

### Информация об авторе

Мельникова Анна Сергеевна (Россия, Екатеринбург) – кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Института экономики УрО РАН (Россия, 620014, г.Екатеринбург, ул.Московская, 29, e-mail: [anuta\\_kk@mail.ru](mailto:anuta_kk@mail.ru)).

**Melnikova A.S.**

### MODERN APPROACHES TO DEVELOPMENT OF TOOLS OF THE ASSESSMENT OF MIGRATORY PROCESSES

*Migratory processes assumed a global scale, migration is called as one of the main factors of social transformation and development in all regions of the world. Relevance of development of tools for an assessment of public opinion about migration problems doesn't raise doubts.*

**Key words:** migrants, monitoring, adaptation, public opinion, the accepting territory.

### Information about the author

Melnikova Anna Sergeevna (Russia, Yekaterinburg) – PhD, Institute of Economics, the Urals Branch of Russian Academy of Science (Russia, 620014, Yekaterinburg, Moskovskaya st., 29; e-mail: [anuta\\_kk@mail.ru](mailto:anuta_kk@mail.ru)).

УДК 314.748

**Н.П. Неклюдова, Е.А. Илинбаева**

### ОЦЕНКА МИГРАЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ\*

*В данной статье проведена оценка миграционной ситуации на территории Свердловской области. Авторами выделены основные факторы, обуславливающие миграционные потоки в данный регион, проанализирована трудовая миграция, оценена динамика нелегальной трудовой миграции.*

**Ключевые слова:** миграционная привлекательность, внешняя миграция, оценка, факторы миграционной привлекательности, Свердловская область, трудовая миграция, регион.

Миграционная привлекательность является одним из основных факторов притяжения миграционных потоков из менее развитых стран и регионов в более развитые. Одним из способов оценки миграционной привлекательности региона является учет существующих перемещений граждан одной страны в другие страны и регионы. Свердловская область не является исключением, являясь одним из основных регионов – потребителей иностранной рабочей силы на территории Уральского федерального округа. Потоку иностранной рабочей силы в данный регион способствуют множество факторов.

Во-первых, территория области имеет выгодное географическое положение. Через Свердловскую область проходят многие железнодорожные маршруты, связывающие европейскую и азиатскую части России, страны Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона. В пределах Свердловской области функционирует один из крупнейших

---

\* Публикация подготовлена при финансовой поддержке гранта РГНФ № 16-02-00422 «Мониторинг внешней трудовой миграции в разработке инструментария повышения социально-экономического благополучия регионов России».

железнодорожных узлов России. Международный аэропорт «Кольцово», расположенный около г. Екатеринбурга, играет ведущую роль в обслуживании транзитных транспортных коридоров.

Во-вторых, привлекают сформировавшийся в регионе развитый промышленный комплекс, высокий уровень среднедушевых доходов населения, относительно невысокий уровень безработицы, а также наличие делового центра в виде города-миллионника Екатеринбурга, занимающего 4-е место по численности населения после городов Москва, Санкт-Петербург и Новосибирск. Основными сферами, привлекающими внимание иностранных работников в 2015 году, являлись: оптовая и розничная торговля, ремонт транспорта, строительство, сельское хозяйство и иные [3], представленные на рис. 1.

В период с 2005 по 2014 гг. приток в регион иностранных граждан и лиц без гражданства имел тенденцию к росту, за исключением кризисных периодов 2008 и 2014 гг. Однако в 2015 году прослеживается снижение пассажиропотока иностранных граждан. Данные по показателям за 2015 год соизмеримы с показателями за 2011 год. Соответственно за 2015 год на территорию Свердловской области через государственную границу РФ в пункте пропуска аэропорта «Кольцово» г. Екатеринбурга въехало более 144 тыс. иностранных граждан (рис. 2).

В целом резкое снижение притока иностранных граждан в Свердловскую область сказалось и на сокращении количества постановки на миграционный учет иностранных лиц на территории области. Многие эксперты [3] отмечают, что снижение притока иностранных лиц на территорию данного региона обусловлено факторами экономического, политического и институционального характера. Институциональные факторы вызваны, прежде всего, изменениями в миграционном законодательстве.



Рис. 1. Ключевые сферы привлечения иностранной рабочей силы (Свердловская область, по данным 2015 г.). чел.

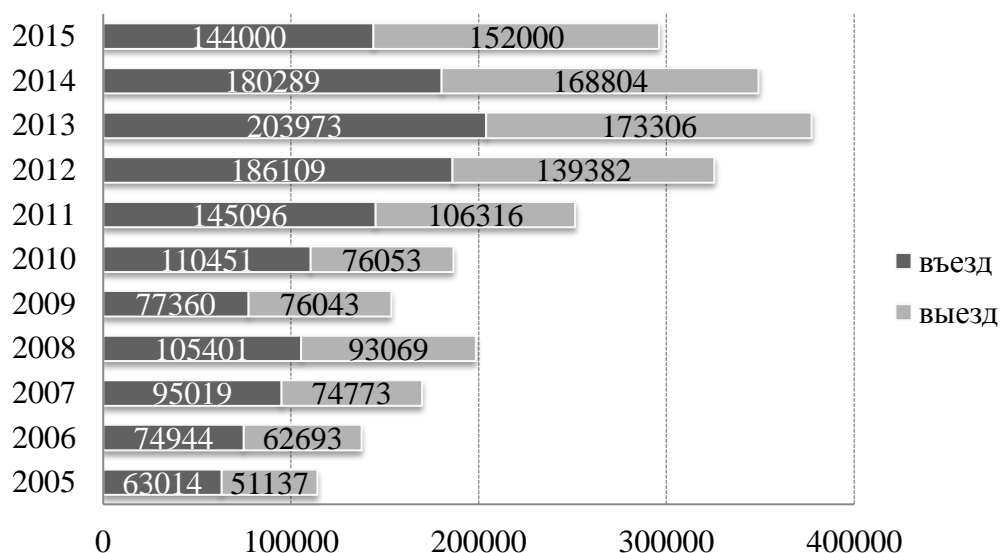


Рис. 2. Динамика пересечения Государственной границы иностранными гражданами и лицами без гражданства через аэропорт «Кольцово», чел. [1, 3]

В 2015 году на территории Свердловской области было поставлено на миграционный учет 313 524 человек (по сравнению с 2014 годом количество снизилось на 24 334 человека), из них по месту пребывания – 297 400 (по сравнению с 2014 годом снизилось на 28 138 чел. [6]). По сравнению с другими регионами Российской Федерации Свердловская область занимает 6-е место после Москвы и Санкт-Петербурга, Московской, Ленинградской областей и Краснодарского края по количеству иностранных граждан, поставленных на миграционный учет. Основные миграционные потоки в Свердловской области формируют граждане Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана и Китая (рис. 3).

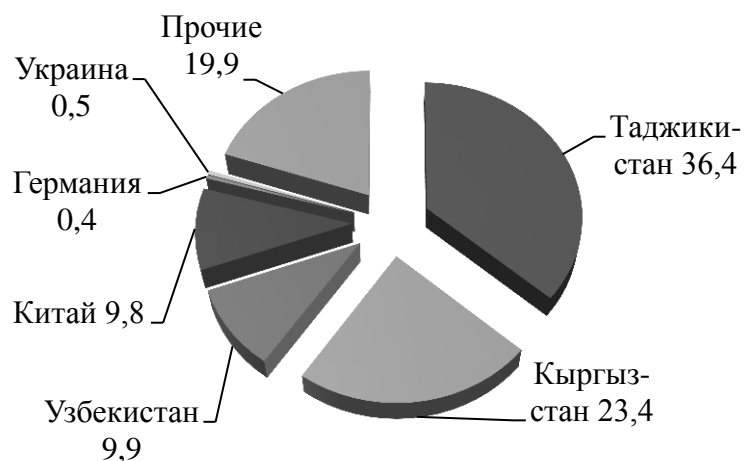


Рис. 3. Гражданская принадлежность лиц, прибывших на территорию Свердловской области в 2015 г., % [3]

Специфика миграционных потоков в Свердловскую область определяется относительно большей долей представителей Средней Азии. До 2012 г. в Свердловской области наиболее многочисленную группу мигрантов составляли граждане Таджикистана – государства, население которого практически в 4 раза меньше, чем население Узбекистана. С 2012 г. количество представителей Узбекистана опередило жителей Таджикистана в иммиграционных потоках, но незначительно, а в 2014 г. в лидеры снова

вышел Таджикистан. За последние 5 лет лидерами по въезду на территорию региона являются граждане Таджикистана, доля которых в общем числе въезжающих составляла в различные годы от 45 до 53%, в 2015 году – 36,4% от общего количества въехавших (52 тыс. человек) [6].

Объяснить данный феномен можно рядом обстоятельств. Во-первых, географическим положением Таджикистана, обеспечивающим транзитный коридор через Казахстан и Южный Урал в Свердловскую область. Во-вторых, наличием сильной таджикской диаспоры в г. Екатеринбурге, регулирующей иммиграционные потоки из Таджикистана и частично контролирующей занятость своих граждан. В-третьих, высоким уровнем толерантности местного населения к приезжим из Средней Азии, привыкшего жить в «многонациональной семье».

Как показывают расчеты, наиболее значимым фактором миграции в регионы России выступает наличие потоков мигрантов из страны исхода за прошлый период, а не экономический фактор [2]. Но это не противоречит законам Е. Равенштейна, признающих главенство экономических причин миграции [8]. Дело в том, что по уровню заработной платы и безработицы любой регион России находится в значительно более выигрышном положении, чем Узбекистан и в особенности Таджикистан, занимающий самые низкие экономические рейтинги среди стран СНГ.

Несмотря на то, что миграция в Свердловскую область, как и в другие регионы России, носит преимущественно трудовой характер, часть мигрантов, видимо, для удобства нахождения в России и трудоустройства стремятся получить вид на жительство (рис. 4) и принять российское гражданство (рис. 5). Обычно эти процессы сопровождаются привозом в Россию членов семьи, оставленных на родине, а значит, ростом численности «второго поколения» мигрантов, т.е. населения, которое автохтонное население по чисто визуальным характеристикам часто ассоциирует с населением «второго сорта».

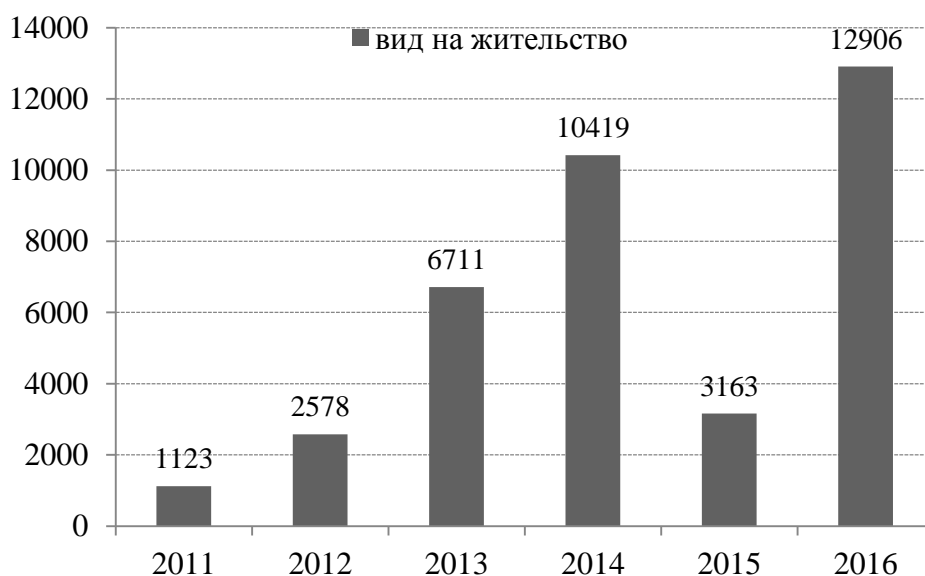


Рис. 4. Численность иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших вид на жительство в Свердловской области, на 1 января, с 2011 по 2015 гг., чел. [1, 3]



Рис. 5. Численность иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших российское гражданство в Свердловской области с 2007 по 2015 гг., чел. [1, 3]

В этих условиях особую важность приобретает процесс адаптации мигрантов в принимающем сообществе в качестве важного направления регулирования миграции. Только через активную адаптацию – изучение русского языка, культуры, традиций и законов принимающей страны, получение образования и т.п. – мигранты могут перейти из «видимого меньшинства» в «невидимое».

Теперь более подробно остановимся на трудовой миграции. По данным Управления Федеральной миграционной службы по Свердловской области, преимущественной целью въезда остается «работа», т.е. трудоустройство (66,5% от общего количества) [3].

Рынок труда выступает основной движущей силой миграции. Привлечение иностранной рабочей силы в Свердловскую область связано, прежде всего, с диспропорциями в географическом распределении вакансий и безработицы в рамках региона. Высокая экономическая активность в Екатеринбургской агломерации сочетается с относительно высоким уровнем безработицы на периферии. Слабая внутренняя мобильность населения создает сложности с замещением имеющихся вакансий российскими гражданами, состоящими на учете в службе занятости. Как правило, это низкооплачиваемые рабочие места, не требующие высокой квалификации. Основными сферами применения труда иностранных работников являются: строительство и сервис (рестораны, отели, магазины). Таким образом, одной из основных характеристик миграции в Свердловскую область выступает низкий уровень квалификации прибывшего населения.

Поток квалифицированных специалистов достаточно небольшой. Наиболее востребованными профессиями на рынке их труда являются инженеры разных направлений. Количество зарегистрированных квалифицированных зарубежных специалистов на территории Свердловской области в 2014 г. составило 1298 чел. Однако за 2015 год в целом оформлено 413 разрешений на работу квалифицированным специалистам. Снижение количества прибывающих на территорию Свердловской области квалифицированных специалистов обусловлено тем, что принятый в 2015 году Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 74-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» устанавливает требования к иностранным гражданам, желающим оформить разрешительные документы на территории Российской Федерации, подтверждения знания русского языка, истории России и основ законодательства [7].

Особую категорию, согласно действующему миграционному законодательству, составляют высококвалифицированные специалисты, выделяемые, главным образом, по уровню оплаты труда. В 2014 г. в Свердловской области было оформлено всего 127 разрешений на работу высококвалифицированным специалистам [1], в 2015 году – 74, также продлено 15 разрешений на работу. В основном высококвалифицированные

специалисты занимают должности руководящего, инженерно-технического и преподавательского состава (профессора, научные работники) [3].

С 2007 года в Свердловской области был взят курс на ограничение внешней миграции, что нашло отражение в снижении квот (разрешений на работу) на иностранную рабочую силу. К примеру, если в 2009 году данная квота составляла 100 693 рабочих места, то в 2014 году она сократилась в 2 раза и составила 47 974, в 2015 году – 11 418. Однако даже после сокращения она не была вычерпана полностью [4]. Проблема в том, что квоты устанавливались, в том числе, в разрезе квалификации. А поскольку ядро трудовой миграции в Россию составляют низкоквалифицированные работники, то квоты по этой группе часто заканчивались еще до начала массового приезда мигрантов, и оставались незаполненными квоты для квалифицированных работников, что провоцировало рост нелегальной миграции.

Иностранцы граждане, приехавшие на заработки из безвизовых стран, не сумевшие получить разрешение на работу из-за исчерпания квоты в разрезе квалификации, вынуждены были либо покупать патент (появился с 2010 г.), либо работать нелегально.

Новый вариант легализации занятости трудовых мигрантов появился 1 июля 2010 г. со вступлением в силу поправок в закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», которые подвели правовую основу трудоустройству мигрантов у физических лиц. Иностранцы граждане из стран с безвизовым режимом получили право на получение нового разрешительного документа на трудоустройство – патента, предусматривающего трудоустройство у физических лиц для выполнения работ для личных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности [4].

Несмотря на непродолжительный срок своего существования, патент как особая форма разрешительных документов на осуществление трудовой деятельности для иностранных граждан из стран с безвизовым режимом достаточно быстро завоевал популярность, став такой же распространенной формой разрешительных документов, как и разрешение на работу. В 2012 г. в регионе численность патентов, выданных иностранным гражданам, превысила численность выданных разрешений на работу (33339 патентов против 30665 разрешений на работу). Динамика количества выдаваемых патентов продолжала стабильно расти (рис. 6), и в 2014 г. доля мигрантов, работающих по патентам, в Свердловской области составляла 60 % от общего числа трудовых мигрантов, а в 2015 году произошел существенный разрыв.

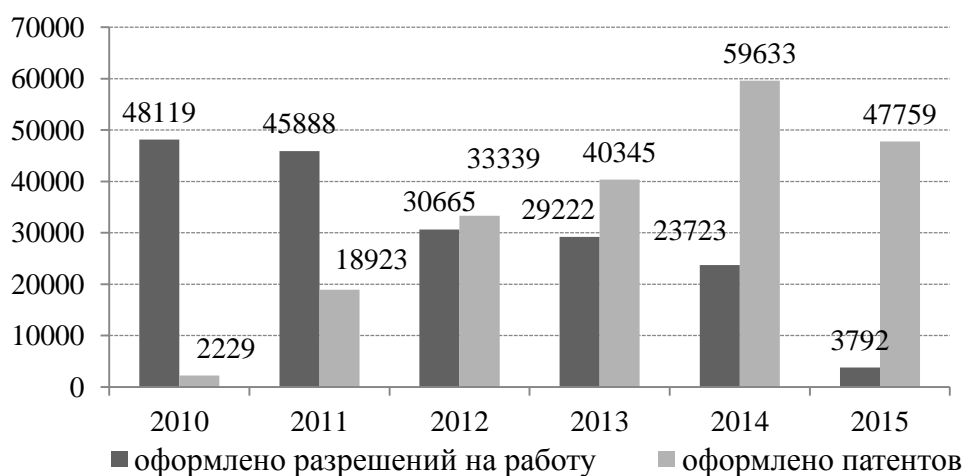


Рис. 6. Динамика оформленных разрешений на работу и патентов в Свердловской области в 2010 – 2015 гг. [1, 3]

Как и в других регионах, в Свердловской области применение патентной системы использовалось с нарушениями. Многие мигранты, получив патент, работали таксистами, рабочими на стройках, официантами и поварами в ресторанах и кафе, уборщиками и обслуживающим персоналом в офисах фирм, водителями общественного транспорта и кондукторами. Причина в том, что многие из тех, кто оформил себе патент на трудоустройство, не понимали юридических различий между патентом и разрешением на работу, рассматривая патент в качестве альтернативного документа разрешению на работу. Хотя некоторые мигранты, оформляя патент, умышленно шли по пути «наименьшего сопротивления», понимая, что оформить его проще, легче, быстрее и дешевле, чем разрешение на работу. Также патент использовали иммигрирующие вслед за мужьями женщины-домохозяйки с целью комфортного пребывания на принимающей территории.

Те, кто не оформил патент и не «вошел» в квоту на получение разрешения на работу, составили нелегальную миграцию. По нашим приблизительным оценкам, в период с 2007 по 2015 гг. в Свердловской области насчитывалось от 100 до более 200 тыс. иностранных граждан, осуществляющих свою трудовую деятельность нелегально (табл. 1).

Таблица 1

Оценка нелегальной миграции в Свердловской области

	Показатель	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1	Численность ИГ и ЛБГ, зарегистрированных по месту пребывания	20510 6	28668 8	20083 1	22380 1	25759 4	28973 5	35600 5	32553 8	29740 0
2	Численность ИГ и ЛБГ, прибывших в Свердловскую область через аэропорт Кольцово с целью «работа»	47642	54319	33480	46387	90 289	130 649	14139 2	12959 5	95 760 <sup>1</sup>
3	Численность ИГ и ЛБГ, получивших разрешительные документы (разрешение на работу или патент) на осуществление трудовой деятельности	94350	10004 1	86856	53943	64811	68493	63861	80169	51551
4	Нижний <sup>2</sup> порог нелегальной миграции (разница между строками 2 и 3)	-	-	-	-	25478	62156	77531	49426	44209
5	Верхний порог нелегальной миграции (разница между строками 1 и 3)	11075 6	18664 7	11397 5	16985 8	19278 3	22124 2	29214 4	24536 9	24584 9

Примечание: ИГ – иностранные граждане, ЛБГ – лица без гражданства.

Миграция имеет значение для развития территории, в том числе и с точки зрения роста налогооблагаемой базы. Мигранты, осуществляющие трудовую деятельность и получающие доходы на территории Российской Федерации, обязаны выплачивать налог

<sup>1</sup> 144 000 ИГ и ЛБГ, пересекших Государственную границу через аэропорт «Кольцово» / 100\*66,5% по «работе» = 95 760

<sup>2</sup> Порог нижний потому, что учтены только иностранные граждане, прибывшие ч/з аэропорт Кольцово. Иностранцы, прибывающие на работу в Свердловскую область железнодорожным и автомобильным транспортом, остаются вне этого учета.

на доходы физических лиц (НДФЛ – далее) согласно статье 207 Налогового кодекса РФ [5].

Таким образом, можно констатировать, что Свердловская область является важнейшим центром привлечения внешних трудовых мигрантов. Несомненно, что миграционная ситуация в Свердловской области имеет свою специфику, связанную с особенностями основных миграционных потоков, а именно с масштабным привлечением представителей Средней Азии, в том числе и жителей Таджикистана. На особенности миграции во многом влияют, как показывает практика, изменения в законодательстве, касающиеся правового положения иностранных граждан в Российской Федерации.

© Неклюдова Н.П., Илинбаева Е.А. Текст. 2016

#### Список источников

1. Аналитический отчет, характеризующий миграционную ситуацию и деятельность УФМС России по Свердловской области по реализации государственной миграционной политики в регионе за 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://ufms-ural.ru/>
2. Бедрина Е.Б., Шаболина К.А. Мотивы иммиграции в современной России // Демографический и миграционный потенциал Урала: материалы круглых столов III Уральского демографического форума с международным участием. – Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2012. – С. 310-316.
3. Доклад о миграционной ситуации в Свердловской области, основных результатах деятельности Управления Федеральной миграционной службы по Свердловской области за 2015 год // Управление Федеральной миграционной службы по Свердловской области [Электронный ресурс]. URL: <http://www.66.fms.gov.ru/>
4. Закон Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 21 июля 2002 г. № 115-ФЗ (в ред. от 15.05.2010), ст. 13.3 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>
5. Налоговый кодекс РФ (Часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (в ред. от 05.10.2015) ст. 207 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/>
6. Неклюдова Н.П., Илинбаева Е.А. Оценка миграционной ситуации в Свердловской области // Комплексная оценка влияния трудовой миграции на социально-экономическое развитие принимающей территории в вопросах формирования региональной предпринимательской политики: кол. моногр. – Институт экономики УрО РАН, 2015. – С. 8-17.
7. Федеральный закон от 20.04.2014 № 74-ФЗ (ред. от 24.11.2014) «О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"» // Информационно-правовой портал «Консультант». [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=171276&fld=134&dst=100000001,0&rnd=0.3758017026846525>
8. Ravenstein E. The Laws of Migration: Second Paper // Journal of the Royal Statistical Society. – 1889. – No. 52. – P. 241-305.

#### Информация об авторах

1. Неклюдова Наталья Павловна (Россия, Екатеринбург) – кандидат экономических наук, научный сотрудник Института экономики Уральского отделения РАН (Россия, 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 29; e-mail: nnp81@mail.ru).
2. Илинбаева Екатерина Александровна (Россия, Екатеринбург) – ведущий экономист Института экономики Уральского отделения РАН (Россия, 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 29; e-mail: e-ilinbaewa777@mail.ru).



## THE ASSESSMENT OF MIGRATION ATTRACTIVENESS OF THE SVERDLOVSK REGION TERRITORY

*The aim of this article is assessment of a migratory situation in the territory of Sverdlovsk region. The authors carried out the analysis and assessment of migration factors, labor migrations and dynamics of illegal labor migration.*

**Keywords:** migration attractiveness, external migration, assessment, factors of migratory appeal, Sverdlovsk region, labor migration, region

### Information about the authors

1. Neklyudova Natalia Pavlovna (Russia, Yekaterinburg) – Ph.D. in Economics, research assistant, The Institute of Economics at the Russian Academy of Sciences (Ural Branch) (Russia, 620014, Yekaterinburg, Moskovskaya st., 29; e-mail: nnp81@mail.ru).

2. Ilinbaeva Ekaterina Aleksandrovna (Russia, Yekaterinburg) – leading Economist, The Institute of Economics at the Russian Academy of Sciences (Ural Branch) (Russia, 620014, Moskovskaya st., 29; e-mail: [e-ilinbaeva777@mail.ru](mailto:e-ilinbaeva777@mail.ru)).

УДК 314.7

Ю.Н. Петракова

## ОПЫТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОЦЕССОВ ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*В статье рассматриваются методы регулирования внутренней миграции населения. Описываются государственные программы, в ходе реализации которых оказывается воздействие на процессы внутренней миграции населения в Республике Беларусь. Дана оценка результатов отдельных программ государственного регулирования, а также сформулированы предложения по их усовершенствованию.*

**Ключевые слова:** государственное регулирование, внутренняя миграция, сельские территории, города-спутники.

Во всем мире миграционное поведение населения всегда являлось одним из индикаторов благополучия и социально-экономического развития страны, региона. В международной миграции основные потоки мигрантов направлены из экономически развивающихся стран в экономически развитые государства. То же происходит и с перемещением населения по территории одного государства – внутренние мигранты направляются из отсталых, депрессивных регионов в экономически более благоприятные районы с лучшими условиями для проживания. Причем, если в развитых странах мира многие внутренние мигранты при смене места жительства ориентируются в первую очередь на наличие свободных рабочих мест с достойной оплатой труда в районе въезда, то в развивающихся странах зачастую миграция происходит в районы с лучшими условиями проживания, где достаточно свободных рабочих мест, но в то же время и высока конкуренция со стороны таких же мигрантов. По этой причине в развитых странах мира миграция действительно служит средством выравнивания социально-экономического дисбаланса в развитии регионов, а вот в развивающихся странах внутренняя миграция зачастую приводит к возникновению новых проблем в развитии регионов. В первую очередь из-за постоянного оттока населения из сельской местности в