

5. Kerr P. Human Security // Contemporary Security Studies / Ed. by A. Collins. L. : Oxford Univ. Press 2007.
6. Krause K. Towards a Practical Human Security Agenda // Policy Paper 26. Geneva: DCAF, 2007.
7. Liotta P. H., Taylor O. Why Human Security? // The Whitehead Journal of Diplomacy and International Relations, Seton Hall University, Winter/Spring 2006.
8. McRae R., Hubert D. Human Security and the New Diplomacy: Protecting People, Promoting Peace. Montreal & Kingston: McGill-Queen's Univ. Press., 2001.
9. Paris R. Human Security: Paradigm Shift or Hot Air? // International Security. Vol. 26. Issue 2. H. 87–102.
10. Tadjbakhsh S., Chenoy A.M. Human Security: Concepts and Implications, Routledge, UK, 2006.
11. UNDP. Human Development Report. Oxford: Oxford Univ. Press, 1994.
12. What is Human Security? [Электронный ресурс] // Human Security Gateway. URL: <http://www.humansecurity gateway.com/aboutUs.php>

Ю. А. Рушак, студентка УрФУ;
В. И. Михайленко, профессор УрФУ, г. Екатеринбург

Программы сотрудничества ЕС с африканскими государствами в XXI в.

Европейский союз не может не считаться с огромным Африканским регионом, роль которого в международных отношениях сложна и многогранна. Почти все проблемы современной Африки уходят корнями в ее колониальное прошлое и последующее второстепенное положение в качестве арены противостояния между Востоком и Западом. Сегодня активное участие в решении накопившихся проблем принимает Европейский союз. Ряд существующих и созданных организаций, фондов, экономических сообществ помогают Европейскому союзу и Африканскому союзу реализовывать программы развития. Необходимо заметить, что программы не являются единовременными или краткосрочными, они носят долгосрочный, постоянный,

сменяемый характер, что способствует ощутимым изменениям в развитии африканских государств.

Среди основных вопросов сотрудничества ЕС и АС можно выделить проблемы построения стабильного мира и безопасности в регионе, проблемы «хорошего управления» и борьбы с коррупцией в Африке, вопрос развития африканской энергетики, а также торговых отношений как внутри континента, так и между Европой и Африкой. Целью доклада является рассмотрение общей ситуации в данных сферах сотрудничества, достигнутых результатов и существующих проблем и противоречий.

С самого момента своего создания в 2002 г. Африканский союз был наделен государствами-членами широкими полномочиями в области предотвращения конфликтов, управления ими, миротворчества. Именно установление мира, безопасности и стабильности на континенте стало главной целью Африканского союза, поскольку, несмотря на то, что за последнее десятилетие в Африке удалось остановить самые длительные и кровопролитные конфликты, во многих частях Африки сохраняются причины и объективные возможности для обострения замороженных конфликтов. Решение африканской стороны взять на себя ответственность за мир и безопасность на Африканском континенте была горячо поддержана Европейским союзом как политически, так и экономически. В 2004 г. по требованию стран-лидеров на саммите Африканского союза в Мапуту (2003) был создан Африканский фонд мира (African Peace Facility). С помощью данного фонда Европейский союз не только встал во главе международной политической поддержки африканской повестки дня, но и осуществляет существенное и предсказуемое спонсирование африканских операций по поддержанию мира и соответствующих операций по наращиванию потенциала на региональном и континентальном уровне.

Что касается второго вопроса в повестке дня европейско-африканского сотрудничества, то проблема коррупции преследует Африку, мешая развитию континента, ослабляя институты, снижая потенциал инвестиций и вообще ослабляя доверие к сотрудничеству. По данным рейтинга Transparency International [4], проблема коррупции наиболее остра в Африке и на Ближнем Востоке. Тем не менее, эту ситуацию стараются изменить, привести континент в новую эру открытости и прозрачности. Так, например, в 2010 г. была запущена Платформа для

диалога между Африкой и ЕС по вопросам управления (EU-Africa «Platform for dialogue on governance»). Такой открытый форум качественно улучшит политический диалог между двумя континентами и позволит ЕС оказывать поддержку таким инициативам в области управления, как Африканский механизм коллегиального обзора (African Peer Review Mechanism) и Африканская хартия о демократии, выборах и управлении (African Charter on Democracy, Elections and Governance) [2].

У этого механизма уже есть результаты. Так, после выборов 2007 г. в Танзании Европейская Комиссия выделила 1,4 млн. евро [3] на программу по реформированию процедуры рассмотрения государственного бюджета в парламенте, а также проверки счетов председателей комитетов. Помимо поддержки конкретных стран, ЕС оказывает поддержку через специально созданные фонды, например, через Фонд содействия выборам Африканского союза (AU's Electoral Assistance Fund). В 2010 г. вклад ЕС составил 1 млн. евро [3].

Вопрос энергетики стоит не менее остро. Во многих странах Африки менее 10 % населения имеют доступ к электричеству. Большинство африканских домашних хозяйств по-прежнему зависят от традиционных способов обогрева и приготовления пищи (дрова и древесный уголь). В сельской местности школы и больницы также не электрифицированы. Африка нуждается в значительных инвестициях в энергетическую инфраструктуру для поддержания своего экономического развития.

Для реализации поставленных задач были созданы площадки для диалога и инструменты взаимодействия. Так, в сентябре 2010 г. в Вене произошла первая встреча на высшем уровне по вопросам партнерства ЕС и АС в энергетической сфере, где была одобрена «дорожная карта» развития энергетики в регионе и принята декларация, провозглашавшая всеобщий доступ к энергии к 2020 г., развитие альтернативных источников энергии. Также был создан Фонд развития энергетики (The ACP-EU Energy Facility), который в настоящее время реализует 62 проекта в 34 африканских странах на общую сумму в 440 млн. евро [6, 3]. Например, в сельских местностях Северной Уганды было установлено около 700 солнечных систем, подготовлено 140 инструкторов по использованию солнечной энергии [6, 5]. В Камеруне, Центрально-Африканской Республике, Конго, Габоне, Экваториальной Гвинее и Чаде работает программа электрификации поселений [6, 6].

Электрические сети были построены для 5500 потенциальных пользователей, на сегодня реализовано около 2000 [6, 15].

В экономическом же плане Африканский континент разделен между несколькими крупными экономическими сообществами. Все они первоначально ставили своей целью достижение экономических задач: создание зоны свободной торговли, приведение торгового законодательства в порядок, достижение свободного передвижения товаров и пр. Однако с изменением международной ситуации и трансформацией природы конфликтов многие включили вопросы безопасности и политической интеграции в свою компетенцию.

Социально-экономическая и политическая региональная интеграция — ключ к развитию Африки. Европейский союз, имеющий большой опыт в проведении интеграционных процессов, старается поделиться своими знаниями. Партнерство в области торговли и региональной интеграции способствует развитию торговли как внутри Африканского континента, так и на мировых рынках, что в конечном итоге должно привести к искоренению нищеты.

В рамках Первого плана действий (2008–2010) [5] были приведены в соответствие с общеевропейскими нормы экспортируемых сельскохозяйственных товаров и рыбной продукции. В области экспорта промышленной продукции проводилась и проводится унификация требований к поставляемым товарам, что помогает снять технические барьеры.

Расширение торговли и углубление интеграции требует развития инфраструктуры. Европейский фонд развития национальных и региональных программ производил грантовое финансирование строительства недостающих звеньев трансафриканской магистрали. Через этот фонд в период с 2002 по 2007 гг. было выделено около 100 млн. евро, а с 2008 и по сегодняшний день — около 300 млн. евро [7, 2]. Проблемным остается так называемый Бейрский коридор. Цель проекта «Бейрский коридор» — возродить и упрочить роль Бейры как морских ворот для стран региона, не имеющих выхода к океану. В настоящее время ведется работа по реабилитации транспортной структуры «Бейрского коридора» [7, 2], в частности работы на железнодорожной линии Бейра — Сена, ведущей к угольному бассейну Моатизе, Малави и Замбии.

Подводя итог анализу программ сотрудничества, можно отметить многообразие их направлений. В рамках Программы партнерства

оказывается всесторонняя поддержка развития Африки, решаются как критические проблемы, так и стратегические задачи, что обеспечивает платформу для дальнейшего развития партнерских отношений. Финансирование партнерских программ поступает большей частью от Европейского союза, однако ответственность за реализацию Планов действий возложена в равной мере на двух акторов партнерства. Не все намеченные Планами действий задачи выполняются. Это происходит в силу нескольких причин, в основе которых, как правило, лежит одна — недостаток опыта и знаний о работе в социально-политических условиях Африканского региона. Важно отметить, что Программа партнерства имеет множество акторов, вовлечение которых в реализацию Планов действий является основной проблемой, так как такой шаг позволил бы снять некоторые ограничения в реализации партнерской программы.

Список источников и литературы

1. Africa and Europe in Partnership. Energy. [Электронный ресурс]. URL: http://www.africa-eu-partnership.org/sites/default/files/8-dev_africa_energy_fs_a4_screen.pdf (дата обращения 25.03.2013).
2. Africa-EU Platform for dialogue on Governance and Human Rights. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.africa-eu-partnership.org/africa-eu-platform-dialogue-governance-and-human-rights> (дата обращения 25.03.2013).
3. Commissioner Piebalgs at the African Union summit to push for more stability in view of sustainable development [Электронный ресурс]. URL: http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/piebalgs/headlines/news/2011/01/20110128_en.htm (дата обращения 25.03.2013).
4. Corruption perceptions index 2012. [Электронный ресурс]. URL: <http://cpi.transparency.org/cpi2012/results/> (дата обращения 25.03.2013).
5. First action plan (2008–2010). For the implementation of the Africa-EU strategic partnership. [Электронный ресурс]. URL: http://www.africa-eu-partnership.org/sites/default/files/eas2007_action_plan_2008_2010_en_6.pdf (дата обращения 25.03.2013).
6. The ACP-EU Energy Facility. Improving access to energy services for the poor in rural and peri-urban areas. [Электронный ресурс]. URL: http://ec.europa.eu/europeaid/where/acp/regional-cooperation/energy/documents/brochure_print_en.pdf (Дата обращения 25.03.2013).
7. Trade, regional integration and infrastructure. [Электронный ресурс]. URL: http://www.africa-eu-partnership.org/sites/default/files/3-dev_africa_trade_regional_fs_a4_screen.pdf (дата обращения 25.03.2013).