

КОНТРПАРТИЗАНСКАЯ СТРАТЕГИЯ США ВО ВЬЕТНАМЕ В 1961 – НАЧАЛЕ 1962 Г.

В годы правления Джона Кеннеди (1961-1963) одним из направлений его внешней политики были страны Индокитая. В условиях «холодной войны» развивающиеся страны стали играть особую роль в международных отношениях. США пытались не допустить усиления влияния СССР в любом регионе земного шара и одновременно усилить свои позиции. Именно поэтому Вьетнам, несмотря на значительную отдалённость от США, имел важное значение для американской внешнеполитической стратегии.

Вьетнамская политика Кеннеди своим происхождением уходит в 1950-е гг. После ухода французов из Индокитая США объявили о своей поддержке антикоммунистических сил во Вьетнаме. Войны Франции в Индокитае завершились подписанием 21 июля 1954 г. Женевских соглашений, которые признавали независимость и территориальную целостность трёх стран Индокитая – Вьетнама, Лаоса и Камбоджи¹. По соглашениям иностранные войска выводились с территории упомянутых государств, запрещалось дальнейшее вмешательство во внутренние дела этих стран. В то время США выступили против Женевских соглашений. Когда соглашения были заключены, американская делегация заявила, что она всего лишь принимает их к сведению. Впоследствии США в оправдание своих действий во Вьетнаме часто ссылались на то обстоятельство, что они не подписывали Женевские соглашения, поэтому могут их не придерживаться. Но с точки зрения международного права, обязательства по соглашениям налагались и на США, т.к. их представитель участвовал в Женевском совещании.

Несмотря на подписание соглашений, объединить Вьетнам так и не удалось: северную и южную части страны разделяла демилитаризованная зона и демаркационная линия приблизительно по 17-й параллели. Эта линия являлась временной и не должна была рассматриваться как политическая или территориальная граница². После ухода французов из Индокитая правительство Хо Ши Мина быстро укрепило свою власть в Северном Вьетнаме. В 1945 г. была провозглашена Демократическая Республика Вьетнам (ДРВ). В Государстве Вьетнам (Южный Вьетнам) на смену французам пришли США, а главой государства формально был Бао Дай (бывший император Аннама, Центрального Вьетнама, отрёкшийся от престола в 1945 г.). В 1954 г. под давлением США Бао Дай назначил Нго Динь Дьема, крупного помещика и главу католического семейного клана, на пост премьер-министра страны. Согласно заключительной декларации Женевского совещания в 1956 г. необходимо было провести всеобщие выборы в парламент единого Вьетнама. Однако, по мнению США, в результате таких выборов вся страна непременно оказалась бы под властью коммунистов (поскольку в районах, расположенных к северу от линии перемирия, проживала большая

¹ Sagar D.J. Major Political Events in Indochina, 1945-1990. Oxford, N.Y.: Facts on File, 1991. P. 30.

² Заключительная декларация от 21 июля 1954 г. Женевского совещания по вопросу восстановления мира в Индокитае // Женевское совещание министров иностранных дел. 26 апреля-21 июля 1954 г. Документы по индокитайскому вопросу. М.: МИД СССР, 1956. С. 275.

часть населения, которое, по всей вероятности, было бы на 90 % лояльным к коммунистическому правительству, что характерно для авторитарных режимов). Таким образом, чтобы предотвратить победу коммунистов на выборах, США сделали ставку на Нго Динь Дьема. В 1955 г. Бао Дай был смещён, Дьем провозгласил Республику Вьетнам, а себя её президентом³.

С 1955 г., не признавая Женевских соглашений, США усилили военную помощь сайгонскому режиму. В Южный Вьетнам направлялось всё больше американских военных (по Женевским соглашениям США было разрешено иметь в южной части Вьетнама 685 военных советников⁴). В сайгонском порту разгружались американские корабли с боеприпасами, военным снаряжением. США постепенно превращали Южный Вьетнам в свою военную базу.

Подобные действия вызвали недовольство со стороны Северного Вьетнама и южновьетнамских коммунистов. Убедившись, что мирное объединение страны не имеет перспектив, вьетнамские националистические и коммунистические силы развернули повстанческое движение в сельских районах Южного Вьетнама. Повстанцы пытались заручиться поддержкой крестьян, обещая им землю. Политическое руководство движением осуществлялось из Северного Вьетнама. 5-12 сентября 1960 г. в Ханое проходил III съезд Партии трудящихся Вьетнама (ПТВ). На нём была одобрена резолюция⁵, в которой подчёркивалось, что «с момента восстановления мира и полного освобождения Северного Вьетнама революция во Вьетнаме вступила в новый этап. Перед ней стоят две стратегические задачи:

1. осуществление социалистической революции в Северном Вьетнаме,
2. освобождение Южного Вьетнама от американского господства, объединение страны, установление независимости и демократии по всей стране»⁶.

К январю 1960 г. настоящая партизанская война охватила весь Южный Вьетнам. 20 декабря 1960 г. было объявлено о создании Национального фронта освобождения Южного Вьетнама (НФО ЮВ), который объединил различные политические силы этой части страны, от политических партий до религиозных сект⁷.

С приходом к власти в США Джона Кеннеди американская администрация заявила о стратегической значимости Вьетнама для национальных интересов США. В военно-политическом плане американское руководство решило испытать во Вьетнаме новую стратегию «контрпартизанской войны», разработанную специальным помощником президента Максвеллом Тейлором⁸. В дальнейшем планировалось применение этой стратегии в других значимых для США регионах. Таким образом, с начала 1961 г. в США ведётся активная разработка различных планов, концепций, которые затем легли в основу «контрпартизанской стратегии» США в Южном Вьетнаме.

В январе 1961 г., специальная группа (the Country Team Staff Committee), в которую входили представители различных военно-политических ведомств

³ Кальвокоресси П. Мировая политика после 1945 г. Кн. 2. М.: Мсжд. отн., 2000. С. 59, 63.

⁴ Rusk D. As I Saw It: a Secretary of State's Memoirs. L., N.Y.: I.B. Tauris and Co Ltd., 1991. P. 371.

⁵ Резолюция III съезда ПТВ о стратегических задачах // Краткая история ПТВ. Ханой: Изд-во лит. на ин. яз., 1970. С. 191-194.

⁶ Там же. С. 192.

⁷ Краткая история ПТВ. С. 116.

⁸ Schell J. Credibility and Limited War // Kimball Jeffrey P. To Reason Why: the Debate about the Causes of US Involvement in the Vietnam War. N.Y.: McGraw-Hill, 1990. P. 133.

США, разработала контрповстанческий план⁹. Согласно этому плану США брали на себя обязательства по оказанию военной и экономической помощи Южному Вьетнаму при условии проведения южновьетнамским президентом Нго Динь Дьемом некоторых реформ в сторону демократизации режима в стране. Дьему рекомендовали предпринять срочные меры по корректировке проводимой им политики: завоевать поддержку населения, особенно сельских жителей, создать стабильное правительство и включить в его состав лидеров оппозиции, устранить коррупцию, усилить и реорганизовать военное командование, увеличить количество вооружённых сил и изменить их подготовку, улучшить систему коммуникаций, создать систему наблюдения на границе, чтобы предотвратить инфильтрацию сторонников партизанского движения из Северного Вьетнама.

В апреле 1961 г. была создана межведомственная комиссия «Вьетнам Таск Форс» (Vietnam Task Force) во главе с Росвеллом Гилпатриком, первым заместителем министра обороны. Комиссия должна была подготовить рекомендации для президента или иначе «программу действий для предотвращения доминирования коммунизма в Южном Вьетнаме»¹⁰.

1 мая группа, возглавляемая Гилпатриком, завершила свою работу. Был подготовлен подробный меморандум, в котором предлагался широкий набор политических, военных, экономических мер и операций пропагандистского и разведывательного характера¹¹.

В политической сфере Дьему предлагалось предпринять следующие меры:

– добиться широкой поддержки со стороны населения, улучшить отношения с другими странами, особенно с соседними государствами,

– заручиться поддержкой других государств в регионе в рамках совместных мероприятий против подрывной деятельности коммунистов или партизанских сил в Южном Вьетнаме, в частности, добиться сотрудничества с Камбоджей по вопросу о введении военных и гражданских мер для предотвращения инфильтрации людей и оружия через её территорию,

– обратиться за помощью в контрпартизанской борьбе к международным организациям, таким как ООН, СЕАТО¹².

На самом же деле США готовились к вмешательству в Южном Вьетнаме в одностороннем порядке, но пытались прикрыть свои планы деятельностью совместно с международными организациями или рядом государств.

В военном плане предлагалось:

– увеличить сайгонскую армию на 20 тыс. солдат до 170 тыс.,

– увеличить количество сотрудников МААГ (миссия американской военной помощи) и расширить её полномочия, включая вопросы обучения и оснащения сайгонской армии,

– предотвратить передвижение партизан в Южный Вьетнам по морю и через соседние государства, в частности через Лаос и Камбоджу,

– учредить военно-испытательный центр в Южном Вьетнаме для разработки новых методов действий против партизан¹³.

⁹ The Foreign Relations of the United States (FRUS). 1961-1963. Vol. 1. N 1. P. 1-12.

¹⁰ Ibidem. N 31. P. 74.

¹¹ Ibidem. N 42. P. 93.

¹² Ibidem. P. 96.

¹³ Ibidem. P. 107-108.

В экономической области необходимо было увеличить поступление средств на контрпартизанскую борьбу¹⁴.

Секретные действия включали в себя: засылку в ДРВ агентов и их снабжение, создание сети скрытых баз и формирование отрядов для организации саботажа и военных действий в Северном Вьетнаме, организацию полётов над территорией ДРВ для разбрасывания листовок¹⁵.

После одобрения президентом этот документ получил название «Меморандум по вопросам действий в области национальной безопасности N 52» (NSAM-52)¹⁶. С одной стороны, этот документ закреплял американские обязательства в отношении Южного Вьетнама по борьбе с партизанским движением. С другой стороны, он ещё не давал права американским вооружённым силам напрямую участвовать в партизанской войне.

В этот же день Совет национальной безопасности (СНБ) издал директиву, согласно которой предотвращение коммунистического господства в Южном Вьетнаме объявлялось национальной задачей США. Стратегия заключалась в том, чтобы «создать в этой стране жизнеспособное и всё время демократизирующееся общество» посредством действий военного, политического, экономического, психологического и тайного характера¹⁷.

В основу подхода Кеннеди к пониманию и решению вьетнамской проблемы легла новая концепция «национального строительства» («nation building»), т.е. создания с помощью США южновьетнамского государства – в социальном, политическом, экономическом и военном плане – так, чтобы оно смогло нанести поражение партизанам, не ставя под угрозу жизни американцев¹⁸. На наш взгляд подобная официальная риторика со стороны США могла служить прикрытием их реальных действий в Южном Вьетнаме, в которых США были заинтересованы. С точки зрения США, они старались создать демократическое государство в Южном Вьетнаме путём перенесения своего опыта национального строительства, не учитывая конкретные исторические условия и традиции развития Южного Вьетнама. Во Вьетнаме не было институтов, которые могли бы явиться фундаментальной основой для подобного строительства. Более того, политические цели американцев, направленные на ускорение стабильного развития во Вьетнаме, не могли быть достигнуты за короткий период времени. Кроме этого, сам южновьетнамский президент Дьем не спешил с проведением каких-либо реформ и всячески уклонялся от давления на него со стороны американских деятелей, но в то же время он продолжал использовать американскую военную и экономическую помощь. Это было связано с тем, что Дьем не хотел выводить властные полномочия по управлению государством за пределы семейного клана (в политической жизни страны активно участвовали его брат Нго Динь Нью с супругой). Таким образом, американские руководители обманывали самих себя относительно собственных возможностей, включая предполагаемую, по их мнению, лёгкость перенесения знакомых институтов в среду иной культуры.

¹⁴ Ibidem. P. 109.

¹⁵ Ibidem. P. 111.

¹⁶ Ibidem. N 52. P. 132-134.

¹⁷ Киссинджер Г. Дипломатия. М.: Ладомир, 1997. С. 589.

¹⁸ Там же. С. 583.

В результате проведения президентом Кеннеди нескольких закрытых заседаний СНБ в конце апреля – начале мая 1961 г. была одобрена «ограниченная» программа «умиротворения» Южного Вьетнама. Согласно этой программе:

1. предусматривалась отправка дополнительного числа американских «советников» и инструкторов (под термином «советники» подразумевались военнослужащие США¹⁹),

2. расширялась американская военная помощь правительству Дьема,

3. намечалась реорганизация «гражданской гвардии» путём включения в её состав полувоенных «отрядов самообороны»²⁰.

В разработке американской стратегии во Вьетнаме немаловажное значение имел визит вице-президента Линдона Джонсона в Южный Вьетнам. 11 мая вице-президент прибыл в Сайгон и встретился с Нго Динь Дьемом²¹. Он передал южно-вьетнамскому президенту письмо от Кеннеди, в котором предлагался ряд мер, необходимых для укрепления и усовершенствования сайгонских военных сил:

– увеличение отрядов безопасности Южного Вьетнама и ускорение их мобилизации для расширения южновьетнамской регулярной армии,

– направление миссий американских военных советников для помощи в деле военного обучения «отрядов самообороны» в деревне,

– ассигнование денег на увеличение численности южновьетнамской регулярной армии на 20 тыс. человек,

– особое обучение регулярных частей для борьбы с партизанами,

– посылка американских инженерных отрядов на ремонт разрушенных партизанами мостов и строительство дорог и аэродромов²².

В результате переговоров было подписано совместное коммюнике Джонсона-Дьема. В нём отмечалось, что Вашингтон и южновьетнамский режим договорились расширить существующую программу военной и экономической помощи США Южному Вьетнаму. Было объявлено об увеличении регулярной армии сайгонского режима и о том, что США окажут всю необходимую поддержку по вооружению дополнительных военных частей для борьбы с силами НФО. Отмечалось, что США обеспечат оружием и южновьетнамскую полицию. В коммюнике также отмечалось, что за этими мерами могут последовать ещё более далеко идущие мероприятия, если ситуация, по мнению обоих правительств, даст основания для этого²³. Джонсон поставил перед Дьемом вопрос о возможности посылки в Южный Вьетнам американских боевых частей или войск стран СЕАТО, а также заключения между США и сайгонским режимом двустороннего военного соглашения. Дьем в ответ заявил, что он хотел бы, чтобы войска были посланы в Южный Вьетнам только в случае прямой агрессии со стороны Северного Вьетнама²⁴.

¹⁹ Дмитриев Б. США: политики, генералы, дипломаты (четверть века с позиции силы). М.: Межд. отн., 1971. С. 132; По ступеням войны и обмана / Гл. ред. А.Н. Яковлев. М.: Политиздат, 1971. С. 39.

²⁰ Ли В.Ф. Стратегия и политика неокOLONиализма США. (Дипломатия «новых рубежей» и страны Южной и Юго-Восточной Азии). М.: Наука, 1971. С. 50.

²¹ Ibidem. N 53. P. 135.

²² Ibidem. N 54. P. 136-137.

²³ История США. Т. 4 / Под ред. Г.Н. Севастьянова. М.: Наука, 1987. С. 243.

²⁴ Gibbons W.C. Lyndon Johnson and the Legacy of Vietnam // Vietnam: the Early Decisions. Austin: University of Texas Press, 1997. P. 122.

Среди доводов, посредством которых США пытались легализовать свою интервенцию в Южный Вьетнам, особое место занимает ссылка на «обязательства» перед сайгонским режимом и просьба последнего о помощи (речь идёт о коммюнике Джонсона-Дьема). Однако этот документ, с одной стороны, противоречил Женевским соглашениям 1954 г., а с другой стороны, по существу он лишь конкретизировал план, намеченный в письме Кеннеди Дьему. Кроме того, как стало известно позднее из секретных материалов Пентагона, одной из наиболее важных целей визита Джонсона в Сайгон было потребовать от Дьема обращения к правительству США с просьбой направить американские сухопутные войска во Вьетнам. Такая просьба последовала в конце 1961 г.²⁵

В целом можно отметить, что на данной стадии действия США в Южном Вьетнаме были определены американцами как «особая война». В американском понимании это означало, что роль американского военного персонала в Южном Вьетнаме должна была пока ограничиться только обучением сайгонской армии и руководством военными операциями без участия в боях.

12 июня состоялся визит в США государственного секретаря по координации вопросов безопасности Республики Вьетнам Нгуен Динь Тхуана, который вёл переговоры об оказании военной помощи²⁶. Тхуан встретился с президентом Кеннеди и передал ему письмо от южновьетнамского президента Дьема. Дьем просил помощи у США на увеличение вьетнамских вооружённых сил до 270 тыс. Он достаточно оптимистично отозвался о борьбе южновьетнамских войск с партизанами. Кеннеди согласился увеличить вьетнамские вооружённые силы до 200 тыс.²⁷ Однако следует заметить, что 200-тысячная армия Дьема, а также миллионы долларов, которые тратили американцы на военные цели в Южном Вьетнаме, могли быть эффективно использованы для создания защиты против массовой атаки с Севера, но были совершенно бесполезны для ведения партизанской войны в джунглях.

Во второй половине 1961 г. Южный Вьетнам посетило множество различных американских миссий, делегаций, высокопоставленных лиц. Из них особо следует отметить миссию Стейли и миссию Тейлора. Вскоре после поездки вице-президента Джонсона в Южный Вьетнам туда была направлена «исследовательская миссия» директора калифорнийского Стэнфордского университета профессора Юджина Стейли (с 19 июня по 14 июля 1961 г.), которой поручалось определить возможный объём американских военно-экономических усилий для укрепления вооружённых сил режима Нго Динь Дьема. В эту группу вошли экономические и налоговые эксперты, а также представители казначейства, госдепартамента. Предполагалось разработать трёх/пятилетний план экономического и социального развития. Согласно этому плану финансирование должно было распределяться на поддержание необходимого уровня военных сил и сил безопасности, осуществление социальных программ, экономическое развитие²⁸.

Кроме этого, в конце июля 1961 г. в Южном Вьетнаме побывала группа по исследованию и развитию во главе с Уильямом Годелом. Был рассмотрен во-

²⁵ Ливень В. А. Война во Вьетнаме и внутривосточная борьба в США. Киев: Наукова думка, 1972. С. 9.

²⁶ Ibidem. N 68. P. 171.

²⁷ Ibidem. N 69. P. 173.

²⁸ Ibidem. N 72. P. 179.

прос об учреждении совместного американо-вьетнамского центра по исследованию и развитию. Годел и группа экспертов совместно с представителями вооружённых сил Южного Вьетнама учредили в Сайгоне военно-испытательный центр для проведения экспериментов с новыми технологиями и оружием, которые могли бы быть использованы в партизанской войне. Необходимо отметить, что эксперименты проводились также с различными отравляющими веществами, дефолиантами, которые планировали применять на границе с Лаосом и Камбоджей, чтобы остановить инфильтрацию партизан, а также в самом Южном Вьетнаме для уничтожения лесов и посевов. Первоначальная цель таких операций – подорвать экономические ресурсы национально-освободительного движения²⁹.

В результате работы «экономической миссии» был разработан комплексный план мероприятий, который предусматривал 3 этапа:

1. «умиротворение» Южного Вьетнама в течение 18 месяцев и создание баз в Северном Вьетнаме,

2. восстановление экономики Южного Вьетнама и усиление подрывной деятельности в Северном Вьетнаме,

3. экономическое развитие Южного Вьетнама и нападение на Северный Вьетнам³⁰.

Помимо этого план предусматривал создание вдоль 17-й параллели, гранич с Лаосом и Камбоджей, вдоль дорог, рек и между «стратегическими деревнями» «мёртвых зон», т.е. территорий, лишённых всякой растительности в результате поражения ядохимикатами³¹. Особое место принадлежало идее создания по всему Южному Вьетнаму «стратегических деревень», куда предполагалось согнать более 7 млн. южновьетнамских крестьян, изгнанных из районов наибольшей активности партизан³². С помощью «стратегических деревень» американские деятели хотели создать в Южном Вьетнаме своего рода «оазис современной цивилизации», демократическое общество с опорой на деревни. Эти идеи в 1962 г. были реализованы на практике, хотя не в том виде, как это планировалось.

27 июля 1961 г. председатель Совета политического планирования Уолт Ростоу и специальный военный советник президента Максвелл Тейлор подготовили для Кеннеди меморандум, в котором указывалось на три возможных курса действий США во Вьетнаме:

1. насколько можно изящно уйти вообще из этого региона,

2. найти как можно скорее обычный политический предлог для того, чтобы атаковать с помощью американской военной силы региональный источник агрессии в Ханое,

3. укрепить, насколько возможно, военную, политическую и экономическую силу в этом регионе, чтобы сдерживать Ханой, готовясь тем временем к интервенции вооружённых сил США, если ситуация выйдет из-под контроля.

²⁹ Ibidem. N 96. P. 228.

³⁰ История Вьетнама в новейшее время (1917-1965) / Под ред. А.А. Губера. М.: Наука, 1970. С. 363.

³¹ Вьетнам (справочник). М.: Наука, 1969. С. 128.

³² Там же. С. 128.

В меморандуме указывалось на приоритет третьего варианта предлагаемой стратегии, хотя не исключалась возможность дальнейшего обсуждения этого вопроса³³.

Нго Динь Дьем со своей стороны предпринял ряд мер по военизации всей жизни в контролируемых режимом районах. Военный бюджет на 1962 г. был увеличен на 9 млрд. пиастров по сравнению с 1961 г. и достиг 23 млрд. Вся страна была разделена на три оперативные военные зоны, созданы центры по подготовке «зелёных беретов» (так назывались члены контрпартизанских отрядов)³⁴.

Тем временем ситуация во Вьетнаме становилась всё сложнее. В 1961 г. партизаны уже контролировали значительную часть территории Южного Вьетнама и могли практически в любой момент перекрыть движение по дорогам страны. Боевые действия партизанских отрядов в этот период сводились в основном к разгрому небольших укрепленных постов, малых по масштабу карательных экспедиций, т.е. к таким операциям, которые позволяли повстанцам без значительных потерь обеспечивать себя оружием и освобождать деревни. Американские военные советники были убеждены, что следует ожидать крупномасштабного вторжения с Севера, как это было в Корее, и рекомендовали Нго Динь Дьему создать регулярную армию с разветвленной системой управления войсками, оснастить ее тяжелым вооружением и артиллерией. Но такая армия оказалась неспособной эффективно противостоять стремительным атакам партизан. Таким образом, поддержание безопасности в сельских районах легло на плечи слабо подготовленной и плохо вооруженной национальной полиции, в которую к тому же часто удавалось внедряться партизанам. Другой серьезной проблемой стало массовое перетекание оружия в руки партизан либо в ходе боевых действий, либо через перебежчиков.

В период с сентября по октябрь 1961 г. правительства США и Южного Вьетнама предприняли ряд мер в ответ на действия партизанского движения. В сентябре 1961 г. МААГ составила доклад под названием «Поэтапный план контрповстанческой деятельности на национальном уровне». План предусматривал следующие мероприятия. Регулярные войска должны были «очистить» выявленные зоны партизанской активности, гражданская гвардия брала на себя вопросы безопасности. На силы самообороны ложилась ответственность за обеспечение гражданского порядка. При реализации этого плана приоритет отдавался шести провинциям, расположенным к северу от Сайгона³⁵.

В свою очередь британская миссия советников в Сайгоне во главе с Робертом Томпсоном разработала специальный план действий в рамках контрповстанческой программы³⁶. Томпсон получил известность в результате успешного проведения операций по подавлению партизанского движения в Малайе и на Филиппинах. В сентябре 1961 г. Томпсон был приглашен в Сайгон, чтобы возглавить миссию советников при южновьетнамской армии³⁷. Несмотря на то, что

³³ Ibidem. N 107. P. 248.

³⁴ Дивильковский С.И., Огнетов И.А. Путь к победе: очерк борьбы за национальную независимость, единство, мир и социализм во Вьетнаме (1945-1976). М.: Политиздат, 1978. С. 101.

³⁵ Duiker W.J. US Containment Policy and the Conflict in Indochina. Stanford (Cal.): Stanford University Press, 1994. P. 279.

³⁶ Ibidem. N 237. P. 578.

³⁷ Ibidem. N 132. P. 300.

ситуации в Малайе и на Филиппинах отличались от вьетнамской проблемы, многие американские деятели считали, что опыт Томпсона будет полезен. Британская концепция имела сходства с контрповстанческим планом, разработанным американцами, но отличалась тем, что первостепенное значение в операциях по «очистке» (операции по уничтожению сил НФО) имели территории в дельте р. Меконг и акцент в этих операциях делался на концепцию «стратегических деревень». По мнению Томпсона, в первую очередь необходимо было задействовать отряды самообороны и гражданскую гвардию, а вооружённые силы использовать в качестве их поддержки³⁸. Важной целью этой программы было завоевание поддержки режима населением.

Этот план был подвергнут критике американскими военными. Посол США в Южном Вьетнаме Фредерик Нолтинг сообщал в Вашингтон, что он согласен с большей частью проекта Томпсона. Но, по его мнению, могли возникнуть трудности при попытке обойти центральную сферу командования, сосредоточенную в руках Дьема³⁹. Дело в том, что американцы хотели, чтобы полномочия по контролю и руководству за военными операциями принадлежали совместной американо-вьетнамской структуре. Но Дьем был против этого, т.к. хотел сам отдавать приказы южновьетнамской армии. В плане, предложенном британским советником Томпсоном, контроль за операциями возлагался на Дьема, поэтому этот пункт плана вызвал неодобрение американских военных советников.

3 октября 1961 г. президент созвал в Белом доме секретное совещание с участием министра обороны Роберта Макнамары, председателя Комитета начальников штабов (КНШ) Лимана Лемнитцера, специального военного советника президента генерала Максвелла Тейлора для обсуждения вопроса о новых мерах борьбы против партизанского движения в Южном Вьетнаме⁴⁰. Участники совещания положительно оценили военно-экономическую программу профессора Стейли, которая была разработана в результате поездки во Вьетнам в июне-июле 1961 г., и решили на таком же уровне разработать военно-стратегические аспекты «умиротворения» Южного Вьетнама.

11 октября Кеннеди на пресс-конференции заявил, что он направляет во Вьетнам миссию Тейлора и Ростоу для того, чтобы на месте оценить ситуацию⁴¹. В тот же день на заседании СНБ перед Тейлором была поставлена задача рассмотреть на месте возможность применения в Южном Вьетнаме одной из трёх стратегических линий США:

1. прямая интервенция трёх дивизий американских войск для нанесения поражения НФО,
2. посылка меньшего количества американских войск с целью установления присутствия США во Вьетнаме,
3. увеличение военной помощи и поставок военного снаряжения сайгонским войскам.

После возвращения Тейлор и Ростоу направили президенту отчёт о поездке. Они подтвердили пессимистичные отзывы, которые приходили из Сайгона за последние несколько месяцев. Правительство Дьема было дезорганизова-

³⁸ Ibidem. Vol. 2. N 27. P. 50.

³⁹ Ibidem. Vol. 1. N 299. P. 699.

⁴⁰ Во Нгуен Зиап. Народ Южного Вьетнама победит. Ханой: Изд-во лит. на ин. яз., 1966. С. 114.

⁴¹ Ibidem. N 157. P. 345.

но, неэффективно и чрезвычайно непопулярно. Основной проблемой в Южном Вьетнаме был глубокий моральный кризис, связанный с усилением деятельности партизан. Ситуация требовала принятия срочных мер. Тейлор и Ростоу рекомендовали расширить американскую помощь. Они сделали акцент на то, что южновьетнамцы сами должны выиграть войну, и что США не собираются выполнять эту работу вместо них. Они рекомендовали направить во Вьетнам некоторое количество регулярных американских войск под видом борьбы с наводнением р. Меконг⁴². Также, по их мнению, необходимо было ввести американских администраторов в правительственные структуры Южного Вьетнама для улучшения работы по выявлению и решению политических, экономических и военных проблем. Кроме того, речь шла о предоставлении Южному Вьетнаму вертолётов, самолётов «Б-26», военных советников и экспертов по подготовке войск. Тейлор и Ростоу рекомендовали послать специальные американские силы для резкого усиления военной инфраструктуры южновьетнамской армии и активизировать подрывные и диверсионные операции против сил НФО. Наиболее важной и самой дискуссионной частью отчёта было предложение послать в Южный Вьетнам 8 тыс. солдат и офицеров для обеспечения безопасности баз⁴³. Это предложение позднее подкреплялось в специальной записке выводами о том, что в перспективе Соединённым Штатам придётся наносить с некоторых баз авиационные удары по ДРВ.

Более того, делались заявления о возможности вывода американских войск после выполнения операции по борьбе с наводнением либо переключения их на другую деятельность. Указывалось на нарушение Женевских соглашений ДРВ, а действия США рассматривались лишь как ответная мера. Вопрос о выводе войск мог быть рассмотрен только тогда, когда ООН или СЕАТО будут готовы направить свои войска в Южный Вьетнам. США совместно с правительством Южного Вьетнама могли бы пойти на переговоры в случае, если ДРВ выведет все свои войска и кадры из Южного Вьетнама⁴⁴. На наш взгляд, введение войск во Вьетнам под видом гуманитарной помощи было удобным предлогом для усиления вмешательства. А заявления о скором выводе войск служили лишь прикрытием истинных намерений США и необходимы были для успокоения американской и мировой общественности.

Тейлор и Ростоу заявили, что их предложения – минимальная программа действий, и если этого будет недостаточно для спасения Южного Вьетнама, США могут предпринять более решительные меры вплоть до развёртывания наступательной операции против Северного Вьетнама⁴⁵. В целом рекомендации Тейлора и Ростоу вели к ещё большей вовлечённости США в конфликт и таким образом большому соучастию в решении судьбы сайгонского режима.

В результате обсуждения доклада Тейлора-Ростоу 11 ноября был составлен совместный документ госсекретаря и министра обороны – меморандум Раска-Макнамары. В нём заявлялось: «США должны взять на себя обязательство не допустить перехода Южного Вьетнама в руки коммунистов. Потеря Южного Вьетнама не только уничтожит СЕАТО, но и подорвёт доверие к американским

⁴² Ibidem. N 191. P. 430.

⁴³ Ibidem. P. 430.

⁴⁴ Ibidem. N 195. P. 436-439.

⁴⁵ Short A. The Origins of the Vietnam War. L.; N.Y.: Longman, 1989. P. 247.

обязательствам во всём мире. Это вызовет усиление дебатов в США по вопросам внешней политики, сделает администрацию ещё более уязвимой для критики справа»⁴⁶. В совместном меморандуме госдепартамента и министерства обороны подчёркивалась необходимость увеличения помощи режиму Дьема, но опускался вопрос о немедленной посылке каких-либо боевых частей. Было сказано, что боевые части могут быть направлены, «если они потребуются для достижения успеха»⁴⁷. Исходя из того, что посылка в Южный Вьетнам даже частей поддержки и военных советников станет явным нарушением Женевских соглашений, Раск и Макнамара предлагали, чтобы Дьем через некоторое время направил Кеннеди письмо с просьбой об отправке в Южный Вьетнам американских войск, мотивируя её нарушением Женевских соглашений со стороны ДРВ.

На наш взгляд, Кеннеди более или менее реалистично оценивал соотношение сил в мире 1960-х гг. и понимал, в какой степени губительны для США последствия открытого и широкомасштабного вовлечения в затяжную войну на Индокитайском полуострове. Стремясь избежать нежелательной реакции мирового общественного мнения, Кеннеди отдавал предпочтение замаскированным методам экспансии. Он не хотел, чтобы американские войска сражались против азиатов на азиатской земле, и чтобы мир считал США неокOLONиальным последователем Франции. Таким образом, с одной стороны, меморандум Раска-Макнамары давал возможность Кеннеди задержать решение о посылке американских войск в Южный Вьетнам. Президент отказался от предложения о «безоговорочном» обязательстве спасти Южный Вьетнам от коммунизма, подчеркнул крайнюю нежелательность направления американских войск для непосредственного участия в боях и отклонил план Росту о бомбардировках Северного Вьетнама⁴⁸. Но, с другой стороны, Кеннеди всё-таки одобрил рекомендации своих эмиссаров о посылке американской техники и людей для поддержки боевых операций сайгонской армии и отдал распоряжение о подготовке планов прямого участия вооружённых сил США в войне⁴⁹.

В результате документ госсекретаря и министра обороны стал директивным документом СНБ (NSAM-111)⁵⁰. Более того, Кеннеди также отдал указание заняться подготовкой «Белой книги», документа, в котором Северный Вьетнам обвинялся в нарушении Женевских соглашений путём инфильтрации людей и снаряжения на Юг⁵¹. Таким образом, США могли снять с себя ответственность за нарушение ими соглашений перед конгрессом, американской общественностью и мировым сообществом.

Рекомендации Тейлора и Росту стали основой переговоров, состоявшихся в конце ноября – начале декабря между послом США в Южном Вьетнаме Фредериком Нолтингом и президентом Республики Вьетнам Нго Динь Дьемом.

⁴⁶ Bassett L.J., Pelz S.E. *The Failed Search for Victory // Kennedy's Quest for Victory: American Foreign Policy, 1961-1963*. N. Y., Oxford: Oxford University Press, 1989. P. 237.

⁴⁷ Excerpt from Rusk-McNamara Report to Kennedy // *A Vietnam Reader: Sources and Essays*. New Jersey: Prentice Hall, 1991. P. 64.

⁴⁸ Мельников Ю.М. От Потсдама к Гуаму. Очерки американской дипломатии. М.: Политиздат, 1974. С. 254.

⁴⁹ Ibidem. N 247. P. 591.

⁵⁰ Ibidem. P. 591-594.

⁵¹ *Международные отношения в Южной, Юго-Восточной Азии и на Дальнем Востоке (1955-1965)* / Гл. ред. М.С. Капица. М.: Наука, 1978. С. 47.

17 ноября на встрече с Дьемом Нолтинг сообщил ему, что новая программа, разработанная американскими деятелями, подразумевала более тесное сотрудничество между США и сайгонским режимом. «США хотели участвовать в процессе принятия решений по вьетнамскому вопросу в политической, экономической и военной сфере. Вопрос об оказании американской помощи в дальнейшем будет зависеть от готовности Дьема к проведению необходимых административных, социальных и политических реформ»⁵². Дьему предлагали провести следующие реформы: либерализацию режима, отставку некоторых родственников и близких друзей Дьема, которые наживались за счёт правительственных средств, создание центрального разведывательного управления вместо огромного множества существующих систем полицейского, военного и административного контроля, проведение земельной реформы, чтобы завоевать поддержку южновьетнамских крестьян⁵³.

Дьем в ответ заявил, что Республика Вьетнам не желает быть протекторатом США⁵⁴. Относительно проведения реформ в Южном Вьетнаме Дьем отметил, что этот процесс был уже начат, но его осуществление в широком масштабе невозможно, пока главной целью остаётся победа в войне⁵⁵. Иными словами это означало, что Дьем не собирался каким-либо образом реформировать установленный им режим до тех пор, пока не улучшится военная ситуация в Южном Вьетнаме. Кроме того, Дьем не собирался расширять состав правительства и делегировать кому-либо свои полномочия, так как он никому не доверял.

5 декабря 1961 г. Нолтинг направил Дьему письмо, в котором более подробно раскрывалась суть будущих взаимоотношений между США и Южным Вьетнамом⁵⁶. «Между правительствами США и Южного Вьетнама будут установлены более тесные и эффективные взаимоотношения. Это подразумевало увеличение объёмов американской помощи, а также новые формы сотрудничества:

- а) участие американского военного персонала в военных операциях вместе с южновьетнамскими силами,
- б) более тесные консультации с американскими советниками в вопросах планирования военных операций,
- в) включение американских советников в состав ряда административных органов Южного Вьетнама»⁵⁷.

Вскоре после завершения переговоров между Нолтингом и Дьемом было опубликовано совместное американо-вьетнамское коммюнике, которое преподносилось как некая всеобъемлющая «экономическая и социальная программа спасения Южного Вьетнама от коммунистической угрозы»⁵⁸. Основной смысл всех мероприятий состоял в укреплении режима и его военного потенциала. Главные мероприятия сводились к следующему:

- а) организация сети военного обучения,

⁵² Ibidem. N 266. P. 643.

⁵³ Disenchantment with Diem? // Time. 1961. N 23. P. 27.

⁵⁴ Ibidem. N 266. P. 643.

⁵⁵ Ibidem. P. 643.

⁵⁶ Ibidem. N 307. P. 713.

⁵⁷ Ibidem. P. 714-715.

⁵⁸ Шилтова О., Щедров И. Восемь лет интервенции // Азия и Африка сегодня. 1962. N 6. С. 16.

- б) расширение сети медицинского обслуживания,
- в) расширение сети начального образования и налаживание систем связи и коммуникаций в деревне,
- г) расширение политики государственного сельского кредита,
- д) осуществление мероприятий по сселению жителей горных районов в постоянные селения,
- е) помощь пострадавшим от недавнего наводнения р. Меконг,
- ё) осуществление планов экономического строительства в целях решения проблемы безработицы,
- ж) поощрение развития некоторых отраслей промышленности, в частности текстильного производства.

В целом программа не предусматривала кардинального решения аграрного вопроса. Более того, программа намечала проведение всех этих мероприятий только в деревнях, где «положение безопасно», а в остальных деревнях лишь после изгнания коммунистов. То есть в условиях, когда НФО контролировал более 2/3 сельских районов, она скорее являлась приманкой, чем реальной программой для большей части сельских районов⁵⁹. В действительности же громкие заявления о проведении социальных и экономических реформ в Южном Вьетнаме являлись лишь официальной риторикой, целью которой было завоевать поддержку южновьетнамского населения и придать вес своей политике.

7 декабря 1961 г. Дьем направил Кеннеди письмо. Дьем просил вновь увеличить американскую помощь военным персоналом и материальными средствами. В свою очередь сайгонское руководство обещало осуществить «тотальную мобилизацию» всех людских, финансовых, материальных и других ресурсов для борьбы против «коммунистической подрывной деятельности»⁶⁰. В ответном письме президент Кеннеди дал согласие на просьбу Дьема⁶¹.

На этом разработка американских стратегических планов по борьбе с партизанским движением в Южном Вьетнаме не завершилась. 10 января 1962 г. межведомственная комиссия «Вьетнам Таск Форс» подготовила свой план контрповстанческих операций. Он представлял собой совокупность политических, экономических, психологических и военных мер, необходимых для обеспечения безопасности, правительственного контроля и поддержки со стороны населения. Согласно этому плану территория Вьетнама была поделена на зоны белого, розового и красного цвета⁶². Белым обозначались территории, находившиеся под контролем сайгонского правительства и получавшие американскую помощь продовольствием, оружием и военными советниками. В районах, окрашенных розовым цветом, события могли развернуться по двум направлениям: территории могли оказаться под защитой сайгонского режима и США либо перейти под контроль партизанского движения. Что же касается красных районов, то они полностью контролировались партизанами и должны были стать объек-

⁵⁹ Щедров И.М. Южный Вьетнам сегодня. Режим Нго Динь Дьема и национально-освободительное движение (1954-1962). М.: Изд-во вост. лит., 1962. С. 98.

⁶⁰ Ли В.Ф. Стратегия и политика неокOLONиализма США. С. 58.

⁶¹ Kennedy's Letter to Ngo Dinh Diem, December 14, 1961 // Documents of American History. Vol. II. Since 1898. New Jersey: Prentice Hall, 1988. P. 670.

⁶² Ibidem. Vol. 2. N 11. P. 18.

том беспощадных карательных операций. Приоритет отдавался провинциям вокруг Сайгона, далее следовали провинции, расположенные к югу от столицы⁶³.

В конце января 1962 г. Тейлор рекомендовал президенту Кеннеди рассмотреть ещё один план под названием «Стратегическая концепция для Южного Вьетнама»⁶⁴. Автором плана был Роджер Хилсмен, директор Управления разведки и исследований при госдепартаменте и главный сторонник политического подхода к реализации контрпартизанской стратегии. Хилсмен познакомился с техникой ведения партизанской войны, находясь на службе в Бирме во время второй мировой войны. Хилсмен посетил Сайгон с 15 по 21 января 1962 г., вернувшись из поездки, он составил подробный отчёт, в котором выдвинул ряд предложений. План Хилсмена основывался на трёх предположениях:

- проблема в Южном Вьетнаме имеет больше политические корни, чем военные,
- контрповстанческая программа должна защитить население от партизан,
- контрповстанческие силы должны использовать аналогичную тактику, что и партизаны⁶⁵.

Как и в плане британского советника Томпсона, в основу программы Хилсмена легла система «стратегических деревень», создание которой необходимо было начать с густонаселённых областей, таких как дельта р. Меконг и территории вокруг г. Хюэ.

Программа создания «стратегических деревень» предусматривала не только строительство в деревнях оборонительных сооружений, но и превращение их в центры здравоохранения, среднего образования и сельскохозяйственного обучения. Основной целью таких мероприятий было привязать крестьян к вновь созданным деревням, создав все необходимые условия для проживания⁶⁶. Построив школы и медицинские учреждения, провозгласив земельную реформу и проведение новых выборов на уровне деревень, американцы считали, что таким способом они смогут убедить южновьетнамское население, что, оставаясь верным своему правительству, оно получит больше, чем если перейдёт на сторону партизанского движения.

Данная концепция получила одобрение в Белом доме. 3 февраля 1962 г. правительство Южного Вьетнама объявило программу создания «стратегических деревень» национальной политикой и учредило «Международный комитет стратегических деревень». Помимо этого были созданы комитеты на уровне провинций⁶⁷.

Таким образом, в рассмотренный нами период США значительно усилили своё присутствие во Вьетнаме. Они увеличили военную и экономическую помощь Южному Вьетнаму, отправили дополнительный контингент военных «советников». По Женевским соглашениям 1954 г. американцам было разрешено иметь в Южном Вьетнаме 685 советников, а к концу 1961 г. их было уже около 3 тыс.

Курс Джона Кеннеди в отношении Вьетнама в 1961-начале 1962 г. можно охарактеризовать как поиск направления вьетнамской политики. Это время

⁶³ Ibidem. P. 21.

⁶⁴ Ibidem. N 42. P. 78.

⁶⁵ Ibidem. P. 78-79.

⁶⁶ Ibidem. N 54. P. 114.

⁶⁷ Ibidem. N 46. P. 96.

выработки американской внешнеполитической стратегии. Американские деятели составляли различные планы по нанесению поражения партизанам, в том числе свой вклад внесла Великобритания. В Южный Вьетнам направлялись миссии военного и экономического характера для тщательного изучения вопроса об американских возможностях в этой стране, о роли США в партизанской войне во Вьетнаме.

Кроме того, при планировании стратегии во Вьетнаме американцы столкнулись с рядом проблем. С одной стороны, чрезмерная самоуверенность американских руководителей и непонимание или отказ от местных традиций Вьетнама привели к искажению сути вьетнамского вопроса:

– США были уверены в лёгкости перенесения во вьетнамское общество своего опыта построения демократического государства без учёта особенностей исторического развития страны и её традиций,

– американские политики часто проводили сравнение с корейской войной в плане ведения военных действий (осуществлялась подготовка армии Южного Вьетнама для отражения наступления армии с Севера, как это было в Корее),

– проблема рассматривалась преимущественно в военной плоскости,

– США слишком полагались на свои высокие технологии и новейшее оснащение в военной области, не учитывая условия и характер войны и недооценивая возможности партизанского движения, которое приобрело широкую поддержку со стороны населения.

С другой стороны, южновьетнамское правительство Нго Динь Дьема, которому США оказывали поддержку, стало проблемой для американских руководителей, т.к. Дьем не всегда следовал их советам и хотел проводить собственный курс.

Несмотря на это, к началу 1962 г. администрация Кеннеди сформулировала стратегию по нанесению поражения партизанскому движению в Южном Вьетнаме. Основой новой программы стало создание системы «стратегических деревень» для расширения правительственного контроля над населением и его защиты от партизан. Роль США в рамках «ограниченного партнёрства» (так были определены взаимоотношения между США и Южным Вьетнамом) заключалась в предоставлении сайгонскому режиму военной, экономической, технической помощи и направлении «советников». Южновьетнамский президент Дьем, в свою очередь, должен был предпринять попытки по реформированию режима в сторону его либерализации.