

**Ю. В. Запарий***Уральский федеральный университет*

## **Китай и миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций: история и современность**

Китай наряду с «большой тройкой» стоял у истоков Организации Объединенных Наций. В январе 1942 г. Китай подписал Декларацию Объединенных Наций, а в октябре 1943 г. — Московскую декларацию, впервые провозгласившую необходимость создания новой международной организации. Китайская делегация принимала участие в работе всех конференций, посвященных будущей ООН, за исключением встречи в Ялте. Это позволило китайской дипломатии добиться существенного повышения статуса государства, которое из объекта колониальных противоречий превратилось в страну, имевшую равные полномочия в Совете Безопасности наряду с великими державами. Наличие Китая — крупного азиатского государства, испытывавшего на себе соперничество мировых держав, в качестве постоянного члена Совета Безопасности было выгодно и «большой тройке»<sup>1</sup>. Создатели ООН укрепили свои позиции в регионе и получили поддержку освобождающихся стран.

Период становления ООН совпал как с началом «холодной войны», так и с процессом образования в результате гражданской войны Китайской Народной Республики. Именно КНР объявила себя единственным законным представителем всего Китая в международных делах и стала требовать место постоянного члена Совета Безопасности ООН. Вопрос о международном статусе Китайской Республики, которая участвовала в процессе создания ООН, стал важным аспектом в биполярном противостоянии. США поддержали позицию правительства Китайской Республики на острове Тайвань, которое продолжало считать себя единственным законным правительством Китая и его представителем в ООН.

---

<sup>1</sup> См.: *Литвинова А. С.* Участие Китайской республики в создании ООН // Новая и новейшая история. 2007. № 5. С. 24.

Высокий статус, закрепленный за правительством в Тайбэе, по сути, оставался чисто номинальным, а при голосовании в Совете Безопасности представители Тайваня следовали в фарватере американской политики. В этот период времени официальный Пекин рассматривал деятельность ООН как не отражающую реальную расстановку сил в мире. По мере обострения противоречий сверхдержав власти КНР все острее критиковали ООН. После развертывания войск под эгидой ООН в Корее и открыто проамериканской политики международного контингента ожидать нормализации отношений между ООН и КНР не приходилось.

Вслед за СССР коммунистический Китай подверг критике практику проведения операций ООН по поддержанию мира, которая зародилась в 1950-х гг., и ставил под сомнение их легитимность. Миротворчество ООН рассматривалось официальным Пекином как орудие в руках сверхдержав, которое используется для легитимизации военных интервенций. После выхода Индонезии из ООН Мао Цзэдун даже призывал к созданию альтернативной ООН для стран социалистической ориентации. Критикуя ООН, руководство КНР все же стремились занять подобающее место в ее системе. Китайская дипломатия вела активную работу по укреплению своих позиций среди развивающихся стран, которые уже в середине 1960-х гг. составляли большинство в ООН<sup>2</sup>. В результате процессов деколонизации все большее число развивающихся государств-членов стали поддерживать позицию КНР в этой организации. Обострение советско-китайских отношений способствовало изменению позиции США, которые были не прочь разыграть «китайскую карту». Таким образом сложились предпосылки для возвращения КНР в Совет Безопасности.

25 октября 1971 г. 26-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН 76 голосами «за» при 35 «против» и 17 воздержавшихся одобрила внесенный 23 странами проект резолюции и приняла за № 2758 решение о восстановлении законных прав КНР в ООН. Китайские дипломаты заняли различные позиции в секретариате и других организациях

---

<sup>2</sup> См.: *Ким В. С.* Китай с позиций «крупной развивающейся страны» // Изв. Урал. гос. ун-та. Екатеринбург, 2010. С. 81.

системы ООН. К началу 1980-х Пекин обладал второй по численности миссией в ООН после СССР<sup>3</sup>.

После восстановления в своих правах Пекин стал проводить осторожную политику. Отношение к миротворческим механизмам китайских дипломатов было настороженное. В течение 1970-х гг. было учреждено три операции по поддержанию мира на Ближнем Востоке. Во всех случаях КНР воздерживался при голосовании в Совете Безопасности, кроме того, китайская сторона отказывалась принимать участие в финансировании расходов как на только что учрежденные, так и на длительно существующие операции по поддержанию мира.

На уровне официальной риторики представители КНР в ООН пытались позиционировать Китай как выразителя интересов стран «третьего мира». КНР использовал трибуну здания на Ист-Ривер для демонстрации своей принадлежности «третьему миру». О неизменном нахождении Китая в данной группе государств заявил на специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1974 г. будущий архитектор политики реформ и открытости Дэн Сяопин. Китай неоднократно заявлял о необходимости избрания представителя развивающихся стран на пост Генерального секретаря ООН и активно применял право вето для отстаивания своей позиции. В 1981 г. постоянный представитель КНР при ООН 16 раз блокировал избрание на третий срок Курта Вальдхайма. Этими действиями Пекин открыл дорогу к посту Генерального секретаря представителю Перу — Пересу де Куэльяру.

Длительный период отсутствия активности Китая в сфере миротворчества объясняется рядом факторов: сложностями внутривнутриполитической ситуации, изменчивостью внешнеполитической ситуации, которая характеризовалась серьезными проблемами в советско-китайских отношениях, а также опасениями Пекина, что «голубые каски» могут быть использованы для вмешательства во внутренние дела государств. Немаловажную роль сыграли отсутствие опыта дипломатической работы в крупных международных организациях, а также ограниченность ресурсов для активного участия в операциях по поддержанию мира.

---

<sup>3</sup> См.: *Lichenstein Ch. China in the UN: the Case of Kampuchea // World Affairs. Summer, 1986. Vol. 149. Issue 1. P 21.*

Корректировка курса по отношению к ООН наступила в начале 1980-х гг. одновременно с изменением акцентов во внешней политике КНР. На национальном съезде КПК в сентябре 1982 г. был провозглашен тезис о необходимости участвовать в международном сотрудничестве и многосторонней дипломатии. С 1981 г. Китай начал участвовать в обсуждении миротворческих операций Советом Безопасности и все чаще поддерживать позицию США при принятии важнейших резолюций по конфликтным ситуациям. С 1982 г. страна начала выплачивать взносы в фонд миротворческих операций. В 1988 г. КНР вступила в комитет по операциям по поддержанию мира — важный консультативный орган, в рамках работы которого проходило обсуждение всех аспектов организации и проведения операций по поддержанию мира. Комитет также подготавливает доклад о ситуации в этом вопросе Генеральной Ассамблее. Отправка в следующем году 20 военных наблюдателей для участия в операции в Намибии окончательно свидетельствовала о стремлении КНР подключиться к участию в миротворческих механизмах ООН. А в 1990 г. пять китайских офицеров присоединились к старейшей наблюдательной миссии ООН на Ближнем Востоке.

Таким образом, на рубеже 1980–1990-х гг. Китай перешел от политики «внимательного неучастия» к осторожному участию в миротворческой деятельности ООН. Пекин попытался проводить прагматичную внешнюю политику в отношении ООН, которая заключалась в использовании потенциала организации в целях достижения интересов КНР. Эти тенденции усилились в начале 1990-х гг. Реформы Дэн Сяопина требовали открытости и большей включенности в международные дела для отстаивания ориентиров развития и интересов Китая в момент значительного усиления США после распада СССР<sup>4</sup>.

С 1992 г. ускорился процесс подключения Китая к основным договорно-правовым режимам и конвенциям ООН, в том числе по вопросам защиты интеллектуальной собственности, биоразнообразия, прав человека, по морскому праву и ядерной безопасности. С апреля 1992 г. по сентябрь 1993 г. Китай направил 800 военнослужащих для участия

---

<sup>4</sup> См.: *Зародов И. А.* Китай в миротворческой деятельности ООН // *Вестн. МГИМО.* 2011. № 6. С. 260.

в операции в Камбодже<sup>5</sup>. Этот шаг специалисты называют беспрецедентным, т. к. впервые наряду с остальными постоянными представителями Совета Безопасности Китай отправил военнослужащих в один из важнейших для Китая регионов. Участие в решении камбоджийской проблемы способствовало улучшению имиджа КНР на мировой арене, а также укреплению отношений со странами АСЕАН, которые сыграли большую роль в проведении операции<sup>6</sup>.

С начала 1990-х гг. интерес официального Пекина к миротворческим операциям ООН возрастал. В период с 1988 по 1998 г., в годы наибольшей миротворческой активности, Совет Безопасности учредил 36 операций по поддержанию мира. Ни одна из операций не была заблокирована КНР, однако официальный Пекин четко придерживался линии поддержки только тех форматов миротворчества, которые не угрожают вмешательством во внутренние дела государства. Выступая поборником традиционного миротворчества, Китай, например, не поддержал резолюции, т. е. воздержался при голосовании, которое устанавливало бесполетные зоны в Ираке и в Боснии. Официальный Пекин постоянно выступал с осуждением попыток санкционировать применение силы для вмешательства во внутренние дела государств. В частности, КНР выступила против расширения мандата миротворцев в разгар геноцида в Руанде, официальный Пекин высказывался против миссии на Гаити. Однако в тех зонах, где остановить развитие негативного сценария у Пекина не было возможности, КНР не проявлял излишней принципиальности. Так, осуждая применение силы со стороны НАТО в Боснии, Китай поддержал развертывание стабилизационных сил в стране, что обеспечивало реализацию решения, навязанного альянсом.

Примечательно, что Китай поддержал учреждение миссии в Сомали, предусматривающей в том числе и применение силы, для предотвращения гуманитарной катастрофы. При этом китайские дипломаты подчеркивали исключительность ситуации в Сомали, что

---

<sup>5</sup> См.: *He Y. China's Changing Policy on UN Peacekeeping Operations // Asian Paper. Stockholm, 2007. P. 25.*

<sup>6</sup> См.: *Taylor Fravel M. China's Attitude Toward UN Peacekeeping Operations since 1989 // Asian Survey. Vol. 36. No. 11. Nov. 1996. P. 1110.*

и заставило Пекин поддержать миссию, предусматривавшую применение силы.

Характеризуя современную политику Китая в сфере миротворческой деятельности ООН, можно выделить несколько важных тенденций.

За последнее десятилетие позиция КНР в международном сообществе укрепились. Рост абсолютной и относительной экономической мощи Китая позволил стране играть более существенную роль в мировой политике. Одна из важнейших задач официального Пекина — закрепить свой статус как ответственной глобальной державы<sup>7</sup>. На протяжении последних лет Китай ощутимо увеличил долю взноса в постоянный бюджет ООН с 2,667 % в 2009 г. до 3,189 % в 2010 г.<sup>8</sup> В 2011–2012 гг. взнос КНР в регулярный бюджет составлял 67 млн долларов<sup>9</sup>. Для сравнения, аналогичный платеж России составляет 34 млн, Германии — 170 млн<sup>10</sup>. Также возросли отчисления на операции по поддержанию мира. Доля взноса на миротворческие операции возросла с 3,144 % до 3,939 %<sup>11</sup>.

Также с 2007 г. Китай стал делать взносы в фонд ООН по миростроительству. Эта структура, созданная при комиссии по миростроительству, финансирует проекты, направленные на восстановление социальных и политических структур после окончания конфликтов. Кроме того, с конца 2008 г. Китай неоднократно направлял военные суда к берегам Сомали для участия в патрулировании района действий морских пиратов, обеспечив безопасное прохождение акватории для трех тысяч судов.

Позиция Китая резко контрастирует с политикой, проводимой постоянными членами Совета Безопасности ООН, которые стремятся минимизировать присутствие своих солдат, но при этом вносить большую часть взносов на проведение операций по поддержанию мира.

---

<sup>7</sup> См.: *Портяков В.* О некоторых особенностях внешней политики Китая в 2009–2011 гг. // Проблемы Дальнего Востока. 2012. № 2. С. 54.

<sup>8</sup> См.: URL: [http://www.globalpolicy.org/images/pdfs/UN\\_Finance/2010/Regular\\_Budget\\_Payments\\_of\\_Largest\\_Payers.pdf](http://www.globalpolicy.org/images/pdfs/UN_Finance/2010/Regular_Budget_Payments_of_Largest_Payers.pdf) (дата обращения: 10.09.2012).

<sup>9</sup> URL: [http://www.globalpolicy.org/images/pdfs/UN\\_Finance/2010/Regular\\_Budget\\_Payments\\_of\\_Largest\\_Payers.pdf](http://www.globalpolicy.org/images/pdfs/UN_Finance/2010/Regular_Budget_Payments_of_Largest_Payers.pdf) (дата обращения: 07.09.2012).

<sup>10</sup> Ibid.

<sup>11</sup> Ibid.

В общей сложности с 1990 по 2009 г. Китай принял участие в 18 миротворческих миссиях ООН, направив за рубеж свыше 11 тыс. миротворцев, из них 1100 — военных наблюдателей. По состоянию на 30 июня 2012 г. в миротворческих миссиях ООН находились 1928 миротворцев из КНР<sup>12</sup>. Китай предоставил больше миротворцев, чем другие постоянные члены Совета Безопасности ООН. При этом подавляющее большинство руководящих постов как в управлении конкретными операциями, так и в департаменте миротворческих операций ООН занимают представители западно-европейских стран. Этот факт неизменно вызывает раздражение китайской стороны. Только в 2007 г. китайский генерал был назначен командующим миротворческими силами миссии ООН в Западной Сахаре.

В 2002 г. Китай подключился к соглашению ООН о создании постоянного резерва для участия в миротворческих операциях. Министерство обороны выделило для участия в резерве инженерный батальон, 25 медиков, были заключены специальные соглашения с рядом транспортных компаний для организации переброски китайских миротворцев. В июне 2009 г. поблизости от Пекина был создан миротворческий центр Министерства обороны КНР, предназначенный для подготовки персонала и обмена опытом деятельности в данной сфере. В Ланфане министерство безопасности учредило специальный центр подготовки гражданских полицейских. За последние два-три года КНР принял ряд семинаров по миротворческой деятельности.

Активно развивается координация действий Китая и миротворческих механизмов Африканского союза. В настоящий момент около 75 % миротворческого контингента Китая задействовано в операциях на территории Африканского континента (Демократическая Республика Конго, Либерия, Судан). КНР участвует и в миростроительной деятельности в Африке, подчеркивая свою позитивную глобальную роль и намерение укрепить экономическое и политическое партнерство со странами континента.

Китайские миротворцы имеют хорошую репутацию, они не были замешаны в череду скандалов вокруг неподобающего поведения «голубых касок». Однако при всех успехах сохраняется ряд

---

<sup>12</sup> См.: URL: [http://www.globalpolicy.org/images/pdfs/images/pdfs/Contributions\\_-\\_size\\_June\\_2012.pdf](http://www.globalpolicy.org/images/pdfs/images/pdfs/Contributions_-_size_June_2012.pdf) (дата обращения: 28.08.2012)

фундаментальных проблем, связанных с позицией официального Пекина в сфере миротворчества. Во-первых, это ограничения нормативного порядка. Ради национального интереса Китай готов принести в жертву миротворческие усилия всей ООН. Особенно показателен в этой связи случай с бывшей югославской республикой Македонией. Через неделю после установления дипломатических связей с Тайванем в 1999 г. Китай заблокировал в Совете Безопасности резолюцию, продляющую действие высокоэффективной миссии по предотвращению конфликта в стране.

Селективность и расчетливость Китая в поддержании миротворческих усилий ООН настораживает многих специалистов, но свидетельствует о прагматической линии официального Пекина.

Дальнейшее углубление сотрудничества с ООН по линии миротворчества тормозится и по другим обстоятельствам. Китайская армия по сравнению с западными обладает ограниченными возможностями для быстрой морской и авиаперевоски контингентов. Китай не обладает кадрами гражданской полиции, подготовленной по международным стандартам.

Эволюция позиции Китая по вопросу о миротворчестве от полного неприятия до активного участия в соответствии с реализацией национального интереса свидетельствует о том, что незримая сила интернационализации стала воздействовать и на такое огромное государство как КНР. Стремление Пекина получить соответствующий положению статус великой державы подтолкнуло Китай к сотрудничеству и к необходимости участвовать в международных режимах, устанавливаемых ООН.