулярным занятиям физической культурой и спортом и, как следствие, ухудшение физического развития и физической подготовленности населения;
- 2) недостаточное соответствие уровня инфраструктуры современным задачам развития физической культуры и спорта в Свердловской области. Рост количества спортивных сооружений, отвечающих современным требованиям к развитию видов спорта, является наиболее действенным механизмом увеличения численности населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом;
- 3) отсутствие эффективной системы подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для сборных команд Свердловской области.
- 4) отсутствие механизма государственной поддержки общественных организаций спортивной направленности.



5). слаборазвитый, не обновляемый интернет портал Министерства.

Для решения проблемы недостаточно активного участия населения в занятиях по физической культурой и спортом обратимся к характеристике зарубежного опыта: «Активность местных органов власти и самоуправления проявляется в первую очередь в строительстве и реконструкции спортивных сооружений, надлежащей их эксплуатации и эффективном использовании. Например, в Сан-Франциско, США, базируются два профессиональных клуба, выступающих в ведущих спортивных лигах, - команда американского футбола San Francisco 49ers, а также бейсбольная команда San Francisco Giant» [6]. В статье представлен способ популяризации физической культуры, спорта и здорового образа жизни:

«Популяризация здорового образа жизни привела к увеличению количества американцев, отказавшихся от вредных привычек и начавших уделять больше внимания занятиям спортом. Учитывая высокую занятость американца, сделать это не просто. Согласно статистическим исследованиям, значительную часть американского общества составляют болельщики. Многих известных за пределами США людей можно увидеть на трибунах спортивных сооружений. Среди всемирно известных болельщиков Эдди Мерфи, Мэтт Деймон, Стивен Спилберг. Президент США Барак Обама болеет за команду Pittsburg Steelers, а Бред Питт – за Manchester United» [6].

В Российской Федерации также есть практика привлечения звезд шоу-бизнеса для популяризации отдельных видов спорт. Известный российский хоккеист, чемпион мира, уроженец г. Екатеринбурга, Павел Дацюк собственным примером показывает инвесторам, населению персональную заинтересованность в популяризации сферы физической культуры и спорта у населения. На собственные деньги Дацюк построил в центре г. Екатеринбурга «Дацюк арену». Этот спортивный комплекс состоит из двух арен: большого ледового поля со стандартными размерами коробки 30X60 метров и малого с размерами 15X30метров. Помимо этого в здании располагается зал ОФП на 470м<sup>2</sup>, тренажерный зал площадью 240м<sup>2</sup> и два

зала для отработки бросков. Для удобства воспитанников детской спортивной школы предусмотрены 10 раздевалок с душевыми комнатами, а также 9 сушилок для хоккейной формы и экипировки.

Таким образом, известный хоккеист помог органам местной власти с новым многофункциональным спортивным объектом в самом центре города, а также предоставил возможность для молодого поколения хоккеистов заниматься любимым видом спорта в современных, отвечающих международным стандартам условиях. Данная практика должна приобрести систематический характер: Сотрудники Отдела учебно-спортивной и физкультурно-массовой работы Министерства физической культуры и спорта должны проанализировать существующий план по строительству и реконструкции/спортивных объектов, организации культурно-массовых мероприятий, а затем предоставить Заместителю Министра список именитых спортсменов, которых необходимо привлечь для помощи в реализации запланированных мероприятий государственной программы Свердловской области в сфере физической культуры и спорта на взаимовыгодных условиях.

21 век – век высоких технологий, информационного общества, где широкое развитие, а также влияние на различные сферы жизни людей осуществляет сеть Интернет. Для решения проблемы слабого развития и продвижения сайта Министерства физической культуры и спорта Свердловской области целесообразно внести предложение Министру физической культуры и спорта Свердловской области, Рапопорту Леониду Ароновичу, о введении дополнительных полномочий Информационно-аналитическому отделу в частности, ведение и обновление сайта Министерства. Данное предложение не требует денежных затрат, оно осуществляется на основе прямой деятельности сотрудников специального отдела, добавляя в их деятельность новые требования, не влияющие на основную работу, не отягощающие рабочее время и силы сотрудников.

Также, действенной рекомендацией является заключение сотрудничества Министерства физической культуры и спорта Свердловской области с детско-юношескими спортивными школами, центрами по подготовке профессиональных спортсменов. Оформленный официально нормативно-правовой документ позволит снизить стоимость занятий для населения Свердловской области с помощью льготных тарифов для различных групп населения (по возрастам), увеличит охват населения, привлечённого к регулярным занятиям физической культурой и спортом на территории Свердловской области, даст шанс населению развить в себе важные качества личности, важные для социализации, которая необходима не только при осуществлении спортивной активности, а и в повседневной жизни любого человека различного возраста. Предложенные соглашения должен подписать непосредственно Министр физической культуры и спорта Свердловской области, Рапопорт Леонид Аронович, а также руководители детско-юношеских спортивных школ городов Свердловской области, специализированные центры по подготовке спортсменов по различным видам спорта.

#### **Список литературы:**

1. Об утверждении положения о Министерстве физической культуры, спорта и молодёжной политики Свердловской области: Постановление Правительства Свердловской области от 16 февраля 2011 г. № 116-ПП // Министерство физической культуры и спорта Свердловской области. URL: [http://minsport.midural.ru/tmp\\_file/file\\_565c4eddbbe718.doc](http://minsport.midural.ru/tmp_file/file_565c4eddbbe718.doc)
2. Официальный сайт Министерства физической культуры и спорта Свердловской области. URL: <http://minsport.midural.ru/> (дата обращения: 22.02.2018 г.).
3. Статистический отчет по итогам 2015 года URL: [http://minsport.midural.ru/tmp\\_file/file\\_57dbba6883f5b.pdf](http://minsport.midural.ru/tmp_file/file_57dbba6883f5b.pdf) (дата обращения: 22.02.2018 г.).

4. Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года» (в ред. Постановления Правительства Свердловской области от 24 декабря 2015 г. № 1178-ПП): Постановление Правительства Свердловской области от 29 октября 2013 г. № 1332-ПП.

5. Распространенность практик здорового образа жизни // Вестник Российского мониторинга экономического положения и здоровья населения НИУ ВШЭ (RLMS HSE). Вып. 6 [Электронный ресурс]: сб. науч. ст. / отв. ред. П. М. Козырева. Электрон. текст. дан. (объем 3,34 Мб). М.: Нац. исслед. ун-т Высшая школа экономики, 2016. С. 96-117.

6. Разыграева М.Г., Щукин И.А. Совершенствование системы управления физической культурой и спортом // Научные записки молодых исследователей. 2014. № 5. С. 81.