

## ВЕДОМСТВЕННАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ И УПРАВЛЕНИЕ СОВХОЗАМИ НА УРАЛЕ НАКАНУНЕ И В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ<sup>472</sup>

В 1930-е гг. в Союзе ССР шло интенсивное совхозное строительство. В результате его в начале 1941 г. в СССР насчитывалось 4167 совхозов. Истории совхозного строительства в СССР посвящен ряд крупных научных трудов<sup>473</sup>. Что же касается уральских совхозов, то данная проблема оказалась вне поля зрения исследователей, ей посвящено всего несколько публикаций мелких форм<sup>474</sup>. В ходе совхозного строительства в СССР неоднократно менялась система управления совхозной системой. Именно организация системы управления сельским хозяйством являлась одной из важнейших проблем, которую в СССР пытались решить на протяжении всей его истории.

Существовавшая в годы Великой Отечественной войны система управления сельским хозяйством складывалась в СССР с самого начала создания советского государства. Декретом Второго Всероссийского съезда Советов 26 октября 1917 г. был образован Народный комиссариат земледелия (Наркомзем РСФСР). В декабре 1929 г. был образован объединенный Наркомат земледелия СССР. В октябре 1932 г. НКЗ СССР был разукрупнен: из него выделили Наркомат совхозов СССР. Новый наркомат стал единым союзным органом по руководству совхозным строительством в стране. В союзных республиках была установлена система его уполномоченных с соответствующим аппаратом управления. Таким образом, при СНК РСФСР стало существовать Управление уполномоченного Наркомата совхозов СССР.

В результате всех этих преобразований к началу Великой Отечественной войны основными владельцами совхозов являлись Наркомат совхозов СССР, Наркомат пищевой промышленности СССР, Наркомат мясомолочной промышленности СССР и тресты пригородных хозяйств. Архивные данные свидетельствуют, что в СССР из 4027 совхозов 2214 находилось в ведении Наркомата совхозов СССР, 627 совхозов подчинялись НКПП СССР, 273 совхозов – НКММП СССР и 712 совхозов были в ведении республиканских и областных трестов пригородных хозяйств (табл. №1). Кроме того, 72 совхоза подчинялись Наркомвнешторгу СССР и 14 совхозов – Наркомату текстильной про-

<sup>472</sup> Названия областей приведены по состоянию на 1940 г.: Куйбышевская (Самарская), Молотовская (Пермская), Чкаловская (Оренбургская) области.

<sup>473</sup> Зеленин И.Е. Совхозы СССР в годы довоенных пятилеток 1928 – 1941. М.: Наука, 1982; *Он же*. Совхозы СССР (1941-1945). М.: Наука, 1969; История советского крестьянства. Крестьянство накануне и в годы Великой Отечественной войны (1938–1945). Т. 3. М.: 1987; и др.

<sup>474</sup> Корнилов Г.Е., Трифонов А.Н. Совхозное производство на Урале накануне Великой Отечественной войны (1938-1941 гг.) // Совхозы Урала в период социализма (1938-1985 гг.). Свердловск: УНЦ АН СССР, 1986. С. 64-78; Мотревич В.П. Совхозы Урала в период Великой Отечественной войны // Урал в период Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.). Свердловск: УНЦ АН СССР, 1985. С. 145-161; Мотревич В.П. Совхозное строительство на Урале в переходный период (историография проблемы) // Великий Октябрь и социалистическое строительство на Урале и в Сибири в переходный период. Тюмень: ТГУ, 1987. С. 128 – 131; Степанов В.В. Совхозы Урала в отечественной историографии // Аграрный вестник Урала. 2013. № 9 (115). С. 61- 66.

мышленности СССР. Остальные совхозы находились в ведении других наркоматов<sup>475</sup>.

Наркомат совхозов СССР осуществлял руководство советскими хозяйствами через производственно-территориальные управления – тресты. Тресты объединяли совхозы одного производственного направления, расположенные на территории края или области. Трестирование совхозов активно велось в 1933 – 1934 гг., однако затем в 1935 г. почти все они были ликвидированы как лишнее промежуточное управленческое звено. Тресты заменили управлениями, однако те оказались слишком громоздкими и не могли заменить собой тресты. Поэтому в 1938 г. в структуре Наркомата совхозов СССР были созданы 15 трестов, а в 1940 г. еще 135 трестов<sup>476</sup>.

Таблица 1

**Ведомственная принадлежность совхозов в 1941 гг. (на начало года)**

Республика, область	Совхозы всех систем	в том числе:			
		Наркомат совхозов СССР	НКПП СССР	НКММП СССР	Трест пригородных хозяйств
Башкирская	57	41	2	-	12
Удмуртская	15	7	-	-	-
Молотовская	29	11	1	-	17
Свердловская	51	21	-	-	30
Челябинская	93	74	2	3	-
Чкаловская	85	67	5	1	9
Урал	330	221	10	4	68
РСФСР	2643	1534	284	231	485
СССР	4027	2214	627	273	712

Источник: Российский государственный архив экономики (далее – РГАЭ). Ф. 1562. Оп. 323. Д. 185. Л.1 – 17.

Расположенные на территории России специализированные управления подчинялись Наркомату зерновых и животноводческих совхозов РСФСР. Союзно-республиканский Наркомат зерновых и животноводческих совхозов РСФСР был образован в октябре 1936 г. При этом аппарат Управления уполномоченного Наркомата совхозов СССР при СНК РСФСР был ликвидирован, а подведомственные ему совхозы переданы Наркомату зерновых и животноводческих совхозов РСФСР. На этот новый наркомат возлагалось руководство производственной и финансово-хозяйственной деятельностью управлений и трестов совхозов на территории России.

В ведении Наркомата зерновых и животноводческих совхозов РСФСР находились самостоятельные территориально-отраслевые управления на правах главных управлений. В январе 1937 г. было создано 12 таких управлений. Это Управление молочно-мясных совхозов Севера; Управление молочно-мясных совхозов центральных районов; Управление свиновозов Юго-Востока; Управление свиновозов северо – западных районов; Управление зерносовхозов Юга; Управление молочно – мясных совхозов Юга; Управление зерносовхозов Поволжья и Сибири; Управления молмясосовхозов Поволжья; Управления молмясосовхозов Сибири и Востока; Управление свиновозов Сиби-

<sup>475</sup> РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 323. Д. 185. Л.1 – 17.

<sup>476</sup> Зеленин И.Е. Совхозы СССР в годы довоенных пятилеток 1928 - 1941. С. 116.

ри и Востока; Управление свиновосхозов Поволжья; Управление овцевосхозов.

Однако такая структура существовала недолго. Уже 5 июля 1939 г. в связи с реорганизацией аппарата Наркомата зерновых и животноводческих совхозов РСФСР 6 его управлений были ликвидированы, а их функции переданы трем новым управлениям. За счет объединения производственно - территориальных Управлений молочно – мясных совхозов Центра и молочно – мясных совхозов Севера было образовано Управление молочно – мясных совхозов центральных и северных районов. Путем объединения Управлений свиноводческих совхозов северо – западных и юго – восточных районов было образовано Управление свиноводческих совхозов Центра и Юго – Востока. На базе Управления зерновосхозов Юга и Управления молочно – мясных совхозов Юга было создано Управление зерновых и молочно – мясных совхозов Юга.

Однако и эта реорганизация оказалась недолговечной. В 1940 г. в связи с очередной реорганизацией Наркомата зерновых и животноводческих совхозов РСФСР 8 его управлений были ликвидированы, а их функции переданы новым управлениям. Единственно оставшимся оказалось Управление свиновосхозов Поволжья. Оно было ликвидировано только в марте 1946 г. в связи с упразднением самого Наркомата зерновых и животноводческих совхозов РСФСР. В марте 1940 г. Наркомат зерновых и животноводческих совхозов РСФСР был подвергнут очередной реорганизации и в нем были созданы 5 новых управлений. Среди них – Управление овощных совхозов, которое в 1942 г. было реорганизовано в Главное управление овощесеменоводческих и овощных совхозов. На него возлагалось оперативное руководство подведомственными трестами и совхозами, разработка планов производства семян овощебахчевых культур, кормовых корнеплодов и продукции других отраслей сельского хозяйства, организация снабжения совхозов средствами производства и материалами и сбыта продукции. Было создано Управление молочных совхозов Поволжья и Востока на которое возлагалось руководство производственной и финансовой деятельностью молочных, мясных и овцеводческих совхозов. Были образованы также Управление зерновых совхозов, Управление свиноводческих совхозов Центра и Управление молочных совхозов Центра.

Одновременно из состава Наркомата зерновых и животноводческих совхозов РСФСР в Наркомат совхозов СССР были переданы племенные совхозы (крупного рогатого скота, свиноводческие и овцеводческие) и овощные совхозы. В непосредственном ведении Наркомата зерновых и животноводческих совхозов РСФСР остался республиканский трест совхозов технических культур и конторы «Россовхозснаб», «Россовхозтранс» и «Россовхозсбыт откорм». Их функции были строго определены. Так, например, республиканская контора «Россовхозтранс» обслуживала автотранспортом совхозы, в ее ведении находились автобазы, передвижные ремонтные мастерские. Кроме того, в ведении Наркомата зерновых и животноводческих совхозов РСФСР находились ветбаклаборатории, ремонтные мастерские, школы механизации и техникумы.

Необходимо отметить, что самым первым из управлений стало образованное в 1934 г. в составе НКЗ РСФСР Управление птицеводческих совхозов. В 1939 г. оно было передано Наркомату зерновых и животноводческих совхозов РСФСР, а после ликвидации этого Наркомата существовало в составе различных наркоматов и министерств вплоть до 1955 г. В 1938 г. в ведении НКЗ РСФСР было образовано Управление совхозов трестов пригородных хозяйств для превращения совхозов в образцовые сельскохозяйственные предприятия по снабжению крупных промышленных центров овощами, мясом и молоком. В 1940 г. руководство совхозами было передано совнаркомам АССР, исполкомам краевых и областных советов депутатов трудящихся и одновременно Наркомату зерновых и животноводческих совхозов РСФСР. На следующий год Управление совхозов трестов пригородных хозяйств было преобразовано в Управление пригородными совхозов.

Наркомат зерновых и животноводческих совхозов РСФСР руководил совхозами или непосредственно, или через республиканские, краевые и областные тресты совхозов. Так, по состоянию на март 1940 г. на Урале в подчинении Наркомата зерновых и животноводческих совхозов РСФСР насчитывалось 11 трестов. Среди них – Трест зерновых и семеноводческих совхозов БАССР, Трест молочных совхозов БАССР, Трест животноводческих совхозов Свердловской области, Трест овцеводческих и мясных совхозов Чкаловской области, Трест молочных совхозов Чкаловской области, Трест животноводческих и свиноводческих совхозов УАССР, Трест свиноводческих совхозов БАССР, Трест свиноводческих совхозов Чкаловской области, Трест овощных совхозов Свердловской области, Трест овощных и свиноводческих совхозов Молотовской области. Следует отметить, что данные тресты были небольшими и излишне специализированными. Так, Трест овощных и семеноводческих совхозов Молотовской области включал в себя 9 совхозов, трест овощных совхозов Свердловской области - 3 совхоза. К тому же на территории одной области часто находились советские хозяйства разных трестов, никак между собой не связанные. Так, в Башкирии, совхозы системы Наркомата зерновых и животноводческих совхозов РСФСР объединялись в три треста: молочных (14 совхозов), зерновых (15 совхозов) и свиноводческих (9 совхозов) хозяйств. В Чкаловской области было даже 4 треста: зерновых, свиноводческих, молочных и мясных хозяйств. Были и обратные примеры. В 1942 г. Уральский конетрест объединял 17 конных заводов, расположенных в Кустанайской, Молотовской, Свердловской, Челябинской областях и Башкирии. В результате оперативное руководство совхозами со стороны треста было затруднено из-за их разбросанности на огромной территории.

Таким образом, существовавшая система управления совхозами отрывала их от местных органов власти и управления. Местным хозяйственным и партийным органам было сложно наладить связь с многочисленными управлениями и трестами, которым непосредственно подчинялись находящиеся на их территории совхозы. Все связанные с сельским хозяйством российские наркоматы находились в Москве.

На Урале большая часть совхозов подчинялась Наркомату совхозов СССР. По состоянию на март 1940 г. в составе Управления зерно-

совхозов Наркомата зерновых и животноводческих совхозов РСФСР находились тресты Куйбышевской, Саратовской, Воронежской, Чкаловской областей и Башкирии. Трест зерновых и семеноводческих совхозов Чкаловской области включал 19 хозяйств, аналогичный трест в Башкирии - 15 совхозов. Ряд хозяйств десяти областей РСФСР подчинялся трестам Управления молочных совхозов Поволжья и Востока. Среди них – Трест молочных совхозов БАССР, Трест животноводческих совхозов Свердловской области, Трест овцеводческих и мясных совхозов Чкаловской области и Трест молочных совхозов Чкаловской области. К Управлению свиноводческих совхозов Центра относился Трест животноводческих и свиноводческих совхозов Удмуртии. К Управлению свиноводческих совхозов Поволжья – Трест свиноводческих совхозов БАССР и Трест свиноводческих совхозов Чкаловской области. К Управлению овощных совхозов – Трест овощных и свиноводческих совхозов Молотовской области и Трест овощных совхозов Свердловской области.

По производственному направлению совхозы весьма существенно различались. Были совхозы зерновые, свекловичные, хлопковые, плодовые, овощные, картофельные, табачные и махорочные, чайные, эфиромасличные, каучуконосные, хмелеводческие, мясные и мясомолочные, свиноводческие, овцеводческие, коневодческие, оленеводческие, птицеводческие, звероводческие и кролиководческие, шелководческие и т.д. На Урале больше всего совхозов относилось к трестам пригородного хозяйства, часть совхозов составляли также мясомолочные, свиноводческие и зерновые хозяйства (табл. № 2).

Таблица 2

**Производственная направленность совхозов в 1941 г. (на начало года)**

Республика, область	Зерно-Вые	Овош-Ные	Мясо-молоч-ные	Свино-водче-ские	Коневод-Ческие	Приго-родное хозяйство
Башкирская	15	-	13	9	3	12
Удмуртская	1	-	1	5	-	7
Молотовская	2	4	-	-	4	17
Свердловская	-	3	11	6	-	30
Челябинская	23	3	24	15	6	14
Чкаловская	19	-	30	7	3	9
Урал	60	10	79	42	16	89
РСФСР	312	59	580	505	78	488
СССР	476	60	875	666	125	723

Источник: РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 323. Д. 185. Л.25 – 26.

На начало 1941 г. на Урале по ведомственной принадлежности и производственному направлению существовали следующие советские хозяйства. В Чкаловской области насчитывалось 85 совхозов, из них 13 были союзного подчинения и 72 – республиканского. Сельхозпредприятиями союзного подчинения были совхозы «Бреды», «Овцевод», «Им. Чкалова», «Ключевской», «Дубовский», «Красная долина», «Гурай», «Акжарский», «им. Свердлова», «Геберлинский» и конесовхозы № 24,25,28.

Совхозы республиканского подчинения в области делились на зерновые, мясные, молочные, свиноводческие и овцеводческие. К зер-

новым совхозам треста зерновых и семеноводческих совхозов Чкаловской области относились совхозы «Каинды – Кумакский, «им. Чкалова», «Халиловский», «им. Электrozавода», «Понамаревский», «Маяк», «им. Известий ВЦИК», «Чебеньковский», «им. Молотова», «им. Кирова», «Волжская коммуна», «Сарайгирский», «Магнитострой», «Оренбургский», «Платовский», «им. Войкова», «им. Сталина», «Красная житница», «Красное казачество». К мясным хозяйствам относились совхозы «им. Р. Люксембург», «им. Цвиллинга», «им. Сталина», «Уральский», «им. Димитрова», «Кваркенский». К молочным хозяйствам относились 23 совхоза: «им. ОГПУ», «им. Дзержинского», «Притокский», «им 15-летия ОГПУ», «Коминтерн», «Зиянчури́нский», «Им. Второй пятилетки», «Приуральский», «им. Ленина», «им. Горького», «Горный Ерик». «Бузулукский», «им. Кирова», «им. Молотова», «им. Свердлова», «им. Калинина», «Ташлинский», «Рубежинский», «Мансуровский», «Ленинский», «Володарский», «Тепловский», «им. К. Либкнехта». К свиноводческим хозяйствам относились совхозы «Пролетариат», «Красногвардеец», «Ильинский», «им. 17-й партконференции», «Боевой», «Воронежский». К овцеводческим хозяйствам относились совхозы «Советский», «Караванный», «им. К. Маркса», «Буртинский», «Профинтерн», «Буданшинский», «Красный Чабан». К тресту пригородных хозяйств относились совхозы №1,3,4,5,6,7,8,9,10. Совхоз «Бузуликский» находился в ведении Народного комиссариата земледелия РСФСР, а совхоз «Оренбургский» в ведении Народного комиссариата мясомолочной промышленности РСФСР<sup>477</sup>.

В Челябинской области по состоянию на начало 1941 г. насчитывалось 93 совхоза, из них 75 были союзного подчинения и 18 – республиканского. Совхозами союзного подчинения были зерновые совхозы «Большевик», «Каргопольский», «Лебяжьевский», «Магнитный», «Макушинский», «Нагайбакский», «Петропавловский», «Увельский», «Троицкий», «Уйский», «Аргаяшский», «Белозерский». «Буранный», «Буринский», «Гумбейский», «Еманжелинский», «Петуховский», «Пионер», «Коноваловский», «Худайбердинский», «Шадринский», «Яланский», «Варгашинский». Молочными совхозами союзного подчинения были «Варненский», «Есаульский», «Новый Уряк», «Танташинский», «Полтавский», «Усть - Уйский», «Южно – Степной», «Грибенский», «Больше Каменский», «Глубокинский», «Горный», «Неклюевский», «Донгузловский», «Катайский». «Козаревский», «Муслимовский», «Подовинский», «Севастьяновский», «Семискульский», «Ункурдинский», «Уралец», «Каясоновский». Свиноводческие совхозы союзного подчинения - «им. Буденного», «Им. Ворошилова», «Заря», «им. 8-е марта», «Восход», «Тамакульский», «им. Второй пятилетки», «Красный октябрь», «Степной», «Уралец - Долмат», «Чебаркульский», «Лопатинский». Овцеводческие совхозы союзного подчинения – «Алабугский», «Березовский», «Брединский», «Урал», «Путь Октября». Овощные совхозы союзного подчинения – «Желтинский», «Митрофановский», «Магнитогорский». К совхозам союзного подчинения отно-

<sup>477</sup> ГАРФ. Ф. 317. Оп.1. Д. 31. Л. 1-6.

сились также племенной совхоз крупного рогатого скота «Курганский» и коневодческие совхозы «Кизильский №43», «Кунашакский №45», «Юргамышский №108», «Шадринский №104», «Троицкий № 8», конезавод №7, два совхоза Треста Главспирт Наркомата пищевой промышленности СССР – «им. Кирова» и «Тюбукский». К совхозам республиканского подчинения относились совхозы «Катайский», Магнитогорский №1 и №2 и «Челябинский». Тресту пригородных совхозов подчинялись совхозы «Долматовский», «Калачевский», «Катавский», «Саткинский», «Златоустовский», «Петровский», «Баландинский», «Красное поле», «Челябинский», «Чашинский», Златоустовское теплично - парниковое хозяйство и Челябинское теплично - парниковое хозяйство.

На территории Башкирии насчитывалось 57 совхозов, в том числе 5 союзного подчинения, 50 – республиканского и 2 – местного. К совхозам союзного подчинения относились конезаводы №46, 109 и 119 НКЗ СССР, а также совхозы «Уршак» и «Им. Цюрупы» Треста Главспирт НКПП СССР. К совхозам республиканского подчинения относились в основном зерновые, молочные и свиноводческие совхозы. Зерновые совхозы – «Акъярский», «Зилаирский», «Давлекановский», «Янгельский», «Альшевский», «Месягутовский», «Казангуловский», «Им. БашЦИК», «Раевский», «Кызыльский», «Красная Башкирия», «Буздяковский», «Стерлитамакский», «Смычка», «Им. Мичурина». Молочные совхозы – «Куюргазинский», «Сакмарский», «Арслановский», «Миловский», «Таналыкский», «Инякский», «Суванякский», «Нурапталовский», «Байрангуловский», «Лагерный», «Аллагузовский», «Миякинский». Свиноводческие совхозы – «Белебеевский», «Краснознаменский», «Спартак», «им. 8-е марта», «Туймазинский», «Карламан», «Чишминский», «Им. Горького», а также овцеводческий совхоз «Зиянчуринский. К тресту пригородных совхозов относились совхозы №1- 8, 10 – 14, а к совхозами местного подчинения были совхоз № 6 НКММ БАССР и совхоз «Кушкаренковский» НКЗ БАССР.

В Свердловской области по состоянию на начало 1941 г. насчитывался 51 совхоз, из них 3 были союзного подчинения и 48 – республиканского. НКЗ СССР подчинялись два племсовхоза крупного рогатого скота – «Тагильский» и «Зональный», а также свиноводческий племсовхоз «Пионер». Совхозы республиканского подчинения делились на молочные, свиноводческие, птицеводческие и овощные, а также совхозы Управления трестов пригородного хозяйства. К молочным совхозам относились совхозы «Туринский», «Поречинский», «Ницинский», «Чернобровский», «Красноармеец», «Комсомольский», «Октябрьский», «Тагил» и «Тугулымский». К свиноводческим совхозам относились совхозы «Калиновский», «Комсомолец», «Им. Молотова», «Бэкон», «Аксариха». Овощными совхозами были – «Алапаевский», «Свердловский», «Нижнетагильский», птицеводческим – «Балаирский». Управлению трестов пригородного хозяйства подчинялись совхозы «Орджоникидзевский», «Уктусский», «Шарташский», «Косулинский», «Вьюхинский», «Бородулинский», «Рассоха», «Горнощитский», «Широкореченский», «Первоуральский», «Хромпик», «Ревдинский», «Бичурский», «Егоршинский», «Тало – Ключевский», «Туринский», «Серовский», Нижнеялинский», «Кушвинский», «Алапаевский»,

«Верхнесалдинский», «Нижнесалдинский», «Нижнетагильский №1», «Нижнетагильский №3», «Нижнетагильский №4», «Леневский», «Верхнетагильский», «Невьянский», «Малоистокский».

В Молотовской области насчитывалось 29 совхозов, из них 5 - союзного подчинения и 24 – республиканского. К совхозам союзного подчинения НКЗ СССР относились четыре конезавода (№3,6,9 и 105) и совхоз «Тюшевский» Треста Главспирт НКПП СССР. К НКЗ РСФСР относились зерновые совхозы «Кунгурский» и «Комсомолец», льноводческий совхоз «Уралец», овощные совхозы «Верхнемуллинский», «Осенцовский», «Данилихинский» и «Лысьвенский». К Управлению трестов пригородных хозяйств относились совхозы «Чусовской», «Красновишерский», «Нижнекурьинский», «Краснокамский», «Муллинский», «Усольский», «Быгельский», «Соликамский», «Александровский», «Верневильвенский», «Вьящерский», «Зуевский», «Молотовский», «Верхнегородковский», «Усовский» и совхоз №1. В Удмуртии насчитывалось 15 совхозов республиканского подчинения: зерновой семеноводческий совхоз «Уромский», молочный совхоз «Им. пятилетия УАО», свиноводческие совхозы «Пустошинский», «Яжбахтинский», «им. Ленина», «им. десятилетия УАО», «Воткинский», а также госплодопитомник «Сарапульский». К тресту пригородных хозяйств УАССР относились совхозы «Сарапульский», «Ижевский», «Воткинский», «Селтинский», «Юсьвинский»<sup>478</sup>.

В 1940 г. в распоряжении совхозов на Урале находилось 6640, 7 тыс. га земли, в том числе 2275,8 га пашни, автотракторный парк был представлен 1856 грузовыми автомобилями, 8056 тракторами, а в основном производстве совхозов было занято 113,6 тыс. чел. В 1940 г. государственные хозяйства (совхозы и подсобные сельские хозяйства предприятий, организаций и учреждений) произвели продукции на сумму 160,6 млн. руб., что составило 10,0% ее валового производства в Уральском регионе<sup>479</sup>.

Непосредственно в совхозах функции управления осуществлял директор. Ему было разрешено самостоятельно назначать и смещать весь административный и технический персонал совхозов, за исключением заместителя и главного бухгалтера, распоряжаться всеми средствами хозяйства, самостоятельно устанавливать конкретные объемы строительства для совхоза, заключать хозяйственные договоры и т. д. В годы войны директорам совхозов было разрешено привлекать на сельскохозяйственные работы все трудоспособное население, проживавшее на территории хозяйств<sup>480</sup>. Директора совхозов занимались не только производственными вопросами, но и ведали снабжением, выделяли топливо, регулировали нормы выдачи хлеба своим работникам, предоставляли жилье и др.<sup>481</sup> Таким образом, работники совхозов полностью зависели от своего директора, и те этим широко пользовались. Так, например, директор Березовского овощесовхоза (Звериноголов-

<sup>478</sup> ГАРФ. Ф.317. Оп. 1. Д.31. Л.1-5; Ф. 374. Оп. 7. Д.33. Л. 5,6, 44, 50, 51, 69, 83, 86, 87.

<sup>479</sup> Мотревич В.П. Сельское хозяйство Урала в показателях статистики (1941 – 1950 гг.). Екатеринбург: Наука, 1993. С. 38, 48, 52, 88, 237, 239.

<sup>480</sup> Зеленин И.Е. Совхозы СССР (1941-1945). С. 199.

<sup>481</sup> РГАСПИ. Ф. 349. Оп. 2. Д.83. Л. 55.



ский район Челябинской области) Коршунов кричал, топал ногами, нецензурно выражался и выгонял своих работников из кабинета, лишал неугодных работников хлеба и топлива, в том числе пенсионеров и членов семей красноармейцев<sup>482</sup>. Так директор совхоза лишил хлебного пайка жену красноармейца Подгорбунскую, имеющую на иждивении четырех детей и проработавшую в хозяйстве 16 лет<sup>483</sup>.

В рассматриваемые годы руководство сельским хозяйством было жестко централизовано и определялось постановлениями ЦК ВКП (б) и СНК СССР, а в годы Великой Отечественной войны – и Государственного Комитета Оборона. Контроль за исполнением этих постановлений и осуществление соответствующей аграрной политики возлагались на местные партийные и советские органы. В стране произошло усиление централизации партийного, советского и хозяйственного руководства, повышение персональной ответственности работников за порученные участки работы. Централизация руководства выразилась, в частности, в возрастании роли обкомов партии, деятельность которых основывалась на прямых указаниях ЦК ВКП(б). В обкомах партии для руководства отраслью имелись сельхозотделы, а в Башкирии, Курганской, Челябинской, Чкаловской областях еще и совхозные отделы. В крупных городах при горкомах партии создавались сельхозотделы для руководства подсобными хозяйствами промышленных предприятий, организаций и учреждений. Они несли ответственность и за развитие индивидуального и коллективного огородничества, а также шефскую помощь деревне<sup>484</sup>. Возросла роль среднего звена партийного аппарата – райкомов партии и в целом на селе заметно усилилась подмена хозяйственных органов партийными.

Во время коллективизации одним из ярких проявлений формирующейся системы управления совхозами было создание политотделов МТС и совхозов. Во второй половине 1930 – х гг. они стали утрачивать характер чрезвычайных партийных органов и в 1940 г. были ликвидированы. Однако в условиях военного времени в условиях усиления административного нажима на сельхозпредприятия и их работников политотделы были восстановлены. В ноябре 1941 г. ЦК ВКП(б) принял решение о создании в МТС и совхозах политотделов, обладающих большими правами. В решении о создании политотделов указывалось, что их основной задачей является повышение политической работы как среди рабочих и служащих МТС и совхозов, так и членов колхозов, обслуживаемых МТС, внедрение дисциплины и порядка во всей работе МТС, совхозов и колхозов для обеспечения своевременного выполнения всех сельскохозяйственных работ<sup>485</sup>.

Политотделы согласовывали свою деятельность с сельскими райкомами партии. Начальники политотделов назначались ЦК ВКП(б) и они могли быть смещены ЦК только по представлению первых секре-

<sup>482</sup> Там же. Д. 19. Л. 122, 123.

<sup>483</sup> РГАЭ. Ф. 7803. Оп. 7. Д. 44. Л.78.

<sup>484</sup> Корнилов Г.Е. Уральская деревня в период Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.). Свердловск: УрГУ, 1990. С. 59.

<sup>485</sup> Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. 9–е изд. Т. 7. М., 1985. С. 260, 261.

тарей обкомов, крайкомов и ЦК компартий союзных республик. Для руководства работой политотделов была создана отдельная система политорганов: при наркоматах земледелия и совхозов СССР и союзных республик – политуправления, при краевых и областных земельных управлениях – политсекторы. Начальник политотдела являлся одновременно заместителем директора совхоза и наряду с ним нес персональную ответственность за выполнение производственных планов. В отличие от политотделов 1930-х гг., штат которых состоял из 6 чел., в политотделы военных лет кроме начальника входили два работника. Это заместитель начальника и помощник по комсомольской работе.

Принятые меры сыграли определенную роль в усилении политической работы в деревне, хотя пользы от вновь созданных структур часто было немного. Так в докладной записке начальника политсектора Треста молочных совхозов БАССР Ломакина на имя начальника политуправления Наркомата совхозов СССР, датируемой мартом 1942 г., отмечалось, что «политотделы проводят много всякого рода совещаний, заседаний, собраний, но улучшения дел в совхозах это не дает. Так, политотделы Куюргазинского и Байрангуловского совхозов по количеству проведенных совещаний и бесед занимают первое место в районе, однако падеж телят у них наибольший и достигает 20,0%»<sup>486</sup>.

Наряду с этим возросла роль бюрократических методов в руководстве сельским хозяйством. Став составной частью сложившейся системы, политотделы во многом утратили политические формы руководства, подмяли советские и хозяйственные органы. В результате партийный аппарат на селе сосредоточил в своих руках необъятную власть. Ярким примером еще большего усиления административного нажима на деревню в условиях военного времени стало широкое распространение системы так называемых «уполномоченных». Суть их заключалась в том, что в наиболее ответственные периоды сельскохозяйственных работ обкомы партии направляли в районы, а районы партии – в совхозы, колхозы и МТС своих представителей для оказания помощи в решении наиболее важных вопросов. Так, в апреле 1942 г. Челябинский обком ВКП(б) направил на двухнедельный срок в районы своих ответственных работников для проверки готовности к севу<sup>487</sup>. Несомненно, уполномоченные принесли определенную пользу при мобилизации трудовых и материальных ресурсов и организации заготовок. Однако, не имея необходимой подготовки, не зная, как и что растет на здешней земле, часто даже не умея садиться на лошадь, горожане нанесли и немалый вред совхозному производству.

Таким образом, в 1930-е гг. СССР сложилась система управления совхозами при которой большая часть советских хозяйств подчинялась Наркомату совхозов СССР и управлялась по схеме: Наркомат совхозов СССР – Управление Наркомата зерновых и животноводческих совхозов РСФСР – трест республики или области. Некоторыми хозяйствами управлял непосредственно Наркомат совхозов СССР по списку, утвержденному Президиумом Верховного Совета СССР. Специализирован-

<sup>486</sup> РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 349. Д.83. Л. 75.

<sup>487</sup> Челябин. рабочий, 1942, 15 апр.

ные совхозы (шелководческие, плодовые и др.) находились в ведении других Наркоматов и управлялись ими. В рассматриваемый период система управления совхозами подвергалась непрерывной и неоправданной реорганизации, что создавало постоянную напряженность на местах. В военные годы государственный контроль за деятельностью советских хозяйств еще больше усилился, что выразилось в создании политотделов совхозов, политсекторов и политуправлений при областных, республиканских и союзных земельных органах.