

НЕКОТОРЫЕ ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье представлены результаты анализа миграции населения в Кемеровской области. Анализ проведен в разрезе муниципальных образований региона. Изучение причин миграции показало, что в качестве обстоятельства, вызвавшего необходимость смены места жительства, доминируют причины личного, семейного характера и в связи с учебой. Кроме этого, в работе выявлены миграционные проблемы Кемеровской области и предложен ряд мероприятий для их решения.

Ключевые слова: миграция, миграционные потоки, население, причины переселения, проблемы.

Максимальная численность населения Кемеровской области была зафиксирована по данным Всесоюзной переписи 1989 г. и составила 3 171, 1 тыс. человек. После этого численность населения области постоянно сокращается, с 2010 по 2014 г. она уменьшилась на 36,3 тыс. человек, или на 1,3 %. Если в 2010 г. влияние миграции на изменение численности населения области было еще положительным, то начиная с 2011 г. миграция начала оказывать отрицательное влияние на изменение численности населения, и оно с каждым годом росло, вытесняя влияние естественного прироста. Так, в 2011 г. на влияние миграции приходилось только 27,6 % от общего влияния на изменение численности населения. В 2011 г. это влияние составило 56,8 %, в 2014 г. – 84,6 %. Причем в 2013 г. снижение численности населения Кемеровской области практически полностью (96,4 %)¹ было обеспечено влиянием миграции. Все вышесказанное и определило актуальность изучения миграции в Кемеровской области.

Рассмотрим общие итоги миграции по муниципальным образованиям Кемеровской области. В 2014 г. в областном центре зафиксирован миграционный прирост населения, сформировавшийся преимущественно за счет переехавших к месту пребывания на срок 9 месяцев и более. Выявлен существенный прирост населения, сменившего место жительства по причине учебы, обстоятельств личного, семейного характера, работы, и убыль – по возвратившимся к прежнему месту жительства. На протяжении последних пяти лет эта цифра менялась с тенденцией дальнейшего увеличения.

Начиная с 2011 г. миграционная убыль имела тенденцию к увеличению вплоть до 2013 г. Однако в 2014 г. миграционная убыль составила 5314 человек, что на 603 человека меньше, чем в 2013 г. Наиболее интенсивный миграционный прирост в разрезе городских округов наблюдался в Новокузнецком городском округе (за 2014 г. он составил 397 человек) [6].

Причина мигрирования в Кемеровский и Новокузнецкий городские округа связана с тем, что они являются наиболее развитыми и перспективными по сравнению с другими городскими округами области, так как в рассматриваемых округах легче найти место работы, учебы, организовать свой досуг. Другие причины смены места жительства связаны с семейными обстоятельствами (в связи со вступлением в брак), покупкой или наследованием жилья, необходимостью смены места жительства из-за природно-климатических условий. Причинами, зависящими от предпринимаемых мер на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, являются обострение межнациональных отношений, криминогенной обстановки, экологическое

¹Рассчитано по: Демографический ежегодник Кемеровской области: стат. сборник / Кемеровостат. – Кемерово, 2015. – 130 с.

неблагополучие.

В 2013 г. большинство мигрантов в возрасте от 14 лет (45,9 %) в качестве обстоятельства, вызвавшего необходимость смены места жительства, указали причины личного, семейного характера (46,9 % прибывших и 45 % выбывших). Больше всего сославшихся на эти обстоятельства среди выехавших из области в страны вне СНГ (71,9 %) и прибывших из других регионов России (49,1 %). Среди прибывших в область из стран СНГ таких оказалось 47,9 %, выбывших туда – 39 %. Наибольшее количество вынужденных переселенцев в нашу область прибывает из Казахстана, Узбекистана и Кыргызстана – 80,7; 7,9 и 7,2 % соответственно (данные приведены на 1 января 2014 г., в процентах к общему числу вынужденных мигрантов). В общей численности вынужденных переселенцев 57,8 % женщин и 42,2 % мужчин. В возрастной структуре переселенцев отмечается преобладание доли лиц трудоспособного возраста – 73,4 %, лиц моложе трудоспособного возраста – 3,6 % и старше трудоспособного – 23 %. Согласно информации форума переселенческих организаций, на данный момент в Кемеровской области нет ни одной организации, которая могла бы оказать посильную помощь вынужденным переселенцам [1].

Второй по значимости причиной переселения мигранты назвали переезд в связи с учебой (18,5 % прибывших и 19,9 % выбывших). Чаще всего на нее указывали мигранты, перемещающиеся внутри области (22,2 %) и выбывшие в другие регионы России (17,6 %).

Переезд в связи с работой (всего указали 13,1 % прибывших и 11,2 % выбывших) достаточно распространен среди прибывших из стран, не относящихся к государствам СНГ (62,5 %) и выбывших в страны СНГ (42 %).

В качестве причины переселения возвращение к прежнему месту жительства назвали 4,8 % прибывших и 4,2 % выбывших, в том числе данную причину указали 10,1 % прибывающих в регион из стран вне СНГ и 5,3 % – из других субъектов РФ.

Самыми непопулярными причинами оказались обострение межнациональных отношений (0,4 % прибывших из стран СНГ), экологическое неблагополучие (0,3 % прибывших из других регионов России и 1,2 % выбывших туда), несоответствие природно-климатических условий (0,2 % и 0,6 % соответственно). Обострение криминогенной ситуации среди опрашиваемых отмечалось редко (0,4 % прибывших и 1,0 % выбывших).

Что касается муниципальных районов, то на протяжении 2010–2014 гг. во всех районах, кроме Кемеровского, Новокузнецкого и Прокопьевского, наблюдалась интенсивная миграционная убыль. В 2014 г. самая низкая миграционная убыль наблюдается в Прокопьевском (–133 человека) и Кемеровском (–198 человек) районах.

Основные миграционные потоки приходятся на перемещения внутри области. Так, в 2013 г. из числа прибывших сменили место жительства в пределах области 61,7 %, из числа выбывших – 56,7 %. С каждым годом наблюдается значительный рост внешней миграции для нашей области и постепенное перераспределение структуры миграционных потоков в ее пользу. Это особенно характерно для городской местности.

В 2013 г. по сравнению с 2010 г. оборот внутрирегиональной миграции увеличился на 6,1%, внешней для Кемеровской области – на 22,3%, это достигалось за счет роста числа выбывших за пределы области (на 27,4%). На изменение численности населения и его структуры оказывает наибольшее влияние именно внешняя миграция. Однако внутренняя миграция, напротив, не влияет на динамику общей численности населения Кемеровской области, так как внутрирегиональная миграция является производной от темпов развития урбанизации. Внутрирегиональная миграция оказывает значимое влияние на перераспределение жителей по ее территории, изменение социально-демографического состава населения муниципальных образований.

За рассматриваемый период почти во всех муниципальных образованиях преобладали перемещения внутри области, причем доля внутрирегиональной миграции наиболее высока в муниципальных районах (65–86 %) и ряде малых городов. В результате

передвижений внутри области миграционный прирост за счет внутрирегиональной миграции сложился в Кемеровском, Новокузнецком, Юргинском, Анжеро-Судженском городских округах, Кемеровском муниципальном районе. Незначительное положительное сальдо межрегиональной миграции в 2012 г. и 2013 г. зафиксировано только в Юргинском и Калтанском городских округах и Юргинском муниципальном районе.

В пределах области наибольшие миграционные потоки складываются в направлении «город – город» и «село – город» – население стремится переехать из сел в города с целью поиска рабочих мест и для получения образования.

Наиболее привлекательными остаются Кемеровский городской округ (9,3 тыс. человек, или 22,8 % от всех внутриобластных прибывших в 2013 г.), Новокузнецкий (6,5 тыс. человек, или 15,8 %) и Беловский (2,2 тыс. человек, или 5,5 %) городские округа. Среди муниципальных районов выделяются Кемеровский (2 тыс. прибывших, или 4,9 %), Новокузнецкий (1,5 тыс. человек, или 3,6 %) и Топкинский (1,3 тыс., или 3,1 %).

В таблице представлена информация о межрегиональной миграции в разрезе федеральных округов.

Таблица

Межрегиональная миграция по федеральным округам, человек¹

Федеральный округ	Прибывшие			Выбывшие			Миграционный прирост/убыль (–)		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013	2011	2012	2013
Межрегиональная миграция	15704	20380	20237	23738	28516	30521	-8034	-8136	-10284
По федеральным округам:									
Центральный	931	1474	1623	2940	3804	4072	-2009	-2330	-2449
Северо-Западный	472	846	870	1622	1969	2487	-1150	-1123	-1617
Южный	739	1231	1143	2481	3068	3824	-1742	-1837	-2681
Северо-Кавказский	359	389	406	328	359	459	31	30	-53
Приволжский	869	953	838	923	1191	1220	-54	-238	-382
Уральский	861	1134	1155	1230	1389	1446	-369	-265	-291
Сибирский	10270	12947	13019	13373	15791	15965	-3103	-2844	-2946
Дальневосточный	1203	1406	1183	841	935	1048	362	471	135

Миграционная убыль за счет обмена населением с субъектами Российской Федерации на протяжении последних лет имеет устойчивую тенденцию к росту. К 2013 г. она составила –10,3 тыс. человек. Из числа прибывших заметную долю составили возвратные мигранты (кто родился в Кемеровской области). В 2013 г. их было 16 % от числа прибывших из других субъектов Российской Федерации.

Как правило, межрегиональные миграционные потоки протекают между близлежащими территориями. Наиболее интенсивный миграционный обмен наблюдался в рамках Сибирского федерального округа – около 60 % межрегионального миграционного оборота.

Положительное сальдо миграции в 2011–2013 гг. наблюдалось только с Дальневосточным федеральным округе (число прибывших оттуда превышало число выбывших в его регионы на 13–50 %), а, за исключением последнего года, еще и с Северо-Кавказским (на 8–9 %). Наибольшая миграционная убыль сложилась во взаимообмене

¹Кемеровостат: Мигранты Кузбасса. Какие они? Аналитическая записка. – Кемерово, 2014. – 76 с.

населением с регионами Сибирского, Центрального и Южного федеральных округов. По миграционному обмену с регионами СФО число прибывших превышало число выбывших по республикам, входящим в состав округа, Алтайскому и Забайкальскому краям, Иркутской области.

За рассматриваемый период Кемеровская область характеризуется положительным сальдо миграции международных мигрантов. Наиболее привлекательными территориями Кемеровской области для иммигрантов остаются Кемеровский (в 2013 г. – 33,9 % всех иммигрантов) и Новокузнецкий (20,8 %) городские округа, а также Кемеровский муниципальный район (9,3 %). Как правило, основными причинами иммиграции выступают причины личного и семейного характера.

Наибольшее число эмигрантов из Кемеровской области зафиксировано в Новокузнецком и Кемеровском городских округах (в 2013 г. – 24,2 % и 20,9 % всех эмигрантов), Топкинском (13,6 %) и Таштагольском (8 %) муниципальных районах. Основными причинами эмиграции выступали причины личного, семейного характера, а также связанные с учебой и работой.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 г., из численности лиц, указавших гражданство, гражданами РФ являлись 2718,9 тыс. человек, или 99,7 %; 5,6 тыс. человек (0,2 %) имели гражданство других государств и 2,6 тыс. человек (0,1 %) – лица без гражданства.

По данным УФМС России по Кемеровской области, на конец 2013 г. на территории области состояли на миграционном учете 31,3 тыс. иностранных граждан и 0,3 тыс. лиц без гражданства. Из общего числа иностранных граждан и лиц без гражданства 17,1 % – постоянно проживающие (имеющие вид на жительство), 24,1 % – временно проживающие (имеющие разрешение на временное проживание) и 58,8 % – временно пребывающие [5].

Большинство граждан, состоявших на миграционном учете на 1 января 2014 г., прибыли из Таджикистана (7337 человек). Граждане из Таджикистана, имеющие вид на жительство, составили 1562 человека, а имеющие разрешение на временное проживание – 1763 человека. Временно пребывающих из этой страны насчитывается 4012 человек.

Второй страной по численности мигрантов, прибывших в Кемеровскую область, стал Узбекистан (6836 человек). Граждане из Узбекистана, имеющие вид на жительство, составили 673 человека, а имеющие разрешение на временное проживание – 1062. Временно пребывающих в области из этой страны насчитывается 5101 человек.

Третьим по масштабам стал Казахстан. Мигранты из этой страны по численности составили 4499 человек. Граждане из Казахстана, имеющие вид на жительство, составили 439 человека, а имеющие разрешение на временное проживание – 1523 человека. Временно пребывающих из этой страны насчитывается 2537 человек.

Среди иностранных граждан 89,7 % составляют граждане стран СНГ (из них большей численностью обладают граждане Таджикистана – 28,9 %, Узбекистана – 12,4 % и Казахстана – 8,1 %), 3,1 % – граждане Китая, 1,3 % – КНДР, 0,6 % и 0,5 % – Турции и Вьетнама соответственно. Основная масса прибывших лиц без гражданства имеют вид на жительство и разрешение на временное проживание (49,1 % и 41,3 %), остальные пребывают временно.

Ярко выражен сезонный характер миграции. Для Кемеровской области характерна сезонность, прослеживаемая в течение нескольких лет подряд. Приток мигрантов наблюдается в летние месяцы, а отток – в начале осени. Отток населения в осенний период связан с началом учебного года, в основном уезжают выпускники общеобразовательных учреждений и продолжают обучение в других областях. Приток же населения в летние месяцы связан с трудовой миграцией, которая обуславливается сезонными работами, например, строительством.

Проведенный анализ миграции населения в Кемеровской области позволил выявить ряд проблем, которые требуют решения:

- Легализация труда мигрантов: несмотря на выделение средств на поддержку

мигрантов, не все устраиваются на работу официально из-за уклонения от уплаты налогов. Многие мигранты теряют при этом свою квалификацию, имея, к примеру, высшее юридическое образование, но устраиваясь строителем [2].

- Получение гражданства: сегодня благодаря денежным поощрениям сотрудников районных отделений миграционных служб популярным становится экспресс получение российского гражданства, что является серьезным нарушением положений Федерального закона «О гражданстве РФ» [3].

- Мигрантофобия: к сожалению, в программах образовательных учреждений всех уровней недостаточно внимания уделяется изучению национальных культур и вопросов мультикультурализма. В этой ситуации единственным инструментом расширения кругозора учащихся является посещение ими спецкурсов и культурно-просветительских организаций.

- Адаптация мигрантов на новом месте жительства: адаптация или вхождение в культуру принимающего социума является основным условием для благополучного пребывания мигрантов. Экономическая мотивация приезда мигрантов часто сочетается с их безмолвием, отсутствием желания «быть услышанными», даже в рамках существующей нормативно-правовой базы. Идеи о социальной поддержке иностранцев должны сочетаться с практическими действиями региональных властей, хотя бы за счет реализации конкретных мероприятий.

Для решения выявленных проблем, связанных с миграцией в Кемеровской области, представим ряд мероприятий, которые направлены на их решение, в том числе и на возвращение мигрантов на прежнее место жительства [4]:

<i>Мероприятие</i>	<i>Ожидаемый непосредственный результат</i>
Организация и ведение мониторинга текущей потребности организаций Кемеровской области в рабочей силе, в том числе с предоставлением жилья, для ее восполнения за счет соотечественников.	Определение потребности организаций в рабочей силе, в том числе с предоставлением жилья.
Корректировка и поддержание актуального состояния банка вакансий для трудоустройства соотечественников.	Создание актуального банка вакансий для соотечественников.
Формирование толерантного отношения жителей Кемеровской области к соотечественникам.	Проведение круглых столов, пресс-конференций, передач на радио, телевидении с участием соотечественников.
Организация горячей линии для соотечественников.	Расширение доступности информации о подпрограмме для соотечественников;
Ознакомление соотечественников с особенностями истории, культуры и национальными традициями народов, проживающих на территории вселения.	Социальная и культурная адаптация и интеграция соотечественников.
Содействие в поиске подходящей работы и трудоустройстве участников Государственной программы переселения соотечественников и членов их семей.	Трудоустройство участников Государственной программы переселения соотечественников и членов их семей;
Оказание содействия в трудоустройстве соотечественников из числа студентов и выпускников учебных заведений.	Трудоустройство соотечественников из числа студентов и выпускников учебных заведений.

Таким образом, из проведенного анализа видно, что миграция активно

вмешивается в жизнь жителей Кемеровской области. Экономический потенциал территории повышается за счет притока высококвалифицированных кадров, способных освоить новые технологии. Однако незаконная миграция и неорганизованный приток мигрантов ухудшают социально-культурный уровень, вызывая также социально-экономическую напряженность в области. В случае приезда вынужденных мигрантов области требуется дополнительное финансирование на их обустройство, предоставление рабочих мест, строительство объектов для их жизнедеятельности. Миграция трудоспособного населения влияет на рынок рабочей силы, обостряя конкуренцию на рынке труда.

© Левина Е.И. Текст. 2016

Список источников

1. География Госпрограммы [Электронный ресурс] URL: <http://migrant.ru/> (дата обращения: 13.12.2015 г.).
2. Топкаев Д. А. Некоторые аспекты создания миграционной программы Кемеровской области. [Электронный ресурс] URL: <http://jurnal.org/articles/2008/polit63.html> (дата обращения: 13 декабря 2015 г.).
3. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ, в ред. от 31.12.2014 № 19.
4. Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Кемеровскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014–2015 гг. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ufmsko.ru/> (дата обращения: 15.12.2015 г.).

Информация об авторе

Левина Елена Ивановна (Россия, Кемерово) – доцент Кузбасского государственного технического университета имени Т.Ф. Горбачева (650000, г. Кемерово, ул. Весенняя 28; e-mail: lena_levina76@mail.ru).

Levina E. I.

SOME MAIN CHARACTERISTICS OF PEOPLE MIGRATION IN KEMEROVO REGION

Results of the analysis of people migration in Kemerovo Region are presented in article. The analysis is carried out in a section of municipalities of the region. The migration reasons from which follows are opened that as the circumstance which caused the necessity of change of a residence the reasons of personal, family and study are dominated. Besides, migratory problems of Kemerovo region are revealed and actions for their decision is offered in the article.

Keywords: migration, migratory streams, population, reasons of resettlement, problem.

Information about the author

Levina Elena Ivanovna (Russia, Kemerovo) – associate professor, Department of Management Accounting and Analysis, T.F. Gorbachev State Technical University (Russia; 650000, Kemerovo, Vesennyaya st., 28; e-mail: lena_levina76@mail.ru).