

УДК 342.211(575) + 342.25 + 343.213.3(575)

Е. В. Тиханова

РАЙОНИРОВАНИЕ СРЕДНЕЙ АЗИИ: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ

Освещаются проблемы формирования административно-территориальных границ на основе экономического районирования, реализуемые в ходе формирования советской федерации в период 1920-х гг. Показаны предпосылки и процессы национально-государственного (этнополитического) размежевания республик Средней Азии, входящие в конфликт с реализуемыми принципами формирования новых административно-территориальных звеньев на основе экономического районирования. Показана логика административных преобразований на территории Средней Азии с 1917 по начало 1930-х гг.

К л ю ч е в ы е с л о в а: национально-государственное строительство; национальная автономия; административно-территориальное деление; административные границы; районирование; территориальные разногласия.

Предпосылки территориальных преобразований в Средней Азии

До событий Февраля 1917 г. сильных сепаратистских движений, имевших массовую поддержку в азиатской части Российской империи, не было. Именно Февральская революция 1917 г. подтолкнула, развязала, в неожиданно высокой мере усилила национальные движения на территории Средней Азии.

В это время региональными политическими группировками были выдвинуты требования национальной автономии. Мусульманское движение, весьма умеренное по своим требованиям, сформировавшись в 1905 г. в основном в виде «ориентированного на концепции пантюркизма Союза мусульман России («Иттифак»»)» [см. об этом: Каппелер, с. 266.], в мае 1917 г. на Первом всероссийском конгрессе мусульман высказалось за самоопределение мусульманских народов на основе национально-культурной автономии. Постепенно мусульманские движения радикализировались, требуя национально-территориальной автономии в составе России. В июле 1917 г. I съезд Союзов трудящихся мусульман Ферганской области высказался за автономию Туркестанского края и отметил «необходимость введения в России федеративной республики, построенной на демократических началах, с предоставлением Туркестану культурного и политического самоопределения в составе федерации» [Прилуцкий, с. 23]. После созыва в апреле 1917 г. в Оренбурге съезда казахов была создана политическая партия «Алаш Орда», которая добивалась национальной автономии и в конце 1917 г. продекларировала государственную независимость. Уже после захвата власти большевиками в ноябре — декабре 1917 г. Временное мусульманское правительство и I Чрезвычайный съезд народов Туркестана объявили о создании Кокандской автономии, действующей по законам шариата. Было заявлено о провозглашении национальной независимости Туркестана и выходе из состава России.

Отклоненные Временным правительством автономистские требования, подрывавшие территориальную целостность страны, были поддержаны в октябре 1917 г. большевистским руководством для решения своей тактической политической задачи — установления диктатуры пролетариата.

В отношении мусульман России, киргизов и сартов Сибири и Туркестана «объявлялись свободными и неприкосновенными... верования и обычаи, национальные и культурные учреждения», провозглашалось право на «свободное и беспрепятственное» устройство своей национальной жизни. В обращении к Советам Казани, Уфы, Оренбурга, Екатеринбургa, Совнаркому Туркестанского края и другим в апреле 1918 г. предлагалось создавать автономные органы государственной власти и управления, организовывать местные школы, местные суды, местную администрацию, местные органы власти, местные общественные, политические и просветительские учреждения с гарантией полноты прав местного родного для трудящихся масс края языка во всех сферах общественно-политической работы.

В чрезвычайных условиях гражданской войны предоставление права свободного самоопределения народам Средней Азии позволяло подчинить стихию национализма влиянию большевистской партии, обеспечить политическую лояльность со стороны влиятельных местных национальных движений, использовать их революционный потенциал в борьбе с белыми и интервентами. Соединение националистических требований с социально-экономическими интересами регионов, «самоопределившихся» в рамках единой Советской Федерации, должно было нейтрализовать и ликвидировать политические основания сепаратизма, способствовать воссоединению распавшейся страны.

Другим направлением советских административно-территориальных преобразований на территориях Средней Азии было формирование новых границ губерний, уездов и волостей, перемещение их центров, т. е. приспособление прежней системы к новым задачам. Проводимые мероприятия имели целью подавление национал-сепаратизма, установление политического контроля советской власти над обширными территориями.

Национально-политическое и административное деление Средней Азии до 1924 г.

После декларирования советским правительством возможности создания национальных органов государственной власти, управления своими внутренними делами, возможности иметь определенную территорию, будучи в системе единого социалистического государства, в период 1918—1920 гг. были образованы две автономные республики — Туркестанская и Киргизская (Казахская) советские социалистические республики в составе РСФСР.

Туркестанская автономная советская социалистическая республика (ТАССР) была провозглашена в Ташкенте 30 апреля 1918 г. Пятым Всетуркестанским съездом Советов и явилась первым советским государственным образованием Средней Азии (после разгрома Красной армией в феврале 1918 г. войск Кокандской автономии). Декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 26 августа 1920 г. была

образована Киргизская (Казахская) АССР в границах Оренбургского и Западно-Сибирского (Степного) генерал-губернаторств.

Правовое положение и взаимоотношения автономий с РСФСР регулировались конституциями РСФСР и АССР, декретами, постановлениями ВЦИК и СНК РСФСР об образовании автономных республик, положениями о деятельности наркоматов РСФСР и АССР и другими законодательными актами. По Конституции РСФСР 1918 г. верховная власть во всех автономных республиках как субъектах РСФСР принадлежала Всероссийскому съезду Советов, а в период между съездами — ЦИК РСФСР; СНК поручалось общее управление. На местах органами советской власти были съезды Советов, в период между ними — исполнительные комитеты, Советы, избранные ими исполнительные органы.

В 1920 г. на части территории Средней Азии выделились два национально-государственных формирования — Бухарская и Хорезмская народные советские республики (в границах Бухарского эмирата и Хивинского ханства)¹. До 1924 г. эти республики не являлись социалистическими и не входили в состав РСФСР, но имели с ней договорные отношения. В союзных договорах и экономических соглашениях, заключенных между РСФСР и Хорезмской и Бухарской народными советскими республиками в Москве в 1920—1921 гг., Россия безоговорочно признавала «полную самостоятельность и независимость Хорезмской и Бухарской республик в прежних границах, аннулируя все предыдущие договоры и соглашения между Российской империей и ханствами. Республики обязывались оказывать друг другу взаимную поддержку. Безвозмездно передавались республикам земли, фабрики, заводы и другое недвижимое имущество, принадлежавшие РСФСР; также было заявлено об оказании помощи в восстановлении и развитии их экономики.

Советское руководство подчеркивало, что не препятствует выделению мусульманских племен в отдельные государственные советские формирования», но выступает против их полного отделения от Советской России. Акцент делался на то, что в условиях угрозы западного империализма и стремления мусульманской национальной буржуазии и мусульманских мулл к захвату власти республики советского Востока не могут существовать без тесного военного и экономического объединения с РСФСР.

Административное деление Киргизии и Туркестана

На территориях Киргизии (Казахстана) и Туркестана сохранялось прежнее губернно-областное деление Российской империи, введенное во второй половине XIX в. До середины 1920-х гг. границы автономий оставались подвижными: происходило изменение сети губерний, уездов и волостей путем выделения новых административно-территориальных единиц, перемещения их центров,

¹ До революции Хивинское ханство и Бухарский эмират имели договоры о покровительстве с Российской империей (политика протектората). В обмен на покровительство России передавались права внешних сношений и военной защиты этих территорий. Русские купцы получали права на льготную торговлю. Административно-территориальное деление сохранялось в традиционном виде.

исправления границ. Начальная административно-территориальная реорганизация, проводившаяся после их образования, предполагала установление и уточнение границ входивших в них местностей. Все территориальные вопросы (образование новых автономий, изменения их границ, спорные территории) разрешались верховными органами РСФСР.

Туркестанская АССР была образована как многонациональная советская автономия на территории Западного (Русского) Туркестана (в границах Туркестанского генерал-губернаторства) в составе Ферганской, Самаркандской и Закаспийской областей. В апреле 1921 г. согласно Декрету ВЦИК «Об образовании Туркестанской ССР» республика была объявлена «автономною частью РСФСР» в составе Сырдарьинской, Семиреченской², Ферганской, Самаркандской, Закаспийской областей и Амударьинского отдела.

26 августа 1920 г. декретом ВЦИК и СНК РСФСР «Об образовании Автономной Киргизской ССР» была образована Киргизская (Казахская) республика в составе РСФСР. В ее состав были включены в прежних административных границах области Степного генерал-губернаторства³: Семипалатинская (уезды Павлодарский, Семипалатинский, Усть-Каменногорский, Зайсанский, Каркаралинский), Акмолинская (Атбасарский, Акмолинский, Кокчетавский, Петропавловский и часть Омского уезда), Тургайская (Кустанайский, Актюбинский, Иргизский и Тургайский), Уральская (Уральский, Лбищенский, Темирский и Гурьевский уезды). В состав республики вошли также Мангышлакский уезд и две волости Адаевские Красноводского уезда Закаспийской (Туркменской) области Туркестанской АССР. Из Астраханской губернии РСФСР были выделены Букеевская Орда⁴, волость Синеморская и территории бывших казенных оброчных земель, прилегающие к 1-му и 2-му Приморским округам. Береговая полоса и волости Сафроновская, Ганюшкинская и Николаевская оставлены в хозяйственном подчинении Астраханского губисполкома, а во всех остальных отношениях перешли в подчинение Киргизского революционного комитета [Декрет ВЦИК и СНК..., с. 144–145].

В октябре 1920 г. в состав Киргизской (Казахской) АССР были включены г. Оренбург и районы Оренбургской губернии: Оренбургско-Покровский, Орский, Краснохолмский, Илецкий, Шарлыкский, Исаево-Дедовский и Петровский. Оренбург, «являвшийся крупным экономическим центром Южного Урала, населенный преимущественно русскими, был введен в состав Киргизии как опорный центр проведения здесь социалистических преобразований» [Историческая география, с. 268].

² Семиреченская и Сырдарьинская области, образованные в 1867 г., с 90-х гг. XIX в. входили в состав Туркестанского генерал-губернаторства.

³ Акмолинская (вместо Омской), Семипалатинская, Тургайская и Уральская области были образованы на территории Киргизской степи в 1868 г. по Временному положению об управлении Степными областями в результате разделения «областей оренбургских киргиз», существовавшей с 1824 г. В 1882 г. эти области вошли в состав учрежденного Степного генерал-губернаторства (вместо Западно-Сибирского). Области отличались от губерний тем, что на их территории находились постоянные и регулярные войска (казаки).

⁴ Киргизская Внутренняя (Букеевская) Орда была выделена из Астраханской губернии в июле 1917 г. на правах отдельной губернии.

Наряду с созданием новых национальных образований в Средней Азии в районах Урала и Сибири, сопредельных национальным казахским территориям, происходил интенсивный процесс разукрупнения старых губерний. Несоответствие старого деления новым политическим и социально-экономическим условиям чувствовалось очень остро.

В сентябре 1920 г. Кустанайский уезд Челябинской губернии был передан в состав вновь образованной Киргизской республики и включен в ноябре 1920 г. в состав Оренбурго-Тургайской губернии КАССР. Еще до образования этой республики, в июле 1920 г., по постановлению Киргизского ревкома и Оренбургского губисполкома территории южноуральской Оренбургской губернии были объединены со степной Тургайской областью в Оренбурго-Тургайскую губернию, просуществовавшую до середины 1921 г. уже в составе Киргизской АССР. Некоторые части Тургайской области вошли в Оренбургскую губернию уже в июне 1920 г.: приказом Киргизского комиссариата внутренних дел от 26 июня 1920 г. Адамовский и Можаровский районы Тургайской области были переведены в подчинение Орского райисполкома Оренбургской губернии.

Образование и уточнение границ Киргизской автономии повлекло за собой территориальные изменения в составе сибирских губерний. В июне 1921 г. часть территории Алтайской губернии «как экономически тяготеющая к Казахстану и в значительной мере населенная казахским населением была передана в состав Семипалатинской губернии КАССР» [Справочник по административно-территориальному делению Казахстана, с. 17]. Бухтарминский край (8 волостей) Змеиногорского уезда Алтайской губернии, переданный в Семипалатинскую губернию, составил Бухтарминский уезд этой губернии. Волости Змеиногорского уезда Алтайской губернии были включены в состав Усть-Каменогорского и Семипалатинского уездов Семипалатинской губернии. В ноябре 1921 г. Угловская, Лаптевская, Локтевская, Алексеевская волости были переданы обратно в состав Змеиногорского уезда Алтайской губернии.

1 октября 1921 г. пятнадцать волостей были переданы из Омского уезда Омской губернии в Киргизскую АССР при установлении границ между Киргизией и Сибирью. В 1921—1922 гг. из Тюменской губернии (до августа 1919 г. — Тобольской) в состав Петропавловского уезда Акмолинской губернии Киргизской республики отошли Бугровская, Сумская, Красноярская, Калобинская, Соколовская и Беловская волости Ишимского уезда⁵.

В августе 1920 г. части Астраханской губернии — Букеевская орда, волость Синеморская и территории бывших казенных оброчных земель, прилегающие к 1-му и 2-му Приморским округам, береговая полоса и волости Сафроновская, Ганюшкинская и Николаевская — образовали Букеевскую губернию КАССР⁶. В конце 1921 г. некоторая часть Волго-Каспийской Киргизии (Крас-

⁵ В апреле 1920 г. Челябинская и Тюменская губернии с Ишимским уездом (входил с 1919 г. в Омскую губернию) были изъяты из ведения Сибирского ревкома. В ноябре 1923 г. Тюменская губерния с Ишимским, Курганским, Тобольским и Тюменским уездами вошла в состав образованной Уральской области.

⁶ Упразднена в июне 1925 г. с включением территорий в состав Уральской губернии КАССР.

ноярский и Енигаевский уезды), экономически тяготеющая к Астраханской губернии, отошла к последней.

Постановлением Киргизского ЦИК от 20 августа 1920 г. из территорий Мангышлакского уезда Закаспийской области, адаевских волостей Красноводского уезда этой же области, двух волостей Гурьевского уезда и десяти волостей Темирского уезда Уральской губернии КАССР был сформирован Адаевский уезд с центром в г. Уил на правах самостоятельной административной единицы с непосредственным подчинением Киргизской республике. В конце 1921 г. небольшая часть Адаевского уезда отошла к Красноводскому уезду Закаспийской области Туркестанской республики. До проведения национально-государственного размежевания Средней Азии 1924 г. граница между КАССР и Туркестанской АССР проходила по Адаевскому уезду.

Национально-государственное размежевание Средней Азии 1924 г.

Вопрос о национально-государственном размежевании Средней Азии начал обсуждаться в партийных и советских организациях Туркестана уже в 1920 г. В конце 1919 г. была выдвинута идея Тюркской республики РСФСР, «призванной отстаивать исторические, экономические и бытовые интересы тюркских народностей края, стать объединительным центром всех тюрков, в том числе проживающих за пределами РСФСР» [Прилуцкий, с. 26]. Проект Туркестанской республики был отвергнут центром; была поддержана линия, проводимая туркестанскими коммунистами при непосредственной помощи Туркестанской комиссии ВЦИК и СНК РСФСР.

Осуществить размежевание Средней Азии в рамках только Туркестанской АССР было невозможно: Бухарская и Хорезмская республики социалистическими не являлись; в 1920 г. на территории этих республик была установлена советская власть, но до 1924 г. были сильны националистические настроения, велась борьба с басмачеством. Поэтому Туркестанская комиссия ВЦИК и СНК РСФСР, которая вела революционную деятельность на территории Бухары и Хорезма, рассмотрев вопрос о национально-государственном размежевании в рамках Туркестанской АССР, признала такую меру преждевременной. Члены комиссии В. В. Куйбышев и М. В. Фрунзе в июне 1920 г. указывали, что «немедленное разделение Туркестана на ряд отдельных национальных республик внесет во всю работу в Туркестане хаос и несомненно будет на руку националистическим элементам, что политическое положение диктует необходимость сохранения на время единой Туркестанской республики» [цит. по: Турсунов, с. 6]. В 1920—1921 гг. союзными договорами РСФСР с Хорезмской и Бухарской республиками предусматривалось создание смешанных комиссий с равным числом представителей с обеих сторон для проведения государственной границы; эти комиссии должны были провести государственную границу между договаривающимися сторонами, установив «пограничные знаки». Подчеркивалось, что при установлении границы комиссии должны руководствоваться национальными и экономическими признаками, придерживаясь по возможности естественных рубежей, причем населенные пунк-

ты должны входить целиком в состав одного государства. В тех случаях, когда граница проходит по озерам, рекам и каналам, она проводится по середине этих водных пространств.

Новые республики Средней Азии являлись многонациональными. Узбеки населяли в Туркестанской АССР Ферганскую и Самаркандскую области, Ташкентский и Мирзачульский уезды Сырдарьинской области. Отдельные группы узбеков проживали в некоторых районах Чимкентского и Туркестанского уездов той же области; в Бухарской республике они жили в Байсунском, Бухарском, Гузарском, Каршинском, Керменинском, Нур-Атинском, Шахрисябском, Ширабадском и Сары-Ассийском вилайетах, в Хорезмской республике — в Новоургенчской области и в районе г. Хива.

Туркмены массово проживали в Туркменской области ТуркАССР, на юге Бухарской республики (Чарджуйская область), в южной и юго-западной частях (Туркменская и Ташаузская области) Хорезмской республики.

Основная масса таджиков была сосредоточена в восточной части Бухарской республики. Они составляли большинство населения в Ходжентском уезде Самаркандской области. Таджиким жили в некоторых районах Самаркандского уезда той же области, а также в ряде районов Ферганской области Туркестанской АССР (Памир, Канибадам, Исфара и др.) и центральной Бухары.

Киргизы занимали в Туркестанской АССР территорию Каракольского (Пржевальского), Пишпекского, Нарынского уездов Семиреченской (Джетысуйской) области, части Аулие-Атинского уезда Сырдарьинской области и некоторые районы Ферганской области (Ошский уезд, Джалалабадская волость Андижанского уезда и др.).

Каракалпаки проживали компактно в Амударьинской области Туркестанской АССР и северо-восточных районах Хорезмской республики. Отдельные группы каракалпаков были расселены также в некоторых районах Ферганской области.

Значительное количество казахов занимало северную, северо-западную и северо-восточную части Туркестанской АССР: Алма-Атинский, Джаркентский, Лепсинский, Талды-Курганский уезды Семиреченской (Джетысуйской) области и Ак-Мечетский, Аулие-Атинский, Казалинский, Туркестанский и Чимкентский уезды Сырдарьинской области. Казахи проживали также в некоторых районах Ташкентского и Мирзачульского уездов.

Еще до национального размежевания 1924 г. были образованы Таджикская и Туркменская области в Бухарской республике, Туркменская область в Туркестанской АССР, было проведено административное разделение Хорезмской республики и созданы области с преобладанием в каждой из них той или другой национальности — туркмен, узбеков, каракалпаков. Проведение размежевания Средней Азии должно было решить задачу объединения узбекских, туркменских, киргизских, каракалпакских, казахских земель в соответствующие советские национальные государственные образования.

Во время предварительного обсуждения проблемы национально-государственного строительства на местах выдвигались различные предложения по поводу проведения национального размежевания. Группой ферганских работ-

ников — делегатами XII съезда Советов Туркестанской АССР — выдвигалась идея о необходимости выделения особой автономной области Ферганы с непосредственным подчинением РСФСР. На объединенном совещании ЦК компартии Туркестана и президиума ТуркЦИК совместно с партийными и советскими работниками Ташкента (10 марта 1924 г.) высказывались различные мнения, в том числе и доказывающие невозможность размежевания Средней Азии на отдельные республики по национальному признаку, поскольку нации еще не сформировались. Некоторые высказывались против объединения казахских районов Туркестана с существовавшей с 1920 г. Киргизской (Казахской) АССР, мотивируя свою позицию тем, что у «последней получится слишком большая территория». Были выступления против национального размежевания с позиций пантюркизма. Руководство Хорезмской республики, сперва одобрив проведение размежевания Хорезма по национальному признаку, в мае 1924 г. высказалось резко против и поставило вопрос о включении в состав республики Амударьинской области Туркестанской АССР.

Политбюро ЦК РКП(б) 5 апреля 1924 г. рассмотрело в предварительном порядке предложения о размежевании Туркестана, Бухары и Хорезма, отложив решение вопроса на конец мая 1924 г. Среднеазиатское бюро ЦК РКП(б) должно было подготовить и представить на рассмотрение членов Политбюро ЦК РКП(б) свои соображения об образовании национальных республик Средней Азии, а также все необходимые материалы, включая карты с предварительными наметками территории и границ национальных республик Средней Азии по плану национального размежевания.

С целью реализации этого плана размежевания по заданию президиума Среднеазиатского экономического совета (образован в 1923 г. в Ташкенте) была создана Комиссия по районированию Средней Азии. Этой комиссией были собраны сведения для административного, экономического и национального районирования вновь образуемых республик Средней Азии и Казахстана. Особенно сложным явилось разрешение территориальных вопросов. Центральной комиссии и национальным подкомиссиям (бюро) по национальному размежеванию приходилось наряду с использованием опубликованных официальных, но далеко не полных статистических, этнографических материалов проводить экспедиционное изучение национального состава ряда районов и с учетом пожеланий местного населения решать вопросы о включении отдельных районов в ту или иную республику. Комиссией по районированию Средней Азии в ходе экспедиций 1924—1925 гг. впервые была составлена и опубликована этнографическая карта бывшей республики Бухары.

11 мая 1924 г. Среднеазиатское бюро ЦК РКП(б) сочло необходимым образовать Узбекскую и Туркменскую республики на правах независимых советских социалистических республик и Каракиргизскую автономную область, оставив открытым вопрос о том, в состав какой республики Каракиргизская автономия войдет. Решено было включить казахов, населявших Туркестанскую республику, в существовавшую Киргизскую (Казахскую) АССР.

12 июня 1924 г., рассмотрев проект Постановления о национальном размежевании, разработанный специально образованной комиссией Средазбюро ЦК

РКП(б), Политбюро ЦК РКП(б) приняло Постановление о национальном размежевании республик Средней Азии.

В октябре 1923 г. Четвертый Всехорезмский курултай провозгласил преобразование Хорезмской республики в социалистическую и заявил о ее желании войти в состав СССР. В сентябре 1924 г. аналогичное решение принял съезд народных представителей Бухарской народной советской республики. 19 сентября 1924 Пятый Всебухарский, а 29 сентября 1924 г. Пятый Всехорезмский курултай Советов выразили «верховную волю народов Бухары — узбек и таджиков — о создании ими совместно с узбеками Туркестана и Хорезма Узбекской ССР, частью которой является автономная область таджиков и братское соглашение на вхождение туркменского народа Бухары в состав Туркменской ССР». Третьей Чрезвычайной сессией ЦИК Туркестанской АССР 15 сентября 1924 г. был принят Закон о проведении национально-государственного размежевания Туркестанской АССР. В соответствии с Конституцией РСФСР это решение было утверждено II сессией ВЦИК 11-го созыва (14 октября 1924). XII Всероссийский съезд Советов специальным постановлением от 11 мая 1925 г. одобрил решение II сессии ВЦИК, подтвердив «объединение частей территории Туркестана, населенных киргизами, с Киргизской автономной социалистической советской республикой» [Собрание узаконений и распоряжений..., № 31, с. 411—412].

В результате на территориях Туркестанской АССР, Бухарской и Хорезмской социалистических советских республик были образованы Узбекская и Туркменская советские социалистические республики (27 октября 1924), вошедшие в состав СССР, а также Таджикская АССР в составе Узбекской ССР, Каракалпакская автономная область в составе Киргизской (Казахской) АССР и Каракиргизская автономная область в составе РСФСР. Позже по решению Президиума ЦИК СССР от 2 января 1925 г. в состав Таджикской АССР была включена территория Памира, на которой в 1929 г. образована Горно-Бадахшанская автономная область.

Несмотря на титаническую работу Комиссии по районированию Средней Азии, разделить этот полиэтничный регион по этническому принципу, «провести какую-либо разграничительную черту было положительно невозможно» [Олимова, с. 17]. Острота проблемы была снята единственно тем, что разделение было «не совсем настоящим»: границы между новыми республиками, вошедшими в СССР, носили административный характер; устанавливались верховными органами государства.

• Узбекская ССР была сформирована из наиболее развитых в социально-экономическом отношении районов Средней Азии: из частей Самаркандской области Туркестанской АССР — четырнадцати волостей Джизакского уезда, Катта-Курганского уезда полностью, двадцати волостей Самаркандского уезда, семи волостей Ходженского уезда; Сырдарьинской области Туркестанской АССР — семнадцати волостей Ташкентского уезда, семи волостей Мирзачульского уезда; Ферганской области Туркестана — тринадцати волостей Андиганского уезда, двадцати одной волости Кокандского уезда, девятнадцати волостей Наманганского уезда, двух волостей Ошского уезда, пятнадцати волостей Ферганского уезда.

Из Бухарской республики в состав УзССР вошли следующие традиционные административные единицы: вилаеты Байсунский, Бухарский, Гузарский, Каршинский, Кермининский, Нур-Атинский, Ширабадский, Сары-Ассиазский, Шахриязбский.

Узбская ССР включила территории Хорезмской республики — шуро (районы) — Ак-Дербент, Астана, Беш-Арык, Газават, Гаджа, Гурлен, Караман, Кинчак, Княш-Кунграт, Кыыч-Бай, Кош-Купыр, Кук-Чага, Кят, Манак, Мангыт, Питняк, Ургенч, Хазарасп, Ханки, Хива, Хтай, Шавад, Янги-Арык.

В результате размежевания в составе Узбекской ССР на правах автономной была образована Таджикская ССР. Она включила в себя территории южной части Бухары, части Самаркандской и Ферганской областей Туркестанской АССР. Из Самаркандской области — семь волостей Самаркандского уезда, пять волостей Ходженского уезда и Памирский район Ферганской области полностью. Из Бухарской республики в состав Таджикской АССР были включены вилаеты Гармский, Дюшамбинский, Кулябский, Курган-Тюбинский, Сары-Ассиазский.

В 1929 г. Таджикская АССР была преобразована в Таджикскую ССР, в ее составе на территории Памира сформирована Горно-Бадахшанская автономная область с центром в г. Хорог.

- В Туркменскую ССР из Туркестанской АССР вошла территория Туркменской (бывшей Закаспийской) области в числе Полторацкого, Мервского, Тедженского и Красноводского уездов. Из Хорезмской республики — Ташаузский округ; из Бухарской республики — Чарджуйский, Керкинский округа и Калифский туман Ширабадского вилаета (постановление Ревкома Туркменской ССР от 4 декабря 1924 г.).

- Кара-Киргизская автономная область РСФСР была образована из частей Семиреченской (Джетысуйской) и Сырдарьинской областей Туркестана (постановление Всероссийского съезда Советов от 11 мая 1925 г.). Из Семиреченской области в Кара-Киргизскую АО вошли Каракольский (Пржевальский), Нарынский уезды и часть Пишпекского; из Сырдарьинской — горная часть Аулие-Атинского уезда; из Ферганской области Туркестана — части Андижанского, Наманганского, Ферганского, Кокандского и Ошского уездов. В мае 1925 г. Кара-Киргизская автономная область была переименована в Киргизскую автономную область, а в 1926 г. — преобразована в Киргизскую АССР. С 1936 г. Киргизская АССР непосредственно вошла в состав СССР.

- Территория Киргизской (с 15 июня 1925 г. — Казахской) АССР значительно расширилась, существенно изменились ее южные границы. В состав Киргизской (Казахской) АССР были включены новые южные районы: часть Сырдарьинской области Туркестанской АССР в составе Ак-Мечетского, Казалинского, Туркестанского, Чимкентского уездов полностью, части Аулие-Атинского уезда в составе 24 волостей, части Ташкентского уезда в составе девяти волостей, одной волости Мирзачульского уезда. В КАСР вошла часть Джетысуйской (Семиреченской) области в числе Алма-Атинского, Джаркентского, Лепсинского, Талды-Курганского и части Пишпекского уездов, а также часть Самаркандской области (шесть волостей Джизакского уезда).

В 1925 г. в границах КАССР была образована Каракалпакская автономная область с центром в г. Турткуль, которая включила в себя Чимбайский уезд Амударьинской области Туркестанской АССР и часть Хорезмской республики. В 1930 г. Каракалпакская автономная область была выделена из состава Казахской АССР и вошла непосредственно в состав РСФСР. В марте 1932 г. Каракалпакская автономная область была преобразована в Каракалпакскую АССР, а в 1936 г. включена в Узбекскую ССР. В 1936 г. Казахская АССР вошла непосредственно в состав СССР.

При определении территории и границ советских национальных республик и автономных областей Средней Азии национальный признак являлся одним из важнейших исходных моментов. Национальный момент диктовал первоочередное установление этнических рубежей на основе этностатистического обследования соответствующих районов с последующим учетом экономического, территориального и иных факторов.

В 1924 г. были установлены внешние административные границы республик Средней Азии; затем начался сложный процесс уточнения республиканских границ и изменения внутреннего районирования. Принципы нового районирования на экономической основе лишь частично учитывались при проведении национально-государственного размежевания.

Работы по оформлению нового районирования и налаживанию советского аппарата были продолжительными и сопровождались большими сложностями в ходе реализации нового административного деления. Например, в Киргизской автономной области на 1925–1926 гг. не было известно число аульных и сельских советов, поскольку не имелось даже списка населенных мест. Все работы по выяснению наличия и оформлению сети административных единиц в национальных республиках проводились комиссиями по районированию экспедиционным путем — выездом на места специально обученных инструкторов.

В результате к 1926 г. был составлен проект выделения русских волостей на территории Киргизской автономной области, предусматривающий объединение расположенных чересполосно русских поселков; предполагалось выделить узбекский Ошский район (г. Ош и его волость). В августе 1925 г. узбекской комиссией по районированию был составлен проект нового административно-хозяйственного деления республики, разосланный для отзыва по областям и вызвавший серьезные возражения.

Территориальные разногласия в ходе районирования Средней Азии

Процесс внутренних территориальных размежеваний национальных республик Средней Азии и Казахстана сопровождался массой разногласий. Руководством Таджикской АССР были предъявлены претензии на земли с преобладанием таджикского населения (Ходжент, Бухара, Самарканд, Денау, Сары-Ассия), вошедшие в состав Узбекской ССР. Использовалось открытое недовольство таджиков Узбекистана политикой тюркизации, проводимой в этой республике. Весной 1929 г. после длительных переговоров было принято решение о передаче Таджикистану Ходжентского округа Узбекской

АССР. В ходе административных преобразований возникли территориальные разногласия между Узбекской ССР и Казахской АССР из-за спорного Ташкентского уезда бывшей Сырдарьинской области Туркестана, который в результате размежевания был разделен между КАССР и Узбекской республикой. В состав УзССР отошло семнадцать волостей; большая же часть уезда досталась КАССР. В процессе урегулирования территориальных разногласий части Зангиатинской и Булатовской волостей, а также целиком Ниязбекская волость Ташкентского уезда в 1925 г. были переданы в состав УзССР (Постановление ЦИК СССР от 5 июня 1925 г.). Узбекской республике были оставлены также пастбищные угодья Уртукай и Бетегалы-койтош; экономические центры — селения Варзык и Заркент, железнодорожная станция Уч-Курган, селение Уч-Курган Аувальской волости; селения Вуадиль и Чимион, волости, расположенные в восточной части Ферганы, а также угольные копи поселения Сулюкты Боксаисфанейской волости Ташкентского уезда. В 1926—1927 гг. проводилось урегулирование территориальных споров Узбекской ССР с Киргизской АССР (бывшей Кара-Киргизской автономной областью). Сельские общества Ак-Курган и Баястан Джалалабадского округа КирАССР, левобережная часть Аимской и Араванская волости этого же округа были выделены из состава РСФСР и присоединены к Узбекской республике.

Экономическая целесообразность размежевания Средней Азии отсутствовала. Напротив, именно попытки изменения «сверху» по этнополитическому принципу территориальной организации разрушали устоявшиеся торгово-экономические взаимосвязи этого региона. Это и являлось причиной территориальных разногласий.

Национальное размежевание и административно-территориальные реформы РСФСР

Размежевание Средней Азии, увеличив территорию Киргизской (Казахской) АССР за счет Сырдарьинской и Жетысуйской областей Туркестана, внесло коррективы в процесс административно-территориальных преобразований на Южном Урале. В июле 1925 г., «в связи с выездом правительства Казахской АССР из города Оренбурга в новую столицу республики — город Кызыл-Орда» (Постановления ЦИК СССР об урегулировании пограничных споров между РСФСР и Узбекской ССР от 10 сентября и 10 декабря 1926 г.; 4 мая 1927 г.; Постановление ВЦИК от 6 декабря 1926 г. [см.: Собрание узаконений..., с. 314]. Оренбургская губерния в прежних границах была выделена из состава Казахской республики и подчинена непосредственно центральным органам РСФСР.

Выделившаяся в 1925 г. обратно в состав РСФСР Оренбургская губерния потребовала изменения своих границ в сторону расширения за счет частей Казахстана. Уральская область, сформированная в 1923 г. в рамках экспериментального экономического районирования, также претендовала на части территорий Казахстана, экономически тяготеющие к Уралу. Это усложняло и замедляло и без того непростую ситуацию с административно-территориальной реформой.

Уральская область с центром в Екатеринбурге, объединившая территории Екатеринбургской, Пермской, Тюменской и Челябинской губерний, на юге и

юго-востоке получила внешнюю границу с КАССР в районах Троицкого уезда Челябинской губернии и Ишимского уезда Тюменской губернии. С 1923 г. Уралобласть претендовала на расширение своих территорий путем административного присоединения частей Кустанайской, Оренбургской и Акмолинской губерний КАССР. С 1925 г. Оренбургская губерния вмешалась в спор Уралобласти и КАССР за территории Кустанайской губернии, заявив, кроме того, претензии на части Актюбинской и Уральской губерний КАССР, Троицкого округа Уралобласти, Башкирской АССР и Самарской губернии. Изменений административной границы Уральской области в юго-восточной части, т. е. за счет Казахстана, в ходе районирования области проведено не было.

Территориальные претензии Оренбургской губернии к Казахской автономии были частично удовлетворены путем передачи в ноябре 1926 г. в состав Оренбургского уезда Оренбургской губернии Ташлинской и Илекской (с г. Илеком) волостей Уральской губернии КАССР. Также существовали территориальные вопросы между КАССР и Сибирью, которые были разрешены до образования Сибкрая в 1925 г. путем передачи Коростельской степи и тринадцати селений Рубцовского уезда Алтайской губернии в состав Семипалатинской губернии КАССР.

Центр лавировал между территориальными национально-политическими интересами автономий и требованиями областей, принимая то одну, то другую сторону в приграничных спорах. Это усугубляло запутанную ситуацию в приграничном вопросе, несмотря на то, что в 1926 г. регионы настойчиво требовали ускорения в разрешении спорных ситуаций по границам с Казахстаном. Киргизское (казахское) национальное представительство резко противодействовало урезанию территорий республики, вынуждая центр оттягивать окончательное формирование административно-хозяйственных областей. В итоге к началу 1930-х гг. административно-территориальные границы Казахстана сохранялись без изменений.

В начале 1930-х гг. процесс административно-территориального районирования и территориального оформления республик и областей Средней Азии был ускоренно завершён путем установления жесткого государственного контроля над всей территорией макрорегиона для реализации плана социалистической реконструкции народного хозяйства, предусматривавшего жесткую мобилизацию всех ресурсов в рамках общесоюзного народно-хозяйственного плана. Перспективное народно-хозяйственное планирование потребовало завершения работ по формированию новых районов и приведения к единообразию административно-территориальной системы для организации эффективного взаимодействия восточных районов в рамках курса на форсированное индустриальное развитие (Урало-Кузнецкий проект). Мероприятия по ликвидации округов и разукрупнению областей первой половины 1930-х гг. позволили разрешить в административном порядке существовавшие территориальные проблемы, сделав приоритетными не региональные, а общегосударственные экономические интересы. К середине 1930-х гг. в Средней Азии в основном завершилось формирование административно-территориальных границ.

Декрет ВЦИК и СНК РСФСР «Об образовании автономной Киргизской ССР» от 26 августа 1920 г. // Советское содружество народов : сб. док. (1917–1922). М., 1972.

Историческая география СССР / В. З. Дробижев и др. М., 1973.

Капелер А. Россия — многонациональная империя: возникновение, история, распад. М., 1997.

Олимова С. Национальные государства и этнические территории // Многомерные границы Центральной Азии. М., 2000.

Прилуцкий Е. А. Некоторые вопросы формирования советской национальной государственности в Туркестане // *Общественные науки в Узбекистане*, 1990. № 6.

Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства РСФСР. М., 1925. Отд. 1. № 31. Ст. 222; № 49. Ст. 377.

Справочник по административно-территориальному делению Казахстана (август 1920 — декабрь 1936). Алма-Ата, 1959.

Турсунов Х. Т. О национально-государственном размежевании Средней Азии. Ташкент, 1957.

Статья поступила в редакцию 01.07.2011 г.

УДК 339.9(57) + 342.1 + 339.564 + 339.562

В. П. Тимошенко

ИНДУСТРИАЛЬНОЕ ОСВОЕНИЕ АЗИАТСКОЙ РОССИИ В ОЦЕНКАХ ЗАРУБЕЖНЫХ ЭКСПЕРТОВ (1960–1980-е)

Рассматриваются внешнеэкономические факторы освоения Азиатской России в период позднесоветской модернизации. Колоссальные масштабы сибирских проектов, хотя и не принесшие ожидаемых результатов, оказали сильное влияние на социально-экономическую ситуацию в регионе и на его роль в международном разделении труда, программы освоения ресурсов региона, которые оказались в центре внимания деловых кругов Запада, вызвав противоречивые отклики, и стали приобретать международное звучание.

К л ю ч е в ы е с л о в а: международное разделение труда; компенсационный соглашения; монополия внешней торговли; экспорт; импорт; иностранный капитал; модернизация.

На рубеже 1950–1960-х гг. решающее значение при постановке и разрешении хозяйственных проблем развития имели перспективы включения страны в систему международного разделения труда. В восточных регионах страны планировалось создание новых мощных металлургических и топливно-энергетических баз, крупной комплексной технологической промышленности и машиностроения. Быстрый рост экономики рассматривался в качестве одной из важнейших предпосылок расширения участия огромного региона в международном разделении труда. Речь шла об извлечении максимальных выгод от разработки и экспорта сырьевых ресурсов. Заинтересованность советского правительства в иностранных инвестициях проявилась в трех направлениях: 1) импорт современного оборудования для эффективной разработки ресурсов и