

УДК 94(470)+94(5)

Б. В. Сафронов

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СТРАН АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА С ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

Статья посвящена взаимодействию организации Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) с Всемирной торговой организацией (ВТО), участию стран АТЭС в деятельности этой организации, использованию опыта работы ВТО. Участие в работе ВТО позволяет достигнуть государствам уменьшения разрыва в экономическом развитии между развитыми и развивающимися странами, что очень актуально для стран, входящих в АТЭС.

К л ю ч е в ы е с л о в а: конкуренция, процедуры, Уругвайский раунд, либерализация, торговля, рынок, переговоры, консенсус, принципы, достижения.

Одной из причин создания организации Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) было вовлечение стран, входящих в эту организацию, в деятельность Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ, впоследствии ВТО) с целью создания необходимых конкурентных условий с Европейским союзом (ЕС) и достижения снижения разрыва между развитыми и развивающимися странами региона. Это очень важно для стран, входящих в АТЭС, но еще не входящих в ВТО.

Со дня образования в 1989 г. одним из главных направлений деятельности АТЭС было определено содействие успешному завершению Уругвайского раунда ГАТТ.

Уругвайский раунд многосторонних торговых переговоров – это Восьмой раунд многосторонних торговых переговоров, официально открывшийся в Пунта-дель-Эсте (Уругвай) в сентябре 1986 г., поэтому и получил название «Уругвайский раунд». Это были самые широкие по числу участников и по кругу вопросов переговоры в истории ГАТТ. Переговоры охватывали 15 групп вопросов. Цель этих переговоров заключалась:

- в либерализации и развитии международной торговли;
- укреплении роли ГАТТ в улучшении международной торговой системы, основанной на принципах ГАТТ;
- увеличении доли мировой торговли, ведущейся на основе согласованной обязательной многосторонней дисциплины;
- модернизации правовых основ международной торговли.

Появление АТЭС привело к тому, что внутри ГАТТ/ВТО появилась группа стран, которая могла выступать единым фронтом для решения вопросов, представляющих интерес для государств, входящих в сообщество.

САФРОНОВ Борис Витальевич – кандидат исторических наук, доцент Рязанского государственного университета им. С. А. Есенина (E-mail: safronis@ya.ru).

В 1990 г. в Сингапуре на встрече министров был дан политический импульс в отношении Уругвайского раунда. Было заявлено, что основной целью АТЭС является обеспечение успешного завершения Уругвайского раунда переговоров. Были рассмотрены итоги июльской 1990 г. встречи в Женеве и выражена озабоченность тем, «что сохраняются различия в ключевых областях переговоров» [11]. Было подчеркнуто, что либерализация торговли должна соответствовать принципам ГАТТ. Было решено принять срочные меры по преодолению различий и добиться прорыва в новом раунде, который должен был возобновиться 27 августа 1990 г. Была принята Декларация по вопросам Уругвайского раунда [12], в ней:

- выражалась серьезная озабоченность тем, что не было достигнуто серьезных успехов;
- подтверждалась приверженность к своевременному и успешному завершению раунда;
- определялось, что все участники должны быть готовы взять на себя обязательства и принять политические решения для преодоления основных трудностей;
- ставилась задача: добиться принятия решений до декабря 1990 г.;
- придавалось большое значение решениям в области сельского хозяйства, текстильной и швейной промышленности;
- утверждалось, что новые правила торговли, принимаемые в рамках Уругвайского раунда, должны повысить честную и открытую конкуренцию и укрепить систему многосторонней торговли;
- подчеркивалась важность достижения более эффективной системы регулирования споров;
- требовалось обеспечить действие только в соответствии с многосторонними правилами.

Было решено провести 11–12 сентября 1990 г. в Ванкувере (Канада) совещание министров стран, входящих в организацию. В дальнейшем вопросы завершения Уругвайского раунда оставались в центре внимания работы форумов АТЭС.

В 1991 г. на совещании министров АТЭС в Сеуле было подчеркнуто значение, которое придает АТЭС взаимодействию с ГАТТ как организации, содействующей открытой многосторонней торговой системе.

В Декларации, принятой министрами специально по вопросам Уругвайского раунда [13]:

- было заявлено, что успешное завершение Уругвайского раунда является проблемой перед международным сообществом;
- подчеркнуто значение укрепления открытой многосторонней торговой системы для каждой из стран АТЭС;
- признана необходимость предотвратить протекционистское давление, чтобы внушить доверие к рынкам и содействовать экономическим реформам в регионе;
- выражена твердая решимость проявлять необходимую гибкость и принять необходимые политические решения.

На совещании министров АТЭС в 1992 г. в Бангкоке в заявлении АТЭС по вопросам Уругвайского раунда было отмечено: «Министры подтвердили убежденность в необходимости результатов Уругвайского раунда для поддержания мировой торговли, чтобы предотвратить протекционистское давление и внушить доверие на рынках» [6].

На встрече глав государств АТЭС в Сиэтле в 1993 г. в Декларации по Уругвайскому раунду [10] было сказано:

- Мы заявляем о том, что приложим максимум усилий, чтобы достигнуть соглашения в рамках Уругвайского раунда 15 декабря.

- Расширение участия экономик АТЭС в укреплении системы ГАТТ будет способствовать расширению регионального сотрудничества.

В конце 1993 г. Восьмая конференция ГАТТ достигла компромиссных решений по некоторым актуальным вопросам международной торговли.

С 1 января 1995 г. ГАТТ превратилось в ВТО.

ВТО призвана регулировать торгово-политические отношения участников организации на основе пакета соглашений Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (1986–1994 гг.). Эти документы являются правовым базисом современной международной торговли.

Важнейшими функциями ВТО являются:

- контроль за выполнением соглашений и договоренностей пакета документов Уругвайского раунда;

- проведение многосторонних торговых переговоров между заинтересованными странами-членами;

- разрешение торговых споров;

- мониторинг национальной торговой политики стран-членов;

- техническое содействие развивающимся государствам в рамках компетенции ВТО;

- сотрудничество с международными специализированными организациями.

Ни один последующий форум АТЭС не проходил без того, чтобы на нем не поднимались вопросы, связанные с ВТО.

В Богоре (1994 г.) в принятой Декларации лидеры заявили: «АТЭС основывается на интересе порожденном итогом Уругвайского раунда ГАТТ» [14]. В АТЭС приветствовали значительный прогресс, достигнутый на переговорах о присоединении к ВТО Китая, и выразили поддержку скорейшему присоединению к ВТО Тайваня и продвижению процесса вступления в ВТО России и Вьетнама.

На встрече в Маниле в 1996 г. страны АТЭС заключили соглашение в рамках ВТО согласно решениям первой конференции ВТО, состоявшейся в Сингапуре. В Декларации лидеров АТЭС «От теории к действию» было сказано: «Мы вновь заявляем о примате открытой, многосторонней системы основанной в ВТО... Мы призываем членов ВТО опираться на процесс постепенной либерализации и расширения транспарентности, которое мы начали в рамках АТЭС» [9]. Принято решение об ускоренной реализации итогов Уругвайского раунда. В рамках нового раунда ВТО представители АТЭС достигли консенсуса по отмене экспортных субсидий на сельхозпродукцию.

В 1997 г. на встрече в Ванкувере было принято решение о ранней секторальной либерализации. В Декларации лидеров АТЭС принятой 25 ноября 1997 г. отмечалось: «Мы вновь заявляем о примате открытой, основанной на правилах многосторонней системы в рамках ВТО... Полное и активное участие и поддержка ВТО всеми экономиками АТЭС играет ключевую роль в укреплении глобальной торговой системы» [1].

Не остались без внимания вопросы взаимодействия с ВТО на саммите АТЭС в Куала-Лумпуре в 1998 г. В принятой на этой встрече Декларации лидеров АТЭС говорилось: «Расширение участия за пределами АТЭС не будет наносить ущерба позиции членов АТЭС в отношении повестки дня, которая будет согласована на Третьей Министерской встрече министров ВТО» [7]. Так же было принято решение о передаче решения вопроса о либерализации в ВТО 9 отраслей экономики, несмотря на протесты Японии в отношении ускоренного снижения пошлин на рыбную продукцию и лесную продукцию.

В заключительном документе форума АТЭС в 1999 г. «Оклендский вызов» сказано: «Мы призываем всех членов ВТО, чтобы присоединиться к нам в Сиэтле в обязательстве не вводить новых или более ограничительных торговых мер на период ведения переговоров, применяемых в ходе Уругвайского раунда» [5]. Все вопросы о тарифах решено передать для обсуждения в ВТО.

Третья Министерская конференция ВТО состоялась в ноябре–декабре 1999 г. в Сиэтле (США) и была посвящена анализу выполнения (имплементации) странами-членами соглашений Уругвайского раунда, а также открытию нового раунда Международных торговых переговоров (МТП). В рамках очередного раунда планировалось начать переговоры, прежде всего по тем вопросам, которые не удалось решить в ходе Уругвайского раунда и рассмотрение которых было отложено до следующих этапов МТП (так называемая «встроенная повестка» дня). Речь шла о таких вопросах, как сельское хозяйство, торговля услугами. Также в ходе нового раунда предстояло выработать рекомендации по перспективам деятельности ВТО с учетом решений предыдущих конференций, возможному включению новых сфер в повестку будущих переговоров.

Формально в Сиэтле не удалось достичь поставленных целей, не были выработаны конкретная повестка раунда и формат его проведения. Это было обусловлено наличием серьезных противоречий между промышленно развитыми государствами и развивающимися странами как по принципиальным проблемам в целом, так и по новым сферам в частности.

Выявились значительные разногласия и между ведущими игроками ВТО: ЕС, США, Япония, Канада (так называемая группа «квадро»), стратегические подходы которых к проведению нового раунда оказались различными.

В 2000 г. на встрече лидеров стран АТЭС в Брунее участники встречи согласились с тем, что субрегиональные и двусторонние торговые соглашения должны служить основой для многосторонней либерализации в рамках ВТО и должны соответствовать правилам и принципам этой организации.

Министр иностранных дел Австралии Александр Даунер предложил открыть новый раунд переговоров ВТО в 2001 г. Это предложение поддержали

США, Канада и Япония, так как эти страны считали, что с помощью АТЭС нужно подтолкнуть ВТО к новому этапу переговоров после прошлогодней провальной встречи министров стран ВТО в Сиэтле.

Министры приветствовали начало переговоров в Женеве в рамках ВТО по вопросам сельского хозяйства и услуг, отметив, что этим переговорам могло бы придать дополнительный импульс использование позитивного опыта АТЭС в сфере услуг. Но вместе с тем в Брунее министр торговли Малайзии Рафида Азиза заявила, что достижение согласия на переговорах вряд ли возможно, и добилась того, что до начала переговоров должна быть сформулирована Повестка дня.

В Декларации лидеров АТЭС в Брунее [8] озвучена идея скорейшего начала нового раунда переговоров в рамках ВТО, предварительно сформулировав и согласовав Повестку дня переговоров. На саммите была выражена поддержка прогресса в деле присоединения к ВТО России.

Значительное внимание на заседании министров экономик стран, входящих в АТЭС, в октябре 2001 г. в Шанхае было уделено запуску нового раунда переговоров на конференции ВТО, которая должна была начаться в ноябре в Катаре. Принято решение, что новый раунд ВТО не должен дублировать работу других международных организаций. В Декларации экономических лидеров АТЭС принятой 21 октября 2001 г. говорилось: «Мы твердо поддерживаем запуск нового раунда переговоров ВТО... Мы согласны, что новый раунд, раз начавшись, должен быть завершен в короткие сроки. Мы подтверждаем, что региональные и двусторонние торговые отношения должны служить фундаментом для многосторонней либерализации в рамках ВТО» [15].

9–13 ноября 2001 г. в Дохе (Катар) состоялась Четвертая Министерская конференция стран ВТО. В Дохе было принято решение начать новый раунд многосторонних торговых переговоров – первый раунд в рамках ВТО. Он получил название «Раунд развития», предполагалось, что он завершится к 2006 г.

В программу переговоров включены вопросы:

- доступа на рынки путем снижения тарифных и нетарифных барьеров в торговле;
- антидемпинговых и компенсационных мер;
- торговли услугами;
- сельского хозяйства;
- региональных торговых соглашений;
- содействия и облегчения торговли;
- взаимосвязи между торговлей и инвестициями, торговлей и конкурентной политикой;
- торговли и защиты окружающей среды.

В мае 2002 г. в Пуэрто-Вальярта (Мексика) состоялась встреча министров торговли АТЭС, на которой впервые принял участие председатель ВТО Майкл Мур.

В 2002 г. на встрече АТЭС в Лос-Кабосе лидеры стран приветствовали начало нового раунда торговых переговоров в рамках ВТО. Они «призвали все экономики к активному и своевременному участию в переговорах по существу

всех вопросов повестки дня Дохи (одобренной министерской конференцией стран-членов ВТО в Дохе в ноябре 2001 г.) и завершению всех переговоров к 1 января 2005 года». Участники саммита призвали к прогрессу во всех сферах экономики в рамках подготовки Пятой Министерской встречи ВТО, которая должна была состояться в Канкуне в 2003 г. [3].

Президент Филиппин Глория Макапагал Арройо и премьер-министр Новой Зеландии Хелен Кларк выступили с инициативой, чтобы АТЭС через ВТО оказало давление на страны с развитой экономикой с целью заставить их отказаться от предоставления субсидий сельскому хозяйству. Такие субсидии сказываются на развитии мирового рынка и создают отрицательные условия для несправедливой конкуренции. «Необходимо, чтобы ВТО обеспечило здоровую конкуренцию, поскольку некоторые страны, с одной стороны, практикуют либерализм, а с другой – протекционизм» заявила Арройо [3].

В 2003 г. в Декларации лидеров АТЭС «Партнерство во имя будущего» было констатировано: «Мы решительно высказываемся за продолжение результативной работы Министерской конференции в Канкуне по продвижению принятой в Дохе “Повестки дня развития (ПДР)”. Мы договорились, что для процветания свободной глобальной торговли региональные и двусторонние отношения должны соответствовать принципам и целям ВТО и способствовать достижению Богорских целей» [16].

Пятая Министерская конференция ВТО состоялась 10–14 сентября 2003 г. в Канкуне (Мексика). На ней предполагалось подвести промежуточные итоги МТП и определить формат их дальнейшего продолжения. На конференции не было найдено консенсуса по обсуждаемым вопросам.

На встрече были обозначены противоположные позиции стран АТЭС по торговле продукцией сельского хозяйства. Несколько стран АТЭС: КНР, Мексика, Таиланд, Индонезия объединились с 14 развивающимися странами, образовав «группу 21», и отвергли предложения США и ЕС, предусматривающие сохранение высокой степени защиты отрасли, экспортных субсидий и тарифов.

В декабре 2003 г. в Женеве должны были продолжиться переговоры в рамках Дохийского процесса.

Неудача конференции в Канкуне нарушила первоначально установленные сроки окончания переговоров Доха-раунда – 1 января 2005 г.

В июле 2004 г. в Женеве между членами ВТО было достигнуто рамочное соглашение о продолжении переговоров Доха-раунда, в частности, было зафиксировано общее согласие относительно ликвидации экспортных субсидий в сельском хозяйстве.

На саммите лидеров АТЭС в Чили в 2004 г. в итоговой декларации говорилось [17], что лидеры стран АТЭС:

- приветствовали новый импульс в работе ВТО, приобретаемый в результате утвержденной в Дохе ПДР принятой Генеральным советом ВТО;
- поручили министрам и должностным лицам активно работать в направлении достижения этой цели;

- решили удвоить усилия по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала стратегического характера, достигая прогресса в ВТО на основе полного и эффективного участия всех государств-членов;
- поддержали усилия по заключению соглашения о присоединения России и Вьетнама к ВТО.

В ноябре 2005 г. на совещании лидеров АТЭС в Пусане в итоговой Декларации принятой 19 ноября 2005 г. было сказано: «Будучи твердо уверены в том, что двигателем экономического роста в нашем регионе является прочная многосторонняя торговая система, лидеры экономик АТЭС со времени своей первой встречи последовательно выражали поддержку Всемирной торговой организации (ВТО). По нашему мнению, форум АТЭС как объединение экономик, занимающих ведущие позиции в мировой торговле должен проявить лидирующую роль в укреплении многосторонней торговой системы» [18].

Шестая Министерская конференция стран-членов ВТО состоялась 13–18 декабря 2005 г. в Гонконге. Гонконгская конференция сыграла роль промежуточного этапа на пути выработки полномасштабных договоренностей Доха-раунда.

В Ханое в 2006 г. на саммите лидеров экономик стран АТЭС обсуждались проблемы ВТО. Это нашло отражение в заключительной Декларации саммита: «Подтверждая свою приверженность Богорским целям и успешному завершению Дохийского раунда многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО, мы поручили должностным лицам дополнительно изучить вопрос о путях и средствах продолжения региональной экономической интеграции, включая – в качестве долгосрочной цели – создание Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли» [19].

ВТО определила 2007 г. как год окончания Дохийского раунда.

В 2007 г. в Сиднее на очередном форуме АТЭС главы государств заявили: «Открытая система глобальной торговли и инвестиций является основным элементом наших усилий по решению задач в сфере чистого развития и открытия рынков в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) будет способствовать достижению наших целей по климату и энергетической безопасности. В этой связи мы соглашаемся рассмотреть в ходе саммита 2008 года результаты переговоров по Дохийской Повестке дня развития в рамках ВТО в части, касающейся либерализации торговли экологическими товарами и услугами» [20].

21–30 июля 2008 г. в Женеве прошла мини-конференция стран-членов ВТО, в которой участвовало около 40 стран. В результате интенсивных переговоров участникам удалось значительно сблизить позиции по наиболее сложным и чувствительным вопросам повестки Дохийского раунда (сельскохозяйственные субсидии и тарифы, промышленные тарифы). Однако общей договоренности о путях завершения раунда достигнуто не было.

В 2008 г. в Перу на саммите глав государств АТЭС в Декларации, озаглавленной: «К решению новых задач в интересах развития Азиатско-Тихоокеанского региона», было принято отдельное заявление по ВТО: «Мы полны решимости найти подходы к преодолению ухудшающейся мировой экономической ситуации

и выступаем в поддержку скорого далеко идущего сбалансированного завершения по Дохийской Повестки дня развития ВТО» [4]. Там же в заявлении лидеров АТЭС по глобальной экономике было заявлено: «Мы будем воздерживаться от мер несовместимых с правилами Всемирной торговой организации (ВТО), включая меры стимулирования экспорта. Мы заинтересованы в далеко идущем и сбалансированным завершении Дохийского раунда переговоров ВТО в целях создания основы роста и процветания наших экономик» [2].

Взаимоотношения АТЭС с ВТО продолжают оставаться одним из главных элементов экономического взаимодействия в Азиатско-Тихоокеанском регионе, так как само сообщество АТЭС, в котором все, исключая Россию, являются членами ВТО, действуют в рамках принципов, составляющих основу ВТО, но в то же время не забывая об интересах своих стран.

-
1. Декларация лидеров АТЭС Ванкувере. URL: [www.apec.org/apec/leader's declaration/1997/html](http://www.apec.org/apec/leader's%20declaration/1997/html).
 2. Заявление лидеров АТЭС по глобальной экономике в Перу. 2008 год. URL: <http://viperson.ru/wind.php?ID=52527&soch=1>
 3. *Игорь Варламов*. Форум АТЭС: терроризм угрожает миру, безопасности и стабильности в регионе. URL: <http://www.kisi.kz/old/Paris/Monitoring/11.2001/01-non1.html>
 4. Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование. № 4. 2008. URL: http://dpr.ru/journal_35_6.htm
 5. Оклендский вызов. URL: [www.apec.org/apec/leader's declaration/1997/html](http://www.apec.org/apec/leader's%20declaration/1997/html)
 6. *Сафронов Б. В.* Совещание министров Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) в Бангкоке в 1992 году // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. Журнал научных публикаций. 2010. № 5. С. 84.
 7. APEC Economic Leader's Declaration: Strengthening the Foundation for Growth. Kuala Lumpur, Malaysia. 18 November.
 8. APEC Economic Leader's Declaration Delivering to the Community. Brunei Darussalam. 2000. 16 November.
 9. APEC Economic Leader's Declaration: From Vision to Action. Subic, Philippines, 1996. 25 November.
 10. APEC Leader's Economic Vision Statement. Blake Island, Seattle. 1993. 20 November.
 11. Second APEC Ministerial Meeting. Singapore. 29–31 July 1990.
 12. Second APEC Ministerial Meeting. Declaration on the Uruguay Round. Singapore. 29–31 July 1990.
 13. Third APEC Ministerial Meeting. Seoul APEC Declaration 1991. 12–14 November. Round.
 14. URL: www.apec.org/leader's_declarations/1994.html
 15. URL: http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_22431.html
 16. URL: <http://www.riv/world9738.html>
 17. URL: www.apec.org/apec/leaders_declaration/2004.html
 18. URL: <http://www.pravoteka.ru/pst/102/50547.html>
 19. URL: <http://kremlin.ru/events/articles/2006/11/113949/1555006.shtml>
 20. URL: <http://rus.rusemb.sk/policy/18>

Статья поступила в редакцию 10.09.2010 г.