

Раздел 2  
**АНТРОПОЛОГИЯ УПРАВЛЕНИЯ**

УДК 796.06

*В. Бояркина<sup>1</sup>*

*Российский государственный профессионально-педагогический университет (Екатеринбург)*

**Развитие государственного управления и бюрократии в сфере спорта: исторические, правовые и практические аспекты**

В данной статье рассматривается путь становления и развития государственного управления в сфере спорта и физической культуры. Характеризуются основные документы, регламентирующие сферу физической культуры и спорта, а также предлагаются пути развития и совершенствования данной сферы.

Ключевые слова: спорт, физическая культура, законодательство, государственное управление, нормативные акты.

Развитие физической культуры и спорта являются одним из приоритетов Российской Федерации. Эта сфера тесно связано с социальным, экономическим и политическим аспектами деятельности государства. Состоянию, в котором сейчас находятся физическая культура и спорт, предшествовало долгое становление. Именно поэтому важен ретроспективный взгляд на состояние отрасли.

История оформления первых регламентов, связанных с физической культурой и спортом, началась задолго до появления самих этих терминов.

Необходимо обозначить, что понимается под физической культурой и спортом в контексте государственного управления. Государственное управление – раздел административного права, изучающий процессы регулирования государством различных отношений в об-

<sup>1</sup> Научный руководитель: С. Г. Гончарова, кандидат юридических наук, доцент РГППУ.

ществе путем применения государственной власти и использования прямых и обратных связей субъекта и объекта (объектов) управления. Также это организованный процесс руководства, государственного регулирования и контроля со стороны государственных органов за развитием экономики и культуры, иных сфер государственной жизни; высшая форма сознательного регулирования процессов функционирования и развития системы [Грудцына, 2008, с. 387].

Физическая культура – часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития. Спорт – сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним [О физической культуре..., 2007].

Государственное управление в сфере спорта и физической культуры – это процесс регулирования и контроля развития сфер, связанных с совершенствованием физических и интеллектуальных способностей человека, а также подготовкой к участию в различных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях. Государственное управление физической культурой и спортом ориентировано на формирование оптимальной отраслевой модели, в рамках которой существует четкое распределение и согласованность компетенции и полномочий, функций и ответственности всех субъектов, занятых в сфере физической культуры и спорта на всех уровнях государственного и муниципального управления [Смирнова, 2023].

То, что сейчас подразумевается под вышеприведенными терминами, в XVII–XVIII вв. называлось телесным воспитанием и по большей мере имело отношение к армии. Одним из первых документов, регламентирующих физическую культуру, были «Правила для обучения гимнастике в войсках» и «Правила для обучения употреблению в бою штыка», принятые в 1899 г. Но уже в 1912 г. был создан Российский Олимпийский комитет и указом Николая II была создана канцелярия Главнокомандующего за физическим развитием народонаселения Российской империи. Таким образом, сначала спорт был введен в быт армии, затем начали появляться военно-спортивные клубы, участники которых приглашались для участия в международных соревнованиях. Быстрее всего спорт развивался в студенческой сфере; создание первых спортивных кружков датируется примерно 1908 г. И только позже, в 1926 г., в общеобразовательных учреждениях повышенного типа по-

явились уроки физкультуры и была разработана программа для данного предмета. А в 1929 г. физическое воспитание стало обязательным предметом в вузах СССР.

Для управления в сфере физического воспитания Декретом ВЦИК РСФСР от 27.06.1923 г. были созданы Высший и местные советы физической культуры трудящихся РСФСР, которые стали ответственны за разработку положений о соревнованиях, программ, справочников, уставов, проведение соревнований между различными организациями. Затем постановление ЦК РКП(б) от 13 июля 1925 г. «О задачах партии в области физической культуры» обозначило физическую культуру как неотъемлемую часть общеполитического, культурного воспитания и образования, оздоровления. Следующим важным документом стало постановление от 1 января 1930 г. «Об учреждении Всесоюзного совета физической культуры при ЦИК СССР (ВСФК)». Данный орган получил права госоргана по руководству и контролю в области физической культуры. Таким способом появилась единая общесоюзная система государственного управления физкультурным движением в СССР [Коваленко, 2021, с. 3].

В 1936 г. был создан Всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта при СНК СССР. Для этого периода развития законодательства о физической культуре и спорте характерны строгие организационно-административные формы управления и регламентирование [Глушаченко, 2012].

Спорт все больше и больше набирал популярность в обществе. Постановлением СНК СССР от 26 ноября 1939 г. были утверждены Положение и нормы нового комплекса ГТО [О введении..., 1939], что имело следствием хорошую физическую подготовку и формирование высоких моральных качеств у молодежи [Миронова, 2016, с. 197–204].

В 1950–1990-е гг. государственные органы спортивного управления претерпевали множество изменений, что добавляло трудностей в развитии спорта [Медведев, 2006]. В 1950-е гг. особое внимание было уделено спорту высших достижений как способу демонстрации преимуществ социалистического строя. Последующие годы, начиная с 1960-х, считаются периодом улучшения уже имеющихся достижений в сфере управления спортом. Отдельное внимание уделялось обучению и повышению квалификации специалистов в сфере физической культуры и улучшению материально-технической базы. Также происходил переход на полное государственное управление физической культурой и спортом.

Для усиления популярности физической культуры и спорта в марте 1983 г. Советом министров СССР было принято Постановление «О порядке проведения массовых спортивных мероприятий в стране».

В это же время были приняты документы, закрепляющие в себе различные нормы и правила, которые обеспечивали безопасность занятий спортом.

Основным документом, в котором закреплены права граждан в области физической культуры и спорта и их государственные гарантии, основы системы физической культуры, профессионального спорта и правила ресурсного обеспечения физической культуры и спорта являются Основы законодательства Российской Федерации «О физической культуре и спорте», принятые 27 апреля 1993 г. Одной из наиболее острых проблем в тот период являлось недостаточное финансирование, связанное с нестабильной экономической и политической ситуацией в стране. Исправить данное положение должен был новый Федеральный закон «О физической культуре и спорте» 1999 г., в котором на руководителей ряда учреждений была возложена обязанность создания условий для занятий физической культурой. В 2007 г. был принят следующий Федеральный закон «О физической культуре и спорте», который действует до настоящего времени с некоторыми изменениями. В нем учтены различные составляющие физкультуры и спорта, такие как массовый спорт, паралимпийское движение и пр. Кроме этого документа, существует множество дополнительных нормативных актов, регулирующих различные вопросы в сфере физической культуры и спорта. Их основная тенденция – соответствие международным стандартам.

В 2022 г. произошло отстранение российских спортсменов от участия в международных соревнованиях. Для сглаживания последствий данного события был создан фонд поддержки отстраненных спортсменов «Мы выступаем как один», с которым в сентябре Министерство спорта РФ подписало соглашение о сотрудничестве.

Развитие физической культуры и спорта является важным фактором укрепления здоровья населения, увеличения продолжительности жизни. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит к вопросам местного значения поселений и городских округов обеспечение условий для развития массовой физической культуры и спорта на соответствующих территориях [Бекетов, 2011].

Итак, под государственным управлением в сфере спорта подразумевается деятельность различных государственных органов, органов местного самоуправления, создаваемых с управленческими целями в соответствии с законом, по регулированию общественных отношений, возникающих в связи с целенаправленной деятельностью, выражающейся в процессе физического и интеллектуального совершенствования и состязательности в личных, командных, общественных

и государственных интересах, сопровождающейся констатацией достижений спортсменом или командой результатов, являющихся основанием для присвоения спортивных званий [Гребнев, 2011, с. 6].

История становления законодательства и имеющийся массив правовых документов, направленных на регулирование отношений в сфере спорта и физической культуры требует системного осмысления. Поэтому одним из направлений развития и усовершенствования государственной системы управления физической культурой и спортом является создание отдельной отрасли права – спортивного права.

---

*Бекетов Ж. Т.* Административно-правовые аспекты государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта // Тр. Ин-та государства и права РАН. 2011. № 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovye-aspekty-gosudarstvennogo-regulirovaniya-v-sfere-fizicheskoy-kultury-i-sporta> (дата обращения: 03.03.2023).

*Глушаченко С. Б., Донец Р. В.* Публичные гарантии реализации конституционного права на занятия физической культурой и спортом: исторический опыт и современность // Науч. ведомости Белгород. гос. ун-та. Серия: Философия, социология, право. 2012. № 8. С. 94–98.

*Гребнев Р. Д.* Конституционно-правовые вопросы государственного управления спортом // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2011. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionno-pravovye-voprosy-gosudarstvennogo-upravleniya-sportom> (дата обращения: 03.03.2023).

*Грудцына Л. Ю.* Правовой словарь. М.: Эксмо, 2008.

*Коваленко Е. Ю.* История развития законодательства о физической культуре и спорте в России // Рос.-азиат. правовой журн. 2021. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-razvitiya-zakonodatelstva-o-fizicheskoy-kulture-i-sporte-v-rossii> (дата обращения: 03.03.2023).

*Медведев С. А.* Теоретико-правовые аспекты функционирования физической культуры и спорта в Российском государстве : автореф. дис. ... канд. юр. наук. Волгоград, 2006.

Минспорт подписал соглашение о сотрудничестве с фондом поддержки отстраненных спортсменов // ТАСС. URL: <https://tass.ru/sport/15903681> (дата обращения: 03.03.2023).

*Миронова С. П.* ГТО как социокультурная доминанта советской эпохи: положительная когнитивная оценка // Проблемы современного педагогического образования. 2016. № 51 (3). С. 197–204.

О введении нового физкультурного комплекса «Готов к труду и обороне СССР» : пост. СНК СССР от 26.11.1939 № 1955 // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=34147#Fcv9VbTW2qJv6GR1> (дата обращения: 15.04.2023).

О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_73038/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/) (дата обращения: 15.04.2023).

*Смирнова И. Г.* Государственное управление физической культурой и спортом // Образовательный портал «Справочник». URL [https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe\\_i\\_municipalnoe\\_upravlenie/gosudarstvennoe\\_upravlenie\\_fizicheskoy\\_kulturoy\\_i\\_sportom/](https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/gosudarstvennoe_upravlenie_fizicheskoy_kulturoy_i_sportom/) (дата обращения: 05.03.2023).

УДК 341.231.14 (347.637)

*К. В. Владимирова<sup>1</sup>*  
*Российский государственный профессионально-педагогический университет (Екатеринбург)*

### **Место прав ребенка в формировании четвертого поколения прав человека**

В статье рассматриваются возможности решения существующих проблем, формирование и совершенствование прав детей в рамках формирования четвертого поколения прав человека.

Ключевые слова: гражданин, декларация, концепция, правовой статус несовершеннолетнего, четвертое поколение прав человека.

Значение некоторых документов в жизни цивилизованных стран трудно переоценить, к их числу относятся:

- Всеобщая декларация прав человека (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.);
- Конвенция о правах ребенка (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 20 ноября 1989 г.);
- Декларация прав и свобод человека и гражданина (принята Верховным советом РСФСР 22 ноября 1991 г.).

Их роль и значение в современном обществе с каждым днем только возрастают, учитывая социально-политическую обстановку в мире.

Права и свободы должны быть доступны каждому человеку и гражданину, что декларируется множеством международных нормативно-правовых актов. Дети не являются исключением. Однако во многих государствах мира их права по-прежнему подвергаются ущемлению со стороны взрослых, что является весомой проблемой в формировании здорового правового общества, так как новое поколение является его основой. В ходе развития права было создано три поколения прав человека, в то время как четвертое все еще формируется. Именно оно предполагает дальнейшее развитие прав и свобод человека, ведь оно «направлено на конкретизацию положений, их углубление и расширение, придание им статуса юридически обязательных, исполнение на государственном уровне, организацию международного и регионального контроля над их реализацией и защитой» [Гаврилов, 2019].

<sup>1</sup> Научный руководитель: М. В. Снегирёва, кандидат педагогических наук, доцент РГППУ.