

УДК 369

**Шипицына Светлана Евгеньевна,**

кандидат экономических наук,

доцент,

ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный  
исследовательский университет»

e-mail: sv-in-sure@mail.ru

г. Пермь, Россия

**ВЛИЯНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
НА УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ЛИЧНОСТИ  
НА ТЕРРИТОРИИ ПРОЖИВАНИЯ**

*Аннотация:*

В статье представлены в авторской трактовке определения социальных рисков, социальной защиты, социального обеспечения, социального страхования, социальной помощи. Систематизированы формы, виды социальной защиты по субъектам исполнения, источникам финансирования и их влияния на уровень благосостояния в обществе. Предложена система показателей, позволяющая оценить социальную защищенность населения в регионе.

*Ключевые слова:*

Социальные риски, социальное обеспечение, социальное страхование, регион

В настоящее время в экономической теории сформировано отдельное направление, посвященное оценке благосостояния, исследования проводятся по различным направлениям и уровням [подробно в 1, 2]. Объединяет все теории вопрос справедливого распределения благ между членами общества. На взгляд автора, при оценке благосостояния недостаточно внимания уделяется роли социального обеспечения, как метода, направленного на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и социального положения граждан.

В теоретическое смысловое поле обозначенной темы попадают сопряженные категории, такие как: социальные риски, социальная защита, социальное обеспечение и социальное страхование, требующие авторского пояснения.

*Социальные риски.* Сегодня в литературе встречается много определений категории «риск», которые дополняют друг друга. Определим риск – как меру количественного многофакторного измерения вероятностных потенциальных угроз и опасностей в условиях неопределенности. Социальные (общественные) риски – это риски, связанные с жизнью и отношениями людей

в обществе. Объектами социального риска являются: жизнь и здоровье человека, доход, прибыль, финансовый актив. Субъектами (носителями) риска являются: государство, регион (территория), хозяйствующий субъект (предприятие, организация и т.д.), домохозяйство (семья), человек (индивид, участник общественных процессов). Социальные риски, на наш взгляд, достаточно специфическая группа рисков, связанная с вероятностью наступления как неблагоприятных, так и благоприятных (брак, рождение ребенка, дожитие до пенсионного возраста, получение хорошего образования, здоровый образ жизни и др.) случайных событий, ухудшающих благополучие населения (человека). Социальные риски, как правило, связывают с оценкой уровня дохода и уровня жизни. К базовым социальным рискам, в первую очередь, относят риски нетрудоспособности (временная, постоянная), потеря кормильца, безработица. Кроме того, относятся демографические риски – риски модификаций в демографических процессах (рождаемость, риски дожития, смерти, браки, миграция и т.д.).

*Социальная защита* – это совокупность форм, методов и источников финансирования в обществе, направленных на обеспечение достойного уровня жизни и гармоничного развития личности. Система социальной защиты первоначально включает в себя социальное обеспечение, социальное страхование и социальную помощь (табл. 1).

*Социальное обеспечение* – это безвозмездная система государственного и негосударственного прямого целевого финансирования социальных программ, социальных мероприятий, направленных на обеспечение социальных гарантий граждан.

В научной литературе встречается большое количество определений *социального страхования*. Используются следующие термины: государственное обязательное страхование, обязательное государственное страхование [3,4]. На наш взгляд, слова «государственное» и «обязательное» применительно к социальному страхованию приводят к некоторой путанице, и объясняется, как нам кажется, незрелостью законодательства, первые акты которого принимались в 90-е гг. Само понятие социальное страхование самодостаточно и означает страхование имущественных интересов, связанных с реализацией социальных рисков. Государственным - социальное страхование является, когда государство (государственное учреждение) является участником страховых отношений и выступает в роли страховщика, либо страхователя. В качестве страховщика государство представлено в пенсионном страховании, медицинском и страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В качестве страхователя – в страховании жизни и здоровья военнослужащих [5] или при страховании жизни, здоровья и имущества государственных служащих определенных категорий [6]. Кроме того, социальное страхование может осуществляться как в обязательной, так и добровольной форме. В соответствии со ст. 3 п.4. федерального закона

«Об организации страхового дела в РФ» [7]: условия и порядок осуществления обязательного страхования определяются федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования. Из этого следует, что все виды социального страхования с участием государства относятся к числу обязательных, так как подкрепляются соответствующими Федеральными законами. Договоры страхования социального направления в добровольной форме могут заключаться работодателями в отношении своих работников, либо непосредственно самими гражданами.

Толкование в Федеральном законе «Об основах обязательного социального страхования» [8]: «Обязательное социальное страхование - часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам. Обязательное социальное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий граждан вследствие достижения пенсионного возраста, наступления инвалидности, потери кормильца, заболевания, травмы, несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, беременности и родов, рождения ребенка (детей), ухода за ребенком в возрасте до полутора лет и других событий, установленных законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании».

Социальное страхование, вне зависимости кто является участником страховых отношений, государство, работодатель или сам работник, должно базироваться на страховых принципах:

- вероятностный характер события;
- солидарная раскладка ущерба (вреда);
- возмездность и персонификация: обязательное участие в страховых взносах дает право на участие в страховых выплатах;
- финансовая эквивалентность.

*Социальная помощь* – это оказание поддержки на безвозмездной основе малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, попавшим в сложные жизненные ситуации в виде денежных вознаграждений, в натуральном выражении, а также предоставлением различных услуг социального назначения. Социальная помощь может оказываться наряду с социальным обеспечением государства различными общественными организациями, профсоюзными организациями, частными лицами (табл. 1).

Таблица 1

Система социальной защиты в Российской Федерации

Формы социальной защиты	Социальная защита				
	Социальное обеспечение		Социальное страхование (обязательное, добровольное)		Социальная помощь
	1	2	3	4	
<b>Субъекты</b>	Государство, субъекты РФ, муниципальные образования, государственные органы социальной защиты	Хозяйствующие субъекты	Государство, субъекты РФ, государственные органы социальной защиты	Страховщики, НПФ, профессиональные союзы	Общественные организации, хозяйствующие субъекты, частные лица, церковь
<b>Финансирование</b>	Федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты	Социальные фонды предприятия,	Федеральный бюджет, бюджеты государственных внебюджетных фондов (ПФ, ФСС, ФОМС), бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов	Страховые (пенсионные) резервы, средства профессиональных союзов	Общественные фонды помощи, социальные фонды предприятия, церковные средства
<b>Источники формирования финансирования</b>	Налоги	Прибыль	Страховые взносы, межбюджетные трансферты, штрафные санкции и пеня, доходы от размещения свободных средств внебюджетных фондов	Страховые премии, пенсионные взносы, профсоюзные взносы	Пожертвования, благотворительность

Окончание табл. 1

1	2	3	4	5	6
<b>Виды социальной защиты</b>	Социальные гарантии: пособия, субсидии, социальные услуги. Материнский (семейный) капитал – средство федерального бюджета, передаваемые в Пенсионный фонд [9].	Материальная помощь	Пенсии, страховые выплаты, страховое обеспечение	Страховые выплаты, пенсионные накопления, материальная помощь	Материальная помощь, обеды, лекарства, одежда, книги, игрушки и т.п.

Таким образом, проведенный нами анализ показал, что социальное обеспечение и социальное страхование, имея ряд принципиальных отличий, составляют основу системы социальной защиты, направленную на обеспечение благосостояния в обществе. Следует отметить, что в российской системе социальной защиты приоритет сохраняется за социальным обеспечением.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «Об основах обязательного социального страхования» [8,9] государство гарантирует гражданам страховое обеспечение по отдельным видам обязательного социального страхования:

- 1) оплата медицинской организации расходов, связанных с предоставлением застрахованному лицу необходимой медицинской помощи;
- 2) пенсия по старости;
- 3) пенсия по инвалидности;
- 4) пенсия по случаю потери кормильца;
- 5) пособие по временной нетрудоспособности;
- 6) страховые выплаты в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, оплата дополнительных расходов на медицинскую реабилитацию, санаторно-курортное лечение, социальную и профессиональную реабилитацию;
- 7) пособие по беременности и родам;
- 8) материнский капитал;

- 9) ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- 10) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности;
- 11) единовременное пособие при рождении ребенка;
- 12) социальное пособие на погребение.

Из перечисленных выше видов социального обеспечения страховую природу имеют 1 – 3, 5,6 и то только в разрезе работающих граждан, в отношении неработающих граждан (пенсионеры, дети дошкольного, школьного возраста, студенты дневного отделения) – это социальное обеспечение за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ. Такой порядок социальной защиты распространяется на неработающих граждан трудоспособного возраста. С 1 января 2017 г. страховой характер социальной защиты в РФ будет, тем более утрачен в связи с введением в Налоговый Кодекс новой главы 34 «Страховые взносы» и передачей администрирования страховых взносов в налоговые органы. Таким образом, социальная безопасность и благосостояние российских граждан в большей степени зависят от устойчивости бюджетной системы РФ.

Приоритет в обеспечении благосостояния граждан остается за государством (федеральный уровень), однако, наличие «главных стратегических угроз национальной безопасности в области экономики ... несбалансированность национальной бюджетной системы, ... и неравномерное развитие регионов...» [10] порождает другие угрозы национальной безопасности, такие как несправедливое распределение благ в обществе и неравный уровень благосостояния в регионах (территориях). Следовательно, для объективной оценки благосостояния личности в обществе необходима адекватная оценка социальной защиты и социального обеспечения на территории проживания

Для оценки роли социального обеспечения и социального страхования в регионе предлагается оценивать следующие показатели (табл. 2):

Таблица 2

Показатели оценки уровня развития социального обеспечения и социального страхования в регионе

№	Название показателя	Расчет
1.	Динамика доходов консолидированного бюджета	$\Delta$ Темп роста/снижения; в динамике по годам
2.	Динамика расходов консолидированного бюджета	$\Delta$ Темп роста/снижения; в динамике по годам

Продолжение табл. 2

№	Название показателя	Расчет
3.	Исполнение бюджета по (доходам, расходам)	$\% \text{ исполнения} = \frac{\text{факт}}{\text{план}} \times 100$
4.	Доля государственных программ социального назначения в консолидированном бюджете	Доля ГПсоц $= \frac{\text{Объем ГПсоц, руб}}{\text{Консолидированный бюджет террито}} \times 100$
5.	Динамика объема государственных программ социального назначения	$\Delta$ Темп роста/снижения; в динамике по годам
6.	Доля расходов государственной программы на 1 чел./руб.	Доля = $\frac{\text{ГПсоц, руб.}}{\text{Численность населения}}$
7.	Доля бюджетов территориальных внебюджетных фондов в общем объеме бюджетного финансирования государственных программ социального назначения	Доля = $\frac{\text{ТФОМС}}{\text{ГП "Развитие здравоохранения"}} \times 100$ , Доля = $\frac{\text{ТФСС}}{\text{ГП "Соц.сфера"}} \times 100$ ,
8.	Уровень проникновения социального страхования и добровольного социального страхования	Уровень = $\frac{\text{ТФОМС}}{\text{ДМС}} \times 100$ , Уровень = $\frac{\text{Обязательное страхование от } \frac{n}{\text{случ}} \text{ на пр.}}{\text{Добровольное страхование } \frac{n}{\text{случаев}} \text{ работников}} \times 100$ ,

С 2014 г. в регионах РФ вновь вернулись к программно-целевому методу планирования региональных бюджетов. Например, в Пермском крае в настоящее время действует 22 государственные программы. Проведем выборку государственных программ социального направления (табл. 3).

Таблица 3

Государственные программы социального направления Пермского края  
2014-2017 гг. [11]

Государственные программы		
Социальный модуль		
1. Семья и дети Пермского края (9 подпрограмм)	1. Социальная поддержка граждан Пермского края (4 подпрограммы) 2. Содействие занятости населения (7 подпрограмм) 3. Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края (2 подпрограммы)	1. Развитие здравоохранение (9 подпрограмм)

Говорить однозначно об эффективности применения программно-целевого метода планирования региональных бюджетов пока рано, потому, что опыт невелик и статистика накоплена лишь за два года. Тем не менее, оценим по некоторым показателям социальное обеспечение на территории Пермского края (табл. 4).

Анализ показывает, что в региональном бюджете доля государственных программ социального назначения от общего числа составляет 22,7%, а по объему средств 2014 г. – 45,5%, 2015 г.- 45,8%. Это позволяет сделать вывод о социальной направленности бюджета Пермского края.

Сопоставление значения социального обеспечения и социального страхования говорит в пользу прямого бюджетного финансирования. На него приходится большая доля социальной защиты и в абсолютном, и относительном выражении, например, расходы по программе «Развитие здравоохранение» на 1 чел., по сравнению с обязательным медицинским страхованием, превышают на 47% в 2014 г. и на 24% в 2015 г.

При сравнении роли обязательного и добровольного медицинского страхования в регионе, первенство на стороне ОМС. Вклад в социальную защиту населения Пермского края (сравнение по расходам ТФОМС и страховым выплатам ДМС) в 23,5 раза выше, чем ДМС, к тому же доля ДМС по итогам 2015 г. по страховым премиям сократилась, составила 11,9% против 13,4% в 2014 г. [12].

Кроме того, влияние социального обеспечения на уровень благосостояния в регионе можно проследить по динамике изменения размеров социальных пособий и материнского капитала (рис. 1-4) [13]. Каждый график

включает две кривые: номинальное значение – величина пособия, установленная властями с учетом «уральского коэффициента», и реальное значение – величина пособия, приведенная к показателю 2007 г. с учетом индексов потребительских цен (на все товары и услуги).

Таблица 4

Показатели оценки динамики государственных программ социального направления Пермского края 2014-2015 гг. [11]

Программа	Расходы в 2014 г. (млн. руб.)	Расходы в 2014 г. в расчете на 1 жителя (руб.)	Расходы в 2015 г. (млн. руб.)	Расходы в 2015 г. в расчете на 1 жителя (руб.)	Темп абс. показателей (%)	Темп отн. показателей (%)
<b>СОЦИАЛЬНЫЙ МОДУЛЬ</b>						
<b>Демография</b>						
1.Семья и дети Пермского края	13034,1	4944,3	13333,6	5056,4	2,30	2,27
<b>Социальная сфера</b>						
1.Социальная поддержка граждан Пермского края	10656,1	4042,2	11135,2	4222,7	4,50	4,46
2.Содействие занятости населения	1427,2	541,4	1363,5	517,1	-4,47	-4,50
3.Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края	117,0	44,4	157,3	59,7	34,45	34,41
<b>Здравоохранение</b>						
1.Развитие здравоохранения	35208,3	13355,7	34924,6	13244,1	-0,81	-0,84
<b>ИТОГО ПО МОДУЛЮ</b>	<b>60442,8</b>	<b>22928,0</b>	<b>60914,2</b>	<b>23099,8</b>	<b>0,78</b>	<b>0,74</b>
Численность населения, тыс. чел.	2636,2	-	2637	-	0,3	-
ТФОМС	23941,35	9081,8	28011,195	10622,37	16	16,9
ТФСС	9822,3	3725,93	н/д	-	-	-



Рис. 1. Динамика размера единовременного пособия по рождению ребенка



Рис. 2. Динамика минимального размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком

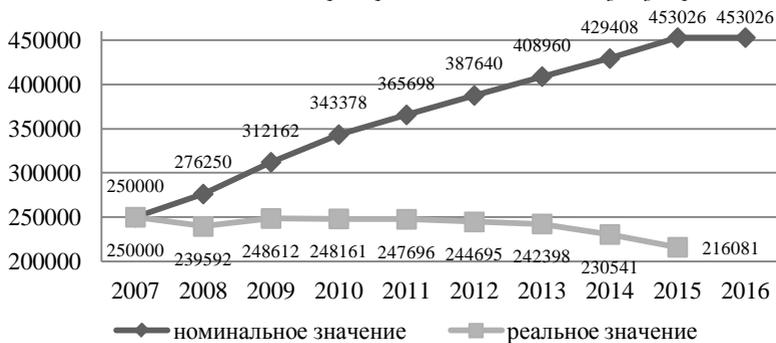


Рис. 3. Динамика размера федерального материнского капитала

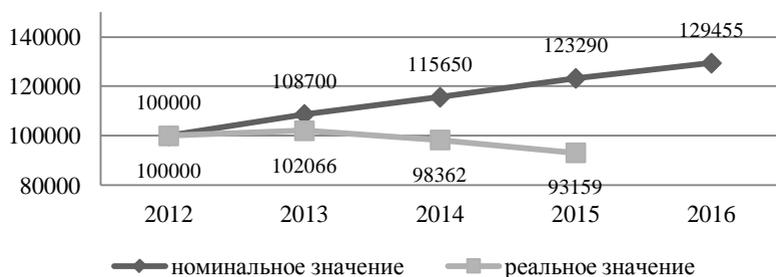


Рис. 4. Динамика размера регионального материнского капитала

Сравнение объема социальных пособий с социально-экономическими показателями региона, в частности с демографической статистикой (рис. 5), показывает, что социальное обеспечение и уровень благосостояния коррелируют и демонстрируют прямо пропорциональную зависимость. Введение регионального материнского капитала в 2012 г. показало увеличение рождаемости на 5,17%.



Рис. 5. Число родившихся и коэффициент естественного прироста населения

Также эти показатели свидетельствуют об эффективности, проводимой в регионе демографической политики, так как с 2012 г. уровень рождаемости, превышающий смертность, обеспечивает рост численности населения (без учета миграционных процессов) [13].

Таким образом, можно сделать вывод: в Российской Федерации система социальной защиты населения осуществляется в основном за счет бюджетных средств и средств внебюджетных фондов, с незначительными элементами страхового механизма. Такая система социальной защиты соответствует

российскому менталитету и существующему уровню благосостояния. Уровень благосостояния, в большей степени зависит от государства, потому, что в России рыночные отношения находятся в стадии формирования, и рыночные механизмы не работают в полном объеме.

### Список использованных источников

1. Комплексная методика диагностики благосостояния личности и территории проживания / Под ред. д-ра экон. наук, проф. А. А. Куклина и член-корр. РАН В. П. Чичканова. — Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2015. — 136 с.
2. Куклин А. А., Найденов А. С., Никулина Н. А., Тарасьева Т. В. Трансформация теоретико-методологических подходов и методического инструментария диагностики благосостояния личности и территории проживания. Ч. I. От распространенных до альтернативных подходов к диагностике. История вопроса / // Экономика региона. 2014. №3. С. 22-37.
3. Буркин С.В. Обязательное социальное страхование: учебное пособие. – Волгоград: Изд. ВолГУ, 2000. – 92 с.
4. Павлюченко В. Г. Социальное страхование: учебное пособие. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2007. - 412 с.
5. Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» от 28.03.1998 №52-ФЗ (действующая редакция, 2016). [Электронный ресурс]. URL:<http://www.consultant.ru>
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 №14-ФЗ (ред. от 23.05.2016) [Электронный ресурс]. URL:<http://www.consultant.ru>
7. Об организации страхового дела в Российской Федерации. Федеральный закон. №4015-1 27.11.1992 (действующая редакция, 2016) [Электронный ресурс]. URL:<http://www.consultant.ru>
8. Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 №165-ФЗ (действующая редакция, 2016) [Электронный ресурс]. URL:<http://www.consultant.ru>
9. Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 №256-ФЗ (действующая редакция, 2016) от 03.07.2016 № 302-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL:<http://www.consultant.ru>

10. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, п. 56. Утв. Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683. [Электронный ресурс]. URL:<http://www.consultant.ru>
11. Пермский региональный сервер: <http://www.perm.ru/>
12. Официальный сайт Банка России: <http://www.cbr.ru/>
13. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю: <http://permstat.gks.ru/>

**Svetlana Shipitsyna,**

PhD in economic sciences,

associate professor,

Perm State National Research University

e-mail: [sv-in-sure@mail.ru](mailto:sv-in-sure@mail.ru)

Perm, Russia

### **IMPACT OF SOCIAL SECURITY ON THE LEVEL OF WELFARE OF THE PERSON IN THE TERRITORY OF RESIDENCE**

*Abstract:*

The article presented in the author's interpretation of the definition of social risks, social protection, social security, social insurance, social assistance. Systematized form, the types of social protection for the subjects of execution, sources of funding and its impact on the welfare of society. The system of indicators to evaluate the social protection of the population in the region.

*Keywords:*

Social risks, social security, social insurance, region.