ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Уральский государственный университет им. А.М. Горького»

ИОНЦ «Толерантность, права человека и предотвращение конфликтов, социальная интеграция людей с ограниченными возможностями»

Факультет международных отношений

Кафедра европейских исследований

Учебно-методический комплекс дисциплины

«Проблемы региональной безопасности ЕС»

Глоссарий

Екатеринбург

2008

Составитель: Нестеров А.Г., доктор исторических наук, зав. кафедрой европейских исследований УрГУ

Рекомендовано к печати протоколом заседания
кафедры европейских исследований
от _____ № _____.

© Уральский государственный университет, 2008

© Нестеров А.Г 2008

Acquis communautaire	Общий правовой актив Европейского Союза, включающий в себя все действующие учредительные Договоры и правовые акты ЕС. Существенным условием вступления в состав ЕС нового члена является полное принятие на себя страной-кандидатом Acquis communautaire.
Амстердамский договор	Один из учредительных договоров ЕС, подписанный 2 октября 1997 г. и вступивший в силу 1 мая 1999 г. Официальное название – Договор, дополняющий договор о Европейском Союзе. Включил в систему ЕС общую социальную политику на основе Европейской социальной хартии, Общую политику в сфере безопасности и обороны, расширил систему взаимодействия в рамках общей политики в сфере правосудия и внутренних дел.
Барселонский процесс	Для обеспечения безопасности в регионе Средиземноморья государства-члены ЕС и примкнувшие к ним 12 стран бассейна Средиземного моря в ноябре 1995 г. пришли к соглашению, зафиксированному в Барселонской декларации. Оно содержит три корзины: - политическое сотрудничество и сотрудничество в области безопасности, соблюдение прав человека и основных политических свобод - создание до 2010 г. Евро-Средиземноморской зоны свободной торговли - социальное и культурное взаимодействие, взаимное уважение в вопросах культуры и религии. Результатом развития Барселонского процесса стало подписание в Париже в июле 2008 г. соглашения о создании Средиземноморского союза, включившего все страны – участницы Барселонского процесса.
Белая книга	В терминологии Европейского Союза Белая книга содержит официально разработанные, концептуальные предложения в определенных областях политики. Ее противоположностью является *Зеленая книга.*
Брюссельский договор	Международный договор, подписанный в Брюсселе представителями Великобритании, Франции, Бельгии, Нидерландов и Люксембурга в 1948 г. сроком на 50 лет. Договор предусматривал создание Западного союза – международной организации, объединяющей перечисленные страны с целью коллектив-

	ной обороны и экономического, социального и культурного сотрудничества. После создания *Организации Северо-Атлантического договора* (НАТО) пакт утратил значение в сфере безопасности. После провала проекта Европейского оборонительного сообщества (1954) в Париже в октябре 1954 г. договор был дополнен и получил название модифицированного Брюссельского договора, а Западный союз был трансформирован в *Западно-Европейский союз.* Срок действия Брюссельского договора истек в 1998 г. См. *Общая политика безопасности и обороны*.
Высокий представитель по Общей внешней политике и политике безопасности ЕС (Mr CFSP)	Должность в аппарате Европейского Союза, введенная Амстердамским договором 1997 г., генеральный секретарь Совета Европейского Союза и генеральный секретарь Западно-Европейского Союза. Он призван добиваться непрерывности в процессе принятия внешнеполитических решений ЕС, ведет по поручению председателя Совета диалог с третьими странами, не входящими в ЕС. С июня 1999 г. эту должность занимает испанский дипломат Хавьер Солана Мадариага.
Европа «концентрических кругов»	План создания Европы «концентрических кругов» описывает модель «общего европейского дома» после окончания холодной войны. Сущность плана: нарастающая степень интеграции снаружи внутрь. Внутренний, наиболее интегрированный круг – страны ЕС после создания Экономического и Валютного союза, в котором национальные государства должны играть подчиненную роль. Второй круг – страны Европейской Ассоциации Свободной Торговли, входящие со странами ЕС в Европейское Экономическое Пространство. Третий круг – ассоциированные с ЕС страны Балкан и Восточной Европы. Четвертый круг - *Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе* как всеобъемлющая структура.
Европейская Ассоциация Свободной Торговли (ЕАСТ)	Международная организация, созданная по инициативе Великобритании в 1959 г. В настоящее время членами организации являются Норвегия, Исландия, Швейцария и Лихтенштейн, прочие члены организации вступили в состав ЕС.
Европейская Комиссия	Высший исполнительный и законодательный орган ЕС, состоит с 2007 г. из 27 комиссаров, отвечающих

	за отдельные направления деятельности ЕС. Руководит аппаратом ЕС. Лиссабонский договор предусматривает сокращение численности Комиссии до 20 комиссаров.
Европейская интеграция	Процесс сближения стран Европы и создания европейских международных экономических и политических организаций – Европейских Сообществ и Европейского Союза. Развитие европейской интеграции начинается с 9 мая 1950 г., когда была провозглашена декларация Р. Шумана и начат проект по созданию первого интеграционного сообщества – Европейского сообщества угля и стали.
Европейская Конвенция о защите прав человека	Международно-правовой договор, вступивший в силу 4 ноября 1950 г. Реализацией конвенции занимается Совет Европы. Россия присоединилась к конвенции в 1994 г.
Европейская Энергетическая Хартия	Документ, подписанный в Гааге в 1991 г. и представляющий собой основу для европейского сотрудничества в сфере энергетики. Ее целью является рост безопасности энергоснабжения и создание крупного европейского энергетического рынка, ориентированного также на защиту окружающей среды.
Европейский Парламент	Один из институтов ЕС, «орган представительства граждан ЕС». Избирается прямым голосованием населения. Функции парламента ограничены. Лиссабонский договор предполагает предоставить парламенту функции законодательной инициативы.
Европейский Совет	Высший политический орган Европейского Союза, в состав которого входят главы государств и правительств стран – членов ЕС. Председателем Европейского Совета считается страна, срок полномочий председателя – полгода. Формальное руководство Советом принадлежит Тройке в составе бывшего, действующего и будущего председателей Совета. Лиссабонский договор предусматривает введение поста постоянного председателя сроком на 2,5 года. Решения Европейского Совета являются окончательными и определяющими развитие ЕС.
Европейский Союз	Международная организация, созданная в результате создания системы единого управления несколькими другими международными организациями – Европейским Экономическим Сообществом, Европейским Сообществом Угля и Стали, Европейским Со-

	обществом по атомной энергетике, Европейским Политическим Сотрудничеством. Договор о создании ЕС был подписан в 1992 г. (Маастрихтский договор). В настоящее время в состав ЕС входит 27 государств Европы.
Европейский Суд	Институт ЕС, высшая судебная инстанция, формирующая европейское право.
Европейский центр наблюдения за проявлениями расизма и ксенофобии	Общеевропейская организация, основанная в 1997 г. в Вене. Имеет целью предоставление ЕС, Совету Европы и государствам-членам объективной, надежной и сопоставимой на европейском уровне информации о проявлениях расизма, антисемитизма и ксенофобии.
Европейское оборонительное сообщество (план Плевена)	План создания единой европейской армии, разработанный под руководством французского политика Рене Плевена в 1950 г. Договор о создании Европейского Оборонительного Сообщества был подписан 25 мая 1952 г. в Париже (участвовали Франция, ФРГ, Италия, Бельгия, Нидерланды и Люксембург). Договор не был ратифицирован из-за противодействия Франции, и в 1954 г. был снят с повестки дня. Один из нереализованных проектов политической интеграции Западной Европы.
Европейское Экономическое Пространство	Под единым Европейским Экономическим Пространством в соответствии с Договором о ЕЭП, подписанным в апреле 1992 г., понимается территория стран ЕС и Европейской Ассоциации Свободной Торговли (ЕАСТ), за исключением Швейцарии. Договор вступил в силу в 1994 г. В соответствии с ним на данной территории может происходить свободное перемещение товаров. капиталов, услуг и рабочей силы по правилам внутреннего рынка ЕС. В настоящее время Россия стремится войти в состав ЕЭП.
Западно-Европейский союз	Международная организация, созданная в соответствии с модифицированным *Брюссельским договором* на основе Западного союза. Задачей ЗЕС была взаимопомощь в случае нападения на Европу. Фактически являлся придатком НАТО. В рамках дискуссий о европейской опоре в сфере оборонной политики ЗЕС пережил возрождение. Формально существование ЗЕС завершилось по истечении срока действия Брюссельского договора в 1998 г., хотя официально ЗЕС распущен не был, и отдельные

	структуры его продолжают существование. На основе ЗЕС стала формироваться *Общая политика в сфере безопасности и обороны*.
Зеленая книга	В терминологии Европейского Союза Зеленая книга является документом, в котором содержатся концептуальные разработки, представляемые в процессе поиска решений в качестве предмета для обсуждения. Ее противоположностью является *Белая книга*.
Интеграция (международная)	Процесс политического и экономического сближения государств. В XX – XXI вв. характерен для многих регионов мира, однако реальностью стали только процессы интеграции в Европе. Реализации многочисленных проектов интеграции в Азии и Латинской Америке препятствуют экономическая гомогенность и неразвитость данных регионов, а также возникающие там политические противоречия.
Конституция для Европы	Проект конституционного договора Европейского Союза, подписанный в мае 2004 г. в Риме и предусматривавший создание в ЕС политических управляющих структур, в том числе постов Президента ЕС и министра иностранных дел ЕС. Не вступил в силу после отрицательного результата референдумов, проведенных во Франции и Нидерландах в мае – июне 2005 г.
Маастрихтский договор (Договор о Европейском Союзе)	Международный договор о создании Европейского Союза, подписанный 7 февраля 1992 г. в Маастрихте и вступивший в силу 1 ноября 1993 г. Договор предусматривал создание «трех опор» Европейского Союза: - Европейских Сообществ как экономической опоры - Общей внешней политики и политики безопасности - сотрудничества в области правосудия и внутренних дел. Договор предусматривал также создание Экономического и валютного союза, введение единого гражданства ЕС, учреждение Фонда сплочения и Комитета регионов, введение федеральных элементов управления ЕС. Дополнен в 1997 г. *Амстердамским договором*.
Миграция	Перемещение людей с одного места жительства на другое. Мигранты бывают добровольные и вынужденные, при делении по другим основаниям - посто-

	янные и временные, политические и экономические, легальные и нелегальные. С точки зрения европейского права, нелегальная миграция представляет серьезную угрозу безопасности ЕС.
Национальный конфликт	Конфликт между национально-этническими общностями или их частями. По типологическим характеристикам н.к. относится к социальным (его субъектами выступают крупные социальные группы, чьи интересы вступают в противоречие из-за имеющегося неравенства социальных статусов конфликтующих групп в данной общественной системе). Одновременно н.к. имеет и политический аспект, поскольку любая цивилизованная нация формировалась в присущей ей политической организации, политическом государстве.
Нация	Государственно-политическая, социально-экономическая и социокультурная общность людей.
Ниццский договор	Один из учредительных договоров ЕС, подписанный в Ницце в декабре 2000 г. и вступивший в силу в 2001 г. Официальное название – Договор, продолжающий Договор о Европейском Союзе. Создал возможности для расширения ЕС с 15 до 27 государств, предусматривал развитие Общей политики в сфере безопасности и обороны, в частности, создание Европейских сил быстрого реагирования.
Общая аграрная политика ЕС	Введена в действие в 1962 г. Цели политики – обеспечение продовольственной безопасности Европы, повышение продуктивности сельского хозяйства и обеспечение достойного уровня жизни лиц, занятых в аграрном секторе.
Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС (ОВПБ, CFSP)	«Вторая опора» Европейского Союза, система сотрудничества государств – членов ЕС на международной арене. Создана в соответствии с Маастрихтским договором 1992 г. Целью ОВПБ является обеспечение идентичности ЕС на международном уровне. Основной направляющей структурой ОВПБ является Европейский Совет. Текущие дела решают Высокий представитель по ОВПБ и Совет ЕС на уровне министров иностранных дел. В соответствии с Лиссабонским договором 2007 г. предполагается введение должности министра иностранных дел ЕС, который и будет руководить ОВПБ.
Общая политика ЕС	Создана на основании V раздела консолидированно-

в сфере безопасности и обороны (ОПБО, CSDP)	го Договора о ЕС на основе Западно-Европейского союза. Предполагает систему взаимодействия стран ЕС, а также ЕС и НАТО в оборонной области. Формально входит в систему Общей внешней политики и политики безопасности ЕС. Предусматривает создание сил быстрого реагирования ЕС общей численностью до 60 тыс. чел.
Объект конфликта	Конкретная причина, мотивация, движущая сила конфликта. О. к. подразделяются на три вида: 1. Объекты, которые не могут быть разделены на части, владеть ими совместно с кем-либо невозможно; 2. Объекты, которые могут быть разделены в различных пропорциях между участниками конфликта; 3. Объекты, которыми оба участника конфликта могут владеть совместно. Это ситуация «мнимого конфликта». В ходе развития конфликта статусы участников и субъектов могут меняться.
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)	Международная организация, созданная в 1972 – 1975 гг. как Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). В 1994 г. преобразована в организацию. Главной задачей ОБСЕ провозглашено создание территории безопасности от Ванкувера до Владивостока прежде всего с помощью предупреждающей дипломатии и действий. ОБСЕ содержит миссии в зонах конфликтов в Европе и в государствах Центральной Азии и Кавказа. В XXI в. значительное место в деятельности ОБСЕ занимает мониторинг выборов в государствах Центральной и Восточной Европы. ОБСЕ действует в основном в комплексе или параллельно с деятельностью других организаций, так как располагает относительно незначительными кадровыми и материальными ресурсами и не имеет эффективных методов принятия решений.
Организация Северо-Атлантического договора (НАТО)	Международная военно-политическая организация, основанная в Вашингтоне 4 апреля 1949 г. как коллективный пакт безопасности. Составными частями договора являются интегрированные военные командные ведомства, взаимная обязанность оказания военной помощи, усиленное политическое, эконо-

	мическое и культурное сотрудничество. В 1999 г. принята новая военно-политическая концепция НАТО, в соответствии с которой сфера деятельности организации была расширена за пределы первоначальной сферы ответственности – региона Северной Атлантики – до «зоны интересов членов организации», на основании чего НАТО принимает участие в военных операциях в Афганистане. Штаб-квартира организации размещена в Брюсселе (Бельгия).
Переговоры (возможные процедуры)	1. Признание наличия конфликта. 2. Утверждение процедурных правил и норм. 3. Выявление основных спорных вопросов (оформление «Протокола разногласий»). 4. Исследование возможных вариантов решения проблем, 5. Поиск соглашений по каждому спорному вопросу и урегулирования конфликта в целом. 6. Документальное оформление всех достигнутых договоренностей. 7. Выполнение всех принятых взаимных обязательств.
Политика предоставления убежища, иммиграционная и визовая политика ЕС	Одна из общих политик ЕС, направленная на формирование общего пространства свободы, безопасности и законности. Унифицирует порядок предоставления убежища, выдачи виз, борьбы с нелегальной миграцией как одной из угроз безопасности ЕС.
Политическая партия	Общность людей, объединенных организационно и идеологически, которая выражает интересы определенного класса, социального слоя (слоев) или общественной группы и ставит своей целью их реализацию путем завоевания государственной власти или участия в ее осуществлении.
Политический конфликт	Предмет политического конфликта – власть. Все политические конфликты можно разделить на два основных вида: 1. <u>Горизонтальные политические конфликты</u> – борьба за власть и властные полномочия ведется в рамках существующего режима. Цели и причины возникновения горизонтальных конфликтов – совершенствование существующей системы власти. 2. <u>Вертикальные политические конфликты</u> – конфронтация проходит по линии «власть – общество».

	Иерархичность статусно-ролевой структуры, неравный доступ к ресурсам и власти порождают политические конфликты на всех уровнях вертикали «власть – общество». По признаку объективности различают п.к.: - подлинный, вызванный объективными противоречиями; - случайный, условный, еще не осознаваемый участниками; - смещенный, лишь косвенно связанный с объективными противоречиями; - приписанный, указывающий на субъекты, не находящиеся в конфликте; - ложный, не имеющий реальных причин.
Предмет конфликта	Объективно существующая или мыслимая (воображаемая) проблема, служащая причиной раздора между сторонами. П.к. – это и есть то основное противоречие, из-за которого и ради разрешения которого субъекты вступают в противоборство.
Пространство свободы, безопасности и законности	В соответствии с Амстердамским договором предполагалось создание единого европейского пространства свободы, безопасности и законности к 2004 г., то есть полная реализация Шенгенских соглашений о свободе перемещения лиц без пограничного контроля в рамках ЕС. Расширение ЕС в 2004 и 2007 гг. привело к откладыванию реализации данной концепции до 2010 г.
Римские соглашения	Учредительные договоры, подписанные в марте 1957 г., в соответствии с которыми были созданы Европейское Экономическое Сообщество и Европейское Сообщество по атомной энергетике. Вступили в силу 1 января 1958 г., модифицированы Договором о слиянии (1965) и Договором о Европейском Союзе (1992).
Сепаратизм	Стремление к отделению какой-либо территории от основной территории государства и создания на ней отдельного независимого государства. Сепаратизм может развиваться на этнической, религиозной, экономической и др. основах. В Европе сепаратизм привел к распаду Югославии и возникновению ряда конфликтных ситуаций и сепаратистских движений в Бельгии, Испании, Италии, Сербии, Румынии и др.
Совет Европейского	Институт ЕС, действующий при Европейском Сове-

Союза	те, Совет министров ЕС. Задачами деятельности являются согласование экономической политики государств – членов ЕС, подготовка заседаний Европейского Совета.
Совет Европы	Международная организация, созданная 5 мая 1949 г. и объединяющая в настоящее время 41 европейское государство, включая Россию. Сферами действия являются создание и сохранение демократии, защита правовой государственности и прав человека. Органами Совета Европы являются Комитет министров, Парламентская Ассамблея, Конгресс общин и регионов Европы, Европейский Суд по правам человека.
Социальная напряженность	Особое состояние общественного сознания и поведения, специфическая ситуация восприятия и оценки действительности.
Социальный конфликт	В зависимости от мотивации конфликта, исследователи выделяют три блока с.к.: 1. Возникающие в связи с распределением властных полномочий и позиций; 2. По поводу материальных ресурсов; 3. По поводу ценностей важнейших жизненных установок. С.к. в зависимости от форм, методов и интенсивности противодействия подразделяют на: 1. Насильственные и ненасильственные; 2. Более интенсивные и менее интенсивные; 3. Открытые и закрытые (латентные). В зависимости от времени протекания выделяют затяжные и быстротечные. В зависимости от масштабов распространения – локальные и широкомасштабные.
Субъект	Активная сторона, способная создать конфликтную ситуацию и влиять на ход конфликта в зависимости от своих интересов.
Участник конфликта	У.к. может сознательно (или не вполне сознавая цели и задачи противостояния) принять участие в конфликте, а может случайно или помимо своей воли быть вовлеченным в конфликт. В ходе развития конфликта статусы участников и субъектов могут меняться.
Шенгенские соглашения	Межгосударственные соглашения, подписанные в 1985 г. в Шенгене (Люксембург) и предусматри-

	вающие постепенную отмену пограничного контроля на внутренних границах государств – членов ЕС. Вступили в силу в 1995 – 1998 гг. Великобритания в Шенгенскую зону не вошла. Не распространяются на членов ЕС, вступивших в состав ЕС в 2004 – 2007 гг.