

УДК 316.346

ББК 60.55

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ: ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ АСПЕКТ**

Глухова М.Ф.

*доктор социологических наук, доцент, профессор
кафедры социально-гуманитарных дисциплин и истории права*

Московский городской университет управления

Правительства Москвы

г. Москва, Россия

**REGIONAL PRACTICES OF SOCIAL SUPPORT OF FAMILIES WITH
CHILDREN: ORGANIZATIONAL ASPECT**

Glukhova M.

Doctor of Sociological Sciences, Associate Professor, Professor

Department of Social and Humanitarian Disciplines and History of Law

Moscow City University of Management

Moscow City Government

Moscow, Russia

АННОТАЦИЯ

Социальная поддержка как система включает материальные и нематериальные формы, которые предоставляются различным категориям московских семей в целях повышения их уровня и качества жизни

ABSTRACT

social support as a system includes both tangible and intangible forms, which are provided to various categories of Moscow families to improve their level and quality of life

Ключевые слова: семья, социальная поддержка, формы социальной поддержки, адресность, модернизация социальной поддержки

Keywords: family, social support, forms of social support, targeting modernization of social support

Семья является ведущим фактором социализации человека, а ее важнейшая социальная роль состоит в создании условий для рождения, развития и воспитания детей. Указанные особенности отражают важнейшие характеристики, которые присущи семье как важнейшему социальному институту. Вместе с тем состояние современной семьи, изменение структуры, уровень овладения и реализация функций, специфика жизнедеятельности – все это сигнализируют о структурном кризисе данной социальной группы российского общества.

Наиболее существенная характеристика, которая с очевидностью показывает определенную дисфункциональность семьи – это специфика ее репродуктивного поведения. Значительная часть российских граждан ориентирована на создание однодетной или двухдетной семьи. Другая не менее актуальная социальная практика среди современных семей – это «отсроченное родительство», когда рождение детей переносится на неопределенный срок. Причины рассматриваются как материальные, например, «сделаем карьеру», «купим квартиру», «обзаведемся всем необходимым», «накопим денег» и пр. Другая причина – это поведенческий гедонизм – «пожить для себя», «отдохнуть и развлечься», «молодость – это период получения радостей» и др. Стратегия «отсроченное родительство» имеет гендерный аспект, т.е. чаще всего ее реализуют мужчины. В целом, указанные стратегии репродуктивного поведения отчетливо проявляются в столичном регионе, даже несмотря на его относительную экономическую стабильность и достаточно высокие показатели уровня жизни, которые в целом характеризуют жизнедеятельность москвичей [2].

Однако преимущества относительной материальной обеспеченности жизни российского населения на примере москвичей не дают им никакого стимула к расширению естественного воспроизводства, а, возможно, даже выполняют сдерживающую роль.

Москва имеет один из низких показателей рождаемости среди субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, показатели рождаемости в столице имеют тенденцию увеличения. Рождаемость в 2016 году выросла на 2% по сравнению с 2015 годом – до 146 тыс. человек.

Московские семьи различаются по многим признакам. Важнейшими среди них можно считать «детность семьи» и «имущественные характеристики». По данным конца 2016 года в 1,4 млн. московских семей воспитываются 1,9 млн. детей (возраст от 0 до 18 лет). Значительная часть московских семей – это однопородные и двупородные семьи, однако тенденция на увеличение детности семей постоянно укрепляется. В столице проживают более 117,9 тыс. многодетных семей, в 100 из которых воспитываются десять и более детей. По данным Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы благодаря системным мероприятиям по стимулированию рождаемости количество многодетных семей с 2010 года увеличилось почти в 2 раза:

- 2010 год в 65,7 тыс. семей воспитывалось 163,2 тыс. детей;
- 2016 год в 117,9 тыс. семей воспитывалось 294 тыс. детей [4].

Социально значимым с точки зрения мер государственной поддержки является то, что в столице многодетной признается семья, в которой родились и воспитываются трое и более детей (в том числе усыновленные, пасынки, падчерицы) до достижения младшим из них 16 лет, а обучающимся в образовательной организации – 18 лет. Соответственно, многодетные семьи сохраняют свои социальные пособия и льготы до достижения 18 лет младшим, а не старшим ребенком.

Сущность социальной поддержки, как наиболее востребованной области взаимодействия государства, общества и отдельного человека,

состоит в обеспечении отдельным категориям граждан социальных гарантий, которые устанавливаются федеральными, региональными законами и другими нормативными правовыми актами, реализуемыми при помощи различных мер.

Структурно социальная поддержка жителей столицы включает несколько важнейших направлений, а ее содержание и способ реализации меняется в зависимости от ряда параметров (например, категории получателя услуги, порядок оказания услуги и пр.). Общие формы социальной поддержки выражаются в видах: материальная поддержка (различные социальные пособия и выплаты, льготы на оплату коммунальных услуги и взносов на капитальный ремонт, пр.), натуральная поддержка (продуктовая и вещевая помощь, товары длительного пользования, включая электронные сертификаты на их приобретение), нематериальная поддержка (услуги социального обслуживания, продвижение услуг различных форматов, в том числе с применением инновационных технологий). Адресные формы социальной поддержки отдельных категорий граждан реализуются в виде материальной (денежной) помощи, технических средств реабилитации, санаторно-курортного лечения и оздоровления, др.

Постоянно развиваясь, государственная система социальной поддержки взаимодействует с гражданами, которые по каким-либо причинам не могут самостоятельно (без помощи извне) продуктивно организовать свою жизнедеятельность или независимо справиться с жизненными вопросами и трудностями. Формирование и реализация мер социальной поддержки семей с детьми осуществляется по двум направлениям. Во-первых, это государственные услуги, оказываемые в соответствии с федеральным и региональным законодательством, регламентирующих различные меры социальной поддержки тем или иным категориям граждан. Во-вторых, это оказание услуг социального обслуживания для различных категорий московских семей в рамках мер

государственной поддержки по стандартам, установленным федеральным и региональным законодательством [3].

Система социальной поддержки в столичном регионе развивается в рамках государственной программы «Социальная поддержка жителей города Москвы на 2012-2018 годы». Спецификой государственной программы является ее ориентированность на создание в городе Москве условий, обеспечивающих повышение уровня и качества жизни различных категорий и групп населения. Основанием для постановки и реализации цели является ориентированность всей городской социальной политики на следующую важнейшую стратегию развития столицы «качество жизни в любом городе, тем более в таком крупном мегаполисе, как Москва, во многом зависит от уровня социальной защищенности жителей» [5].

На сегодняшний момент в области повышенного внимания городской системы социальной поддержки находятся следующие категории московских семей: семьи, воспитывающие детей-инвалидов, многодетные семьи, опекунские семьи, семьи с одинокими матерями (отцами), малообеспеченные семьи, семьи, в которых отец находится на военной службе и пр.

Поддержка различных категорий московских семей формируется и реализуется через отдельную подпрограмму «Социальная поддержка семей с детьми. Профилактика социального сиротства и защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Специфика цели и содержания данной подпрограммы обусловлена остротой демографической ситуации в столичном регионе. Одновременно вопросы поддержки семей с детьми сохраняют свою приоритетность в системе мер городской социальной политики не только в связи с необходимостью улучшения демографической ситуации, но по причине сохранения динамики числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Особенности детской популяции по показателю «социальное сиротство» являются ключевым индикатором состояния социальной среды при оценке деятельности органов исполнительной власти российских регионов [2].

Цель подпрограммы состоит в создании условий для социальной и экономической устойчивости семьи, а также недопущении/ преодолении социального сиротства.

В системе социальной поддержки столичного региона семьи с детьми относятся к категории семей с самыми высокими рисками бедности. Соответственно, что важнейшим достижением в реализации мероприятий подпрограммы рассматривается «сокращение уровня бедности среди семей с детьми, нуждающихся в социальной поддержке». В этой части предусматривается достижение целевого показателя «удельный вес малообеспеченных семей с детьми, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания семьи и детей, к числу малообеспеченных семей с детьми, состоящих на учете в данных организациях составит 100 %» [1]. Важное значение приобретает уточнение в том, что показатель характеризует число малообеспеченных семей с детьми, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания семьи и детей от общего числа малообеспеченных семей с детьми, состоящих на учете в организациях социального обслуживания семьи и детей, и имеющих среднедушевой доход не превышающий полуторную величину прожиточного минимума в расчете на душу населения. Согласно обобщенным данным, на конец 2016 года удельный вес малообеспеченных семей с детьми, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания семьи и детей города Москвы, к числу малообеспеченных семей с детьми, состоящих на учете в данных организациях сохранен на уровне 100 % (по отношению к 2015 году).

Несмотря на широкий перечень получателей различных мер социальной поддержки, основными получателями пособий в городе Москве являются:

- малообеспеченные семьи, воспитывающие 281,6 тыс. детей;
- многодетные семьи, воспитывающие 294,0 тыс. детей.

Всего же в настоящее время в городе Москве выплачивается 41 вид ежемесячных и единовременных пособий семьям с детьми. При этом такая поддержка предоставляется исключительно с соблюдением принципа адресности и применением критериев нуждаемости. Так как сегодня вопрос об активизации самостоятельности московских семей, повышение их самодостаточности стоит достаточно остро.

В современном российском обществе «обостряется противоречие между социальными гарантиями человеку со стороны государства и игнорирование значимости социально ответственного поведения в обществе со стороны отдельных категорий граждан» [3]. Как результат – определенная часть семей реализует стратегию иждивенчества, перекладывая ответственность за свою жизнь, воспитание и социализацию детей, а также решение собственных проблем на государство (в целом) и общество (частично). В тоже время развитие принципов адресности при предоставлении социальных выплат и услуг; повышение эффективности и результативности оказываемых населению мер социальной поддержки; содействие активизации собственного ресурсного потенциала семей для преодоления сложных экономических и социальных обстоятельств – это важнейшие ориентиры для становления справедливой системы социальной поддержки семей с детьми. Вместе с тем, в столичном регионе актуальной задачей остается предоставление адресной социальной помощи в зависимости от индивидуальной нуждаемости семьи, а также постоянное совершенствование механизмов содействия ее функциональности.

На протяжении последних лет малообеспеченность остается важной, но не единственной рискованной ситуацией для распада московской семьи.

Другим актуальным фактором риска является дисфункциональность семьи, которая проявляется в образе жизни родителей (алкоголизм, длительное отсутствие работы, пренебрежение нуждами ребенка или условиями для его жизни и развития, др.). Не меньшее распространение получили семьи, имеющие социально-психологические риски (с низким

воспитательным потенциалом, конфликтными отношениями между супругами, родителями и детьми, с риском социального сиротства, с безнадзорными детьми, пр.).

Для обеспечения комплексной социальной поддержки семей с детьми в системе социальной защиты населения города Москвы функционирует более 80 организаций поддержки семьи и детства: центры социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, центры поддержки семьи и детства, отделения по работе с семьями и детьми в центрах социального обслуживания и иные организации. В 2016 году на учете в социальных учреждениях поддержки семьи и детства состояло 104,1 тыс. семей, в которых воспитывается 223,3 тыс. детей. В городе Москве постоянно снижается число семей, находящихся в социально-опасном положении. С 2010 по 2016 годы количество таких семей уменьшилось в четыре раза:

- 2010 год 3,8 тыс. московских семей и 5,7 тыс. детей;
- 2016 год 980 московских семей и 2,3 тыс. детей [4].

Статистика по России в целом показывает постоянный рост числа неполных семей, образующихся в результате разводов родителей. Москва имеет сходные характеристики по данному показателю.

Вместе с тем, в Москве как крупнейшем мегаполисе быстро развиваются и другие социальные процессы, типичные для крупного и экономически развитого региона. Растет число нерегистрируемых брачных союзов и неполных семей с детьми, происходит ослабление внутрисемейных связей и формируется безответственное поведение взрослых по отношению к своим детям. Достаточно часто именно материнские и неполные семьи находятся в трудной жизненной ситуации и составляют наименее благополучную часть жителей столичного региона. При этом неблагополучие охватывает сразу несколько аспектов жизнедеятельности московской семьи: материальный, социальный, психологический, трудовой [2].

В столичном регионе проблема социального сиротства на протяжении достаточно длительного времени остается острой проблема детского неблагополучия и социального сиротства (социальное явление «ребенок-сирота при живых родителях»). Вместе с тем, одним из наиболее важных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является право жить и воспитываться в семье. Это право закреплено в статье 123 Семейного кодекса Российской Федерации, в которой указано, что дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание, а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот.

На учете в органах опеки и попечительства города Москвы состоит более 20,681 тыс. детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 1% от всего детского населения столичного региона. Из них 18 782 ребенка (91 %) находятся на воспитании в семьях, 1899 детей (9 %) являются воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По данным 2010 года – на воспитании в семьях находилось 74 % детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и 26 % оставались на воспитании и обучении в специализированных учреждениях города [4]. Следовательно, в сфере развития семейного устройства детей-сирот наблюдаются положительные тенденции. В столичном регионе постоянно увеличивается количество замещающих семей (опекунских, приемных, семьях усыновителей) и воспитывающихся в них детей.

Улучшению ситуации в сфере защиты важнейшего права ребенка – права на семью способствовали не только меры экономической поддержки, но и организационные изменения в системе семейного устройства детей-сирот. В прошедшем году прошли подготовку в 57 школах приемных родителей более 4 тыс. человек.

Начиная с 2014 года, в столице реализуется пилотный проект по предоставлению жилого помещения приемным семьям, в соответствии с которым в течение года планируется обеспечить жильем приемных семей, принявших на воспитание 5 и более детей-сирот, из которых не менее трех детей в возрасте старше 10 лет и/или дети-инвалиды. Планируемые показатели: передача на воспитание в семьи за год как минимум 100 детей, что составляет среднюю численность воспитанников одной организации для детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве. Участниками пилотного проекта по имущественной поддержке семей, принявших на воспитание детей стали – 35 семей, в которые переданы на воспитание 208 детей, в том числе 68 детей-инвалидов.

Приоритетное внимание при формировании новой сферы оказания жителям города услуг в рамках системы социальной поддержки отводится модернизации. Важнейшими направления модернизационного развития системы социальной поддержки становится развитие рынка социальных услуг путем расширения участия негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, общественных объединений услуг, а также внедрение инновационных социальных технологий в сфере социальных услуг. Как пример, сегодня московским семьям с детьми предоставляются в электронном виде 20 государственных услуг социальной поддержки. Среди наиболее востребованных стали услуги по предоставлению единовременных выплат в связи с рождением или усыновлением ребенка. Эти услуги были переведены исключительно в электронный вид с 1 марта 2016 года, а численность их получателей превысила 70 тысяч обращений [4].

Тенденции в развитии московской семьи имеют специфику, обусловленную жизнью в крупном и экономически развитом российском регионе. Социальная поддержка семей с детьми – это область постоянного внимания системы социальной защиты населения, включая меры профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства детей, недопущения жестокого обращения с детьми, восстановление благоприятной

для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и другие актуальные аспекты.

Список литературы

1. Паспорт государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы на 2012-2018 годы» // [Электронный ресурс]. Режим доступа: КонсультантПлюс.
2. Глухова М.Ф. Управление социальной сферой города. М.: Моск. гор. ун-т управления Правительства Москвы, 2016. 192 с.
3. Глухова М.Ф. Управление изменениями в системе социальных услуг // Вестник экономики, права и социологии. 2014. № 4. С. 152-155.
4. Информация о выполнении государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы на 2012-2018 годы» в 2016 году и задачах на 2017 год // Официальный сайт Мэра Москвы. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.mos.ru>.
5. Программа развития Москвы: Москва – город, удобный для жизни: информационная брошюра. М., 2014. 165 с.