

## THE NUMBER AND POPULATION STRUCTURE FORECASTING ON THE BASE OF THE BALANCE APPROACH

*Various approaches to forecasting the size and structure of the RF population are considered. Their forecast estimates are obtained, taking into account the structure and dynamics of population movement. The calculations are based on various fertility scenarios, interregional migration trends and external immigration.*

**Keywords.** Forecasting, RF population, modeling, territorial movement, balance.

### Information about authors

1. Andrey Germanovich Korovkin, Doctor of economic sciences, Institute of Economic Forecasting Russian Academy of Sciences, head of the laboratory of labor resources forecasting, 117418, Moscow, Nachimovskij prospect, 47. tel. (495) 1293700, fax (495) 7189771, e-mail: [akor@ecfor.ru](mailto:akor@ecfor.ru)

2. Ekaterina Alexandrovna Edinak, Candidate of Economic Sciences, Institute of Economic Forecasting Russian Academy of Sciences, laboratory of labor resources forecasting, Researcher, 117418, Moscow, Nachimovskij prospect, 47. tel. (495) 1293700, fax (495) 7189771, e-mail: [ecfor1809@mail.ru](mailto:ecfor1809@mail.ru)

3. Ivan Borisovich Korolev, Candidate of Economic Sciences, Institute of Economic Forecasting Russian Academy of Sciences, laboratory of labor resources forecasting, Senior Researcher, 117418, Moscow, Nachimovskij prospect, 47. tel. (495) 1293700, fax (495) 7189771, e-mail: [ecfor1809@mail.ru](mailto:ecfor1809@mail.ru)

УДК: 314.7

Е.С. Красинец

## О МИГРАЦИОННОМ ВЗАИМОДЕЙСТВИИ РОССИИ СО СТРАНАМИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

*В статье проанализированы особенности миграционных процессов в государствах-членах Евразийского экономического союза. Охарактеризовано участие Российской Федерации в миграционном взаимодействии со странами евразийской интеграции. Дана оценка направлениям и структуре миграционных потоков в формате ЕАЭС. Рассмотрены проблемы взаимодействия России с государствами нового интеграционного Союза в миграционной сфере. Особое внимание уделено формированию и реализации миграционной политики на международном уровне в контексте развития интеграционных процессов на евразийском пространстве.*

**Ключевые слова:** Евразийский экономический союз (ЕАЭС), евразийская интеграция, международная миграция, миграционное взаимодействие, трудящиеся-мигранты, миграционная политика, регулирование миграции.

К числу важнейших аспектов развития интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) относится международная миграция населения. Для государств евразийской интеграции межгосударственная миграция, как между отдельными странами, так и за пределы евразийского пространства, представляет один из значимых факторов, определяющих их устойчивое экономическое и социальное развитие. Международная миграция оказывает большое влияние на формирование демографического и трудового потенциала евразийской интеграционной группировки. По данным Евразийской

экономической комиссии, в 2015 году общий миграционный прирост населения государств-членов ЕАЭС составил 220,9 тыс. человек и обеспечил более трети (33,4%) увеличения численности населения этого интеграционного объединения.

Евразийский интеграционный проект содержит целый ряд позитивных идей, получивших свою реализацию в миграционной сфере. Важнейшие среди них - свободное перемещение рабочей силы и обеспечение права граждан Евразийского интеграционного объединения осуществлять трудовую деятельность в любой стране Союза без получения разрешения на ее осуществление. Объем прав, которыми трудовые мигранты пользуются на территории стран-участниц евразийского интеграционного объединения, практически равен правам граждан страны пребывания. Равные права обеспечены в сферах образования, имущественных и трудовых отношений (трудоустройство, оплата и условия труда, режим рабочего времени и времени отдыха, охрана труда), социального обеспечения и медицинской помощи. Свобода передвижения и трудоустройства для граждан стран-участниц ЕАЭС является важным стимулом для других государств к присоединению к этому интеграционному проекту.

Согласно официальных данных, в 2016 году в России число поставленных на миграционный учет иностранных граждан из стран, вошедших в ЕАЭС, составило 2,35 млн. человек, в том числе из Армении – 631,7 тыс. человек, или 26,9% от их общего числа, из Беларуси – 345,8 тыс. человек (14,7%), Казахстана – 545,7 тыс. человек (23,2%), Киргизии – 826,6 тыс. человек, или свыше трети - 35,2% [1].

Весьма важное значение для решения проблем миграции на евразийском пространстве имеет оценка направлений и структуры миграционных потоков. Нетрудно заметить, что Евразийская интеграция представляет собой неоднородное пространство с точки зрения результативности международной миграции населения. Миграционные потоки в рамках ЕАЭС ориентированы прежде всего на Российскую Федерацию. В силу действия современных экономических факторов главным и крупнейшим центром притяжения многочисленных миграционных потоков в регионе является Россия. Кроме того, в качестве другого центра притяжения мигрантов выступает Беларусь.

В последний пятилетний период (2011-2015) демографический потенциал России и Беларуси за счет миграционного прироста устойчиво увеличивался. Миграция выполняла важную компенсирующую роль в депопуляции населения. Однако на фоне положительного миграционного сальдо под воздействием факторов экономического развития в этих странах проявлялись разнонаправленные миграционные тренды – с одной стороны, долгосрочная тенденция снижения интенсивности международного миграционного обмена и ослабления миграционного притока в Российскую Федерацию, а с другой - усиление миграционного притяжения в Республике Беларусь. Так, в Беларуси в этот период в результате потоков международной миграции миграционный прирост населения увеличился в 1,9 раза, тогда как в России произошло снижение нетто-миграции - почти на четверть (табл. 1).

*Таблица 1*

Сальдо межгосударственной миграции в странах ЕАЭС,  
2011-2015, тыс. человек

	2011	2012	2013	2014	2015
Армения	-28,5	-9,4	-24,4	-21,8	-25,9
Беларусь	9,9	9,3	11,6	15,7	18,5
Казахстан	5,1	-1,4	-0,3	-12,2	-13,5
Кыргызстан	-39,4	-7,5	-7,2	-7,8	-4,2
Россия	319,8	294,9	295,9	270,0	245,4

Источник: данные Евразийской экономической комиссии [2].

В международном миграционном взаимодействии Беларусь отличается от России и более высокой результативностью миграции. Несмотря на то, что в чистый миграционный приток населения в Россию по своим масштабам многократно превосходит миграционный прирост Беларуси, по коэффициенту интенсивности чистой миграции Республика Беларусь оказывается впереди. По данным Евразийской экономической комиссии, в 2015 году в результате межгосударственного миграционного обмена в расчете на 1000 жителей Беларусь получила 2,0 человека, в то время как Россия – 1,7 человека.

В рамках ЕАЭС активными участниками миграционных процессов являются Армения, Кыргызстан и Казахстан, которые в последние годы в межгосударственном обмене населением с другими странами характеризовались отрицательными результатами миграции. Причем интенсивнее теряет население Республика Армения. Перекрывая естественный прирост населения, мощный миграционный отток из Армении для демографического развития республики сохраняет отчетливо выраженный кризисный характер. Напротив, в Казахстане и Кыргызстане процессы естественного воспроизводства населения многократно перекрывают его миграционную убыль, что обеспечивает устойчивый тренд роста демографического потенциала в этих странах евразийского пространства.

В настоящее время нестабильное экономическое развитие стали причиной масштабного оттока трудовых мигрантов из Российской Федерации. Однако Россия остается основной «принимающей стороной» трудовых мигрантов из стран евразийского пространства. Наиболее крупным поставщиком рабочей силы на российский рынок труда из государств евразийской интеграции является Кыргызская Республика. В 2016 г. на работу в Россию въехали 361,9 тыс. граждан Кыргызстана, или почти половина (48,8%) от общего числа трудовых мигрантов из государств-членов ЕАЭС [3]. Согласно официальным данным, второе место по абсолютному количеству трудовых мигрантов занимает Армения - 209,9 тыс. человек (28,3%), третье – Беларусь, из которой на работу в Россию прибыло 97,7 тыс. человек (13,2%). Гораздо менее ощутимым для российской экономики является участие трудовых мигрантов из Казахстана, из которого в течение 2016 года с целью работы на отечественный рынок прибыло 71,6 тыс. человек, или 9,7% от общего количества иностранных работников стран евразийской интеграционной группировки.

Сложность и противоречивость экономических и социально-политических процессов дальнейшего развития евразийского интеграционного объединения закономерно выдвигают на первый план немало конкретных вопросов, касающихся регулирования миграционных потоков в ЕАЭС, в частности, проблемы формирования единого миграционного пространства, общего рынка труда, создания институтов, координирующих трудовую миграцию внутри интеграционной группировки. Важное значение имеет решение задач в области социального страхования и пенсионного обеспечения трудовых мигрантов. Нерешенными остаются вопросы проведения совместных действий по охране границ интеграционной группировки, пограничного и иммиграционного контроля, пребывания и легализации трудовой деятельности незаконных мигрантов. В настоящее время иммиграционная политика в странах Союза осуществляется изолированно, а иногда асинхронно. Каждая страна проводит свою визовую политику в отношении третьих стран и пытается регулировать миграцию исключительно в своих собственных интересах. Посылающие страны стараются отправить за границу максимально возможное количество трудовых мигрантов, чтобы получить от них больше денежных переводов, не стимулируя при этом развитие собственных экономик.

По мнению А.В. Топилина, в настоящее время необходимо цивилизованное перераспределение рабочей силы и более эффективное использование совокупного трудового потенциала стран-членов ЕАЭС [4]. Для решения проблем в миграционной сфере стран евразийского интеграционного объединения можно выделить несколько основных направлений. Важные задачи в этой области связаны прежде всего с принятием мер по гармонизации национальных миграционных законодательств государств ЕАЭС, направленных на установление сходного (сопоставимого) нормативного правового

регулирования в миграционной сфере, сближение миграционной политики государств-участников нового интеграционного объединения для устойчивого и сбалансированного экономического роста, повышения эффективности использования трудовых ресурсов, правовой и социальной защиты населения, создание бесконфликтных условий переселения населения и трудовой миграции из одних стран в другие [5]. Необходимо принятие отдельного международного договора, регулирующего вопросы пенсионного обеспечения трудящихся-мигрантов и членов их семей.

На международном уровне следует принять конкретные меры по формированию и развитию миграционной инфраструктуры (бирж, рекрутинговых агентств, сети социальных центров поддержки трудящихся стран ЕАЭС и членов их семей и их правовой защиты) для обеспечения информацией о возможностях трудоустройства, занятости и социальной защиты, поиска работы, создания условий для эффективного использования объединенного трудового потенциала государств-партнеров путем организованного перемещения рабочей силы в регионы и страны, испытывающие дефицит работников [6].

К числу важнейших задач интеграционной группировки в миграционной сфере относится координация деятельности участников ЕАЭС в области установления визовых режимов с соседними странами, формирование единой системы иммиграционного контроля, действующей внутри Союза.

Наконец, нельзя не отметить проблему достоверности и полноты статистических данных, которые характеризуют трудовую миграцию в целом по России, в том числе в странах Евразийского экономического союза. Ключевые задачи в этой сфере связаны с решением вопросов учета объемов и структуры трудовой миграции.

В Российской Федерации официальная информация о численности иностранных трудовых мигрантов представляется на основе данных административного учета количества выданных патентов на право занятия трудовой деятельностью и числа выданных разрешений на привлечение иностранной рабочей силы. Однако гражданам стран, входящих в Евразийский экономический союз, на российской территории не требуется получения разрешений на работу и им не нужно получать патенты. В результате в России фактически отсутствует полномасштабный учет трудовых мигрантов. В статистической практике количество трудовых мигрантов из Белоруссии и стран Евразийского экономического союза не учитывается. Не ведется учета распределения иностранной рабочей силы по полу, возрасту и квалификации. Отсутствие учета процессов движения трудовых ресурсов в странах ЕАЭС затрудняет понимание миграционной ситуации и структуры миграционных потоков в целом по Союзу, искажает общие масштабы трудовой миграции и оценки ее воздействия на экономическое развитие стран.

В контексте активизации миграционной политики в формате евразийского интеграционного объединения необходимо развитие системы статистического наблюдения на основе административных систем учета населения и системы выборочных исследований по вопросам международной миграции. Требуется не только отследить межгосударственный учет миграции и наладить взаимообмен информацией о состоянии национальных рынков труда, но и произвести полный внутренний учет миграционных процессов государств. Важное значение имеет создание в рамках Евразийского экономического союза интегрированной автоматизированной информационной системы о миграционных перемещениях населения, формирование единой базы данных регистрационного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, налаживание статистического учета всех трудовых мигрантов на пространстве Союза, разработка общей информационной базы данных о незаконных мигрантах.

Без создания механизма сбора достоверной информации о реальных масштабах и структуре миграционных потоков и генерирования надежной информационной базы как основы для разработки миграционной политики невозможно формирование современной эффективной системы регулирования потоков трудовой миграции и принятие решений в

области совершенствования управления миграционными процессами на евразийском пространстве.

© Красинец Е.С. Текст. 2017

### **Благодарность**

*Публикация подготовлена в рамках гранта РФФИ, проект № 17-22-01001.*

### **Список источников**

1. Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya> (дата обращения: 4 мая 2017 г.). Евразийский экономический союз в цифрах. Статистический ежегодник. Евразийская экономическая комиссия, 2016. С. 48.
2. Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya> (дата обращения: 4 мая 2017 г.).
3. Топилин А.В. Общий рынок труда и миграция: новые возможности в рамках ЕАЭС // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2015. № 10 (132). С. 75.
4. Котляров Н.Н., Левченко Л.В., Алексеев П.В. Проблемы и перспективы свободного движения рабочей силы в ЕАЭС // Экономические науки. 2015. № 12 (133). С. 140. Осадчая Г.И. Россия в контексте евразийской интеграции: социальное измерение // Вестник РУДН. Серия: Социология. Октябрь 2015. Т. 15. № 4. С. 66.

### **Информация об авторе**

Красинец Евгений Семенович (Россия, г. Москва) - к.э.н., заведующий лабораторией миграционных исследований, Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт социально-экономических проблем народонаселения Российской академии наук (ИСЭПН РАН), 117218, г. Москва, Нахимовский проспект, дом 32, e\_krasinets@mail.ru.

**Krasinets E.S.**

### **ON MIGRATION INTERACTION OF RUSSIA WITH THE COUNTRIES OF THE EUROASIAN INTEGRATION**

*This paper analyzes the features of migration processes in member states of the Eurasian Economic Union. There was characterized the participation of the Russian Federation in migration interaction with the countries of the Eurasian integration. The work gives assessment of the directions and structure of migration flows in the format of EEU. There were examined the problems of interaction of Russia with the states of the new integration Union in the migration sphere. Special attention is paid to formation and realization of migration policy at the international level in the context of development of integration processes on the Eurasian space.*

**Keywords:** Eurasian Economic Union (EEU), Eurasian integration, international migration, migration interaction, migrant workers, migration policy, migration regulation

### **Information about the author**

Krasinets Evgeniy Semenovich (Russia, Moscow) - Candidate of Economic Sciences, Head Laboratory of Migration Studies, The Federal State Budgetary Scientific Institution Institute of Socio-Economic Studies of Population of the Russian Academy of Sciences (ISESP RAS), (117218, Moscow, Nakhimovsky Avenue, 32, e\_krasinets@mail.ru)