

2. Симагин Ю.А. Динамика численности населения малых городских поселений // Народонаселение. – 2012. – № 2. – С. 47-51.

© Симагин Ю.А., 2014. Текст.

Информация об авторе

Симагин Юрий Алексеевич (Москва, Россия) – кандидат географических наук, доцент, старший научный сотрудник, лаборатория территориальных проблем социально-экономического развития Института социально-экономических проблем народонаселения РАН (117209, Москва, Нахимовский проспект, д. 27; e-mail: yas63@yandex.ru).

Simagin Y.A.

DEMOGRAPHIC PROCESSES AND FEATURES OF THE SETTLEMENT IN THE MIDDLE URALS

Abstract. *The article considers trends in the demographic situation in the Sverdlovsk region in recent years. Shown intraregional differentiation of population natural movement and migration, the dynamics of the settlement system, significantly affecting the demographic processes.*

Keywords: demographic situation, Sverdlovsk region, fertility and mortality, migration, cities and urban-type settlements.

Information about the author

Simagin Yuriy Alekseevich (Moscow, Russia) – candidate of geographical sciences, Associate Professor, Senior Researcher, laboratory of territorial problems of social-economic development of the Institute of socio-economic studies of population, Russian Academy of Sciences, (27, Nakhimovsky Ave., Moscow, 117209, Russia; e-mail: yas63@yandex.ru).

УДК 369:314.7

Соловьев А.К., Коржов М.А., Курманов А.М.

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ПЕНСИОНЕРОВ В РОССИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОГО ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО КРИЗИСА И РОСТА МИГРАЦИИ

Аннотация. *Для России, как и для всех стран СНГ, главным долгосрочным вызовом современности является глобальный демографический кризис, который имеет двойственный характер проявления: сокращение рождаемости, с одной стороны, и увеличение продолжительности жизни старших поколений, с другой. Глобальный демографический кризис усугубляется объективными экономическими и социальными трудностями переходного периода, выразившимися в высоком уровне смертности и миграции, а также долгосрочными последствиями глобального финансово-экономического кризиса.*

Ключевые слова: демографическая политика, пенсионная система, пенсионеры, уровень жизни, миграция, рынок труда.

Во всех странах, имеющих зрелые системы социального страхования, государственная пенсионная политика строится на основе актуарного прогноза демографических процессов: прогноза численности пенсионеров, структуры занятого населения, макроэкономических показателей и др. Актуарный прогноз демографического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу подтверждает тенденцию, прослеживаемую на практике. Следует отметить, что в

России влияние глобального демографического кризиса осложняется национальными особенностями, которые обусловлены трудностями перехода к рыночной экономике и значительными социальными катаклизмами. Это связано с ухудшением условий труда, снижением уровня жизни населения, сокращением доступности к услугам здравоохранения. Особенно негативно ситуация отразилась на мужчинах, став причиной значительного роста смертности мужчин в трудоспособном возрасте по сравнению с 1990 годом.

За последние 20 лет в России произошли значительные социальные, экономические и демографические изменения, которые создали серьезную нагрузку на созданную еще в советский период всеобщую систему социального обеспечения, значительно сократив существующие социальные программы. Указанные изменения в начале периода перехода страны к рыночной экономике привели к значительному снижению уровня и качества пенсионных выплат, а также к сужению охвата в основном тех категорий работников, которые заняты в неформальном секторе экономики. Значительно выросло неравенство в обществе, увеличился разрыв в уровне жизни между сельским и городским населением, а также внутри данных когорт населения. Эти негативные явления потребовали проведения целенаправленных последовательных реформ, среди которых отдельное место отводилось учреждению различных обязательных и добровольных социальных программ. В настоящее время социальное обеспечение в Российской Федерации включает целый комплекс обязательных и добровольных пенсионных программ, а также программ в области здравоохранения, материнства и семьи, на случай безработицы и производственного травматизма.

Среди ключевых новаций в контексте проводимых реформ прежде всего можно отметить учреждение государственных внебюджетных фондов (Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Федерального фонда обязательного медицинского страхования), а также принятие целого ряда мер в области управления денежными средствами на пенсионное обеспечение граждан, призванных обеспечить эффективность функционирования указанных фондов, например, создание системы персонифицированного учета. Также были созданы негосударственные пенсионные фонды, функционирование которых требовало дальнейших мероприятий, направленных на повышение уровня доверия к этим организациям со стороны общества и на увеличение количества их участников. Демографическая составляющая является исходной для оценки перспектив развития пенсионной системы. Данные о численности и структуре населения являются базой для определения численности получателей пенсий и плательщиков взносов – двух ключевых элементов системы пенсионного страхования.

Проведенная в нашей стране радикальная пенсионная реформа была основана на долгосрочном демографическом прогнозе, учитывающем все негативные последствия глобального демографического кризиса, с одной стороны, и мероприятия государственной демографической политики, с другой. Демографическая ситуация в стране характеризуется крайне низкой продолжительностью жизни мужской части населения, низким уровнем рождаемости, не обеспечивающим простого воспроизводства населения, высоким уровнем смертности в трудоспособный период жизни граждан, неэффективным использованием миграционного потенциала и т.д. Это приводит к старению населения, сокращению его численности, росту нагрузки на сокращающееся

трудоспособное население со стороны пенсионеров, что все более серьезно ограничивает не только текущие, но и долгосрочные перспективы социально-экономического развития страны.

Несмотря на положительную динамику демографических факторов развития страны, для устойчивого долгосрочного функционирования пенсионной системы на страховых принципах предусмотренных государственной демографической программой мер недостаточно. Финансово-экономическим следствием демографических рисков развития пенсионной системы в долгосрочной перспективе является рост нагрузки пенсионной системы на реальный сектор экономики и занятое население, с одной стороны, а также на федеральный бюджет страны, с другой.

Одновременно демографические риски старения населения приведут к резкому росту численности пенсионеров: к 2030 г. – на 17%, а к 2050 г. – на 32% относительно 2010 года.

В результате существенно сокращаются объемы поступления страховых взносов как главного финансового источника повышения размера пенсий и замедлятся темпы текущей индексации трудовой пенсии с 11,3% в 2012 г. до 6,6% в 2025 г., которая зависит от темпов роста доходов ПФР, приходящихся на одного пенсионера. Следствием этого станет снижение темпов роста среднего размера трудовой пенсии: с 112% в 2011 г. до 106,5% к 2020 г. и до 105% в долгосрочной перспективе. В то же время демографический кризис повлечет значительное сокращение численности населения трудоспособного возраста. Если в 2010 г. доля лиц трудоспособного возраста составляла 61,9% численности населения России, то к середине 2030-х годов этот показатель снизится почти на 10 процентных пунктов и составит 52,3%.

Меры, непосредственно направленные на повышение сбора и дисциплины уплаты страховых взносов, помимо введения системы персонифицированного учета, включают: значительное снижение тарифа взносов для самозанятых работников и сельскохозяйственных рабочих (для них общий объем взносов составляет 12,2 процента заработка, в то время как наемные работники платят 30 процентов). Одной из отличительных патерналистских черт, унаследованной российским социальным обеспечением, является наличие большого числа работников так называемых вредных производств, занятых в условиях Крайнего Севера, или категорий, имеющих право на получение пенсий за выслугу лет. Для них предусмотрены досрочные пенсии, которые начинают выплачиваться с момента увольнения до наступления всеобщего пенсионного возраста. Данный феномен создает дополнительную нагрузку на национальную пенсионную систему. Традиционно социальное обеспечение в России уделяет особое внимание лицам, имеющим инвалидность. Эта группа получает бесплатное медицинское обслуживание и пенсионные пособия, а также другие льготы. Все яснее становится тот факт, что укрепление охвата социальным обеспечением в России должно сопровождаться мерами по сокращению объема неформального сектора экономики. По разным оценкам, в неформальном секторе занято до 30 процентов трудящихся, и принятие эффективных мер на рынке труда по приданию им официального статуса решит и проблему укрепления их охвата. В целом, социальному обеспечению придется учитывать все значительные тенденции на национальном рынке труда. Другие необходимые меры будут включать стимулы

для трудящихся по продолжению трудовой деятельности, усиление мобильности занятости и введение новой обязательной программы страхования на случай безработицы, которая не только охватит большее количество работников, но и свяжет получение пособий с переобучением и мерами по трудоустройству. Это особенно важно для официально безработных граждан, число которых на февраль 2014 г., по данным Федеральной службы по труду и занятости, составляло 953 тыс. человек.

В будущем предстоит решать задачи по дальнейшему укреплению охвата системой обязательного пенсионного страхования определенных групп работников, например, трудящихся-мигрантов и самозанятых категорий населения, а также повышению уровня, качества и диапазона пенсионных выплат для тех, кто уже охвачен системой. Меры, касающиеся повышения уровня пенсий, включают введение для пенсионеров минимального целевого коэффициента замещения пенсией дохода от предыдущей трудовой деятельности и постепенное его доведение до 40 процентов, предусмотренного международными нормами, изменение правил индексации пенсии, стимулирование и создание условий для уплаты дополнительных взносов в негосударственные пенсионные программы, а также мер, поощряющих трудящихся к продолжению трудовой деятельности.

В число приоритетных задач также входит адаптация населения страны к сложным демографическим условиям (население Российской Федерации за последние 20 лет сократилось более чем на 5 миллионов человек). В контексте данного вызова особое внимание уделяется вопросам модернизации системы здравоохранения, усиления превентивных подходов в отношении охраны здоровья, а также изменений в принципах финансирования отрасли. Флагманом проводимых реформ в здравоохранении стал общенациональный проект «Здоровье». Кроме того, принимаются активные меры по прямой поддержке рождаемости: значительно увеличены пособия по беременности и родам и пособия на детей. В этой области применяются инновационные подходы, например, началась выплата «материнского капитала» в размере примерно 10 тыс. евро, который можно использовать на оплату жилья или образования, а также в качестве дополнения к пенсионным накоплениям. Прилагаются заметные усилия в вопросах улучшения качества медицинского обслуживания. Для смягчения влияния демографического кризиса на пенсионную систему и экономику в целом принята государственная Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, в которой определены целевые ориентиры стабилизации демографической ситуации в стране. Концепция предусматривает постепенное увеличение численности населения, повышение ожидаемой продолжительности жизни до 75 лет; увеличение в 1,5 раза по сравнению с 2006 годом суммарного коэффициента рождаемости и снижение в 1,6 раза уровня смертности. Также предусматривается обеспечить миграционный прирост на уровне более 300 тыс. человек ежегодно.

В результате, если до принятия Концепции, по прогнозу, число работающих должно было сравняться с числом получателей трудовых пенсий в середине 2020-х гг., то исходя из последнего прогноза с учетом реализации концепции – в начале 2030-х гг. Однако, актуарные расчеты на долгосрочную перспективу показывают, что меры, предусмотренные демографической программой, недостаточны для радикального улучшения устойчивости пенсионной системы.

Высокая раздробленность рынков труда, которая появилась после распада СССР, и быстрый экономический рост в России привели к тому, что за последние десять лет в Российской Федерации значительно увеличилось число трудящихся-мигрантов, многие из которых приехали из других республик бывшего СССР. Так, по данным Росстата, в 2012 году в Российскую Федерацию из стран СНГ прибыло всего 417 тыс. 681 чел., в том числе из стран СНГ 363 тыс. 955 чел., что на 61 тыс. 161 чел. больше, чем в 2011 году. И хотя некоторые мигранты въезжают в страну, имея разрешение на работу, значительная их часть работает нелегально, что создает проблемы с их охватом системой обязательного пенсионного страхования. Эту проблему частично позволяет решить принятое с 1 января 2012 года законодательство, нормы которого предусматривают, что иностранные рабочие, нанятые работодателем легально на полгода или больше, должны стать участниками системы обязательного пенсионного страхования, а также имеют право на получение некоторых других пособий, в зависимости от характера занятости и миграционного статуса.

Несмотря на экономический рост и текущий профицит федерального бюджета, в будущем Российской Федерации придется столкнуться с проблемой обеспечения финансовой устойчивости не только пенсионной системы, но и других программ социального обеспечения. Определенные действия для решения вопросов долгосрочного финансирования программ уже предпринимаются. Кроме того, придется решать вопрос об адресном характере пособий, так как в стране некоторые группы населения получают всеобщую, не основанную на проверке нуждаемости помощь, например, пользуются правом бесплатного проезда на общественном транспорте или получают льготные пенсии. Нарастает объем средств, которые понадобятся для выполнения растущих финансовых обязательств перед стареющим населением; размер и условия выплаты некоторых пособий уже были изменены таким образом, чтобы соответствовать изменению демографической обстановки в стране. В повестке дня Правительства Российской Федерации среди приоритетных задач стоят мероприятия, предусматривающие развитие рынка труда с учетом роста миграции.

© Соловьев А.К., Коржов М.А., Курманов А.М., 2014. Текст.

Информация об авторах

Соловьев Аркадий Константинович (Москва, Россия) – доктор экономических наук, профессор, заслуженный экономист Российской Федерации, Начальник Департамента актуарных расчетов и стратегического планирования Пенсионного фонда Российской Федерации (119991, г. Москва, ул. Шаболовка, 4; e-mail: sol26@100.pfr.ru).

Коржов Максим Андреевич (г. Алматы, Республика Казахстан) – кандидат экономических наук, доцент, член Совета директоров ДОО АО Банк ВТБ (050040, Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Тимирязева, д. 28 в; e-mail: 2644@100.pfr.ru).

Курманов Алмас Мухаметкаримович (г. Астана, Республика Казахстан) – кандидат экономических наук, Президент АО «Государственный фонд социального страхования» (010000, Республика Казахстан, г. Астана, ул. Кенесары 40; e-mail: info@gfss.kz).

Solovyev A.C., Korzhov M.A., Kurmanov A.M.

WAYS OF IMPROVEMENT OF QUALITY OF LIFE OF PENSIONERS TO RUSSIA IN THE CONDITIONS OF GLOBAL DEMOGRAPHIC CRISIS AND MIGRATION GROWTH

Abstract. *For Russia, as well as for all CIS countries the main long-term call of the present is global demographic crisis which has dual character of display: birth rate reduction, on the one hand, and increase in life expectancy of the senior generations, with another. The global demographic crisis is aggravated with the objective economic and social difficulties of a transition period expressed in a high death rate and migration, and also long-term consequences of global financial and economic crisis.*

Keywords: demographic policy, pension system, pensioners, standard of living, migration, labour market.

Information about the authors

Solovyev Arkadiy Constantinovich (Moscow, Russia) – Doctor of Economics, Professor, Honored Economist of Russia, Head of the Department of Actuaial and Strategic Planning of the Pension Fund (4, Shabolovka St., Moscow, 119991, Russia; e-mail: sol26@100.pfr.ru).

Korzhov Maxim Andreevich (Alma-Ata, Kazakhstan) – PhD in Economics, Associate Professor, Bank VTB Kazakhstan (28, Timiryazev St., Alma-Ata, 050040, Kazakhstan; e-mail: 2644@100.pfr.ru).

Kurmanov Almas Muxametkarimovich (Astana, Kazakhstan) – PhD in Economics, President of the State fund of Social insurance (40, Kenesary St., Astana, 010000, Kazakhstan; e-mail: info@gfss.kz).

УДК 338.26:314.7:338.27

Тарасьев А.А., Шпак Н.А., Пономарева Т.В.

ДИНАМИЧЕСКОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ ДВИЖЕНИЯ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ С УЧЕТОМ ИЗМЕНЕНИЯ СОСТАВА ВОЗРАСТНЫХ ГРУПП*

Аннотация. *Разработана динамическая модель, позволяющая прогнозировать динамику изменения численного состава возрастных групп в миграционных потоках между странами СНГ и регионами РФ. Модель разработана в рамках неоклассической экономической теории и теории человеческого капитала с применением метода передвижки возрастов.*

Ключевые слова: международная трудовая миграция, рынок труда, динамическое моделирование, миграционная политика, новая экономическая теория миграции.

Миграция населения представляет собой социально-демографический процесс, существенно влияющий на развитие экономических систем регионов, задействованных в миграционных процессах. В последние годы наблюдается постоянно увеличивающаяся мобильность населения. Необходимо подчеркнуть, что в рамках экономических систем регионов миграционные процессы представляют собой прямые и обратные потоки трудовых ресурсов, заданные в динамике. По оценкам экспертов, Россия занимает второе место в мире по численности неофициальных мигрантов [1, 5]. Последствия неконтролируемой

* Работа выполнена при поддержке гранта РГНФ № 12-32-01201a2 «Моделирование внутренних и внешних миграционных потоков в регионах России: факторы влияния и оптимизация развития».